№5-55-128/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 мая 2019 года пгт.Красногвардейское

Мировой судья судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым фио,

рассмотрев в судебном заседании в помещении судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.15.15.15 КоАП РФ, в отношении должностного лица начальника отдела экономического анализа Управления образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым фио, ...паспортные данные, зарегистрированной по адресу: адрес, юридический адрес орагнизации: адрес,

установил:

фио, являясь должностным лицом должность Администрации Красногвардейского района Республики Крым, нарушила [порядок](consultantplus://offline/ref=4DD553964FE5612BE83C02C2DAD6444921E137E208FC60E2E0FC3D0A16FD186708BD5EE68BDBE77D8393568E20158ED64CA4BD641F08D4h0L) формирования финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, а именно не утверждены базовые нормативы затрат на оказание каждой отдельной муниципальной услуги, содержащейся в общероссийском базовом перечне и включаемой в муниципальные задания муниципальных общеобразовательных бюджетных учреждений Красногвардейского района Республики Крым (в том числе включенной в муниципальное задание для организация на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов); в нарушение п.4 ст.69.2 БК РФ, п.2, п.4 раздела II Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания № 282-п нормативные затраты по организация на 2018 год не рассчитывались на единицу показателя объема оказания муниципальной услуги, установленного в муниципальном задании; расчет суммы нормативных затрат был осуществлен в общем по учреждению, а не в разрезе по отдельным муниципальным услугам, оказываемым организация; в нарушение п.4 ст.69.2 БК РФ, п.4 раздела II Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания № 282-п нормативные затраты по организация на 2018 год не определялись на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат. Базовый норматив затрат и коэффициенты выравнивания к базовому нормативу затрат были определены методом обратного счета уже после определения суммы нормативных затрат.

В судебном заседании фио вину не признала, пояснила, что в ее должностной инструкции не прописана обязанность по расчету и утверждению базовых нормативов затрат, а также по расчёту нормативных затрат.

Судья, выслушав фио, председателя контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым фио, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к следующему.

В соответствии со ст.15.15.15 КоАП РФ нарушение [порядка](consultantplus://offline/ref=8C0D353FE3181F168537175DC4ECC1868DCB3D774CC61DDF1FCF35A48EA8D6A9B30888A32954BA3072175EB587823CC98FA5208C68B6M9k0L) формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](consultantplus://offline/ref=8C0D353FE3181F168537175DC4ECC1868DCB3C7A42C31DDF1FCF35A48EA8D6A9B30888A6295BB93072175EB587823CC98FA5208C68B6M9k0L) настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей

Согласно протоколу об административном правонарушении фио, являясь должностным лицом должность Администрации Красногвардейского района Республики Крым, нарушила порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания для наименование организации Красногвардейского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Указанные нарушения выявлены в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка правильности определения объема финансового обеспечения муниципального задания наименование организации и его исполнения за период 2017 год и 1 полугодие 2018 года» (далее - контрольное мероприятие, организация), проведенного Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым (далее - Контрольно-счетная палата) с 22 января по 22 февраля 2019 года в Управлении образования.

Приказом Управления образования от 09.01.2018 № 05 «Об утверждении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальным бюджетным образовательным учреждениям, подведомственным управлению образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» для организация утверждено муниципальное задание № 14 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на оказание следующих муниципальных услуг:

1. «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования»,

2. «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования»,

3. «Реализация дополнительных общеразвивающих программ».

В соответствии с п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местных бюджетов в порядке, установленном местной администрацией. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в вышеуказанном порядке.

Постановлением Администрации Красногвардейского района Республики Крым от 07.07.2017 № 282-п «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для муниципальных учреждений муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации Красногвардейского района Республики Крым» утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для муниципальных учреждений муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения (далее - Порядок. формирования и финансового обеспечения муниципального задания №282-п).

Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя муниципальных образовательных учреждений Красногвардейского района Республики Крым (в том числе и организация) в соответствии с постановлением Администрации Красногвардейского района Республики Крым от 15.01.2015 № 04-п «О передаче функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений Красногвардейского района управлению образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым».

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг для формирования муниципальных заданий бюджетным образовательным учреждениям Красногвардейского района Республики Крым утверждены приказом Управления образования от 29.12.2017 № 456 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг для формирования муниципальных заданий бюджетным образовательным учреждениям Красногвардейского района Республики Крым на 2018г./2019-2020 гг.» (Приложение № 2 к приказу). Данным приказом Управления образования утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг по организация на 2018г./2019-2020 гг в сумме 9 996 547,00 руб.

Между Управлением образования и организация заключено соглашение от 16.01.2018 № 14МЗ о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым муниципальному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее - соглашение от 16.01.2018 № 14МЗ) на 2018 год в сумме 9 655 015,00 руб. Дополнительным соглашением от 12.02.2018 № 1 к соглашению от 16.01.2018 №14МЗ размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания организация на 2018 год увеличен до 9 996 547,00 руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания для организация на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме 9 996 547,00 руб. Управлением образования допущены следующие нарушения:

1. в нарушение п.4 ст.69.2 БК РФ, п.4, п.5 раздела II Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания № 282-п Управлением образования не утверждены базовые нормативы затрат на оказание каждой отдельной муниципальной услуги, содержащейся в общероссийском базовом перечне и включаемой в муниципальные задания муниципальных общеобразовательных бюджетных учреждений Красногвардейского района Республики Крым (в том числе включенной в муниципальное задание для организация на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов);

2. в нарушение п.4 ст.69.2 БК РФ, п.2, п.4 раздела II Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания № 282-п нормативные затраты по организация на 2018 год не рассчитывались на единицу показателя объема оказания муниципальной услуги, установленного в муниципальном задании; расчет суммы нормативных затрат был осуществлен в общем по учреждению, а не в разрезе по отдельным муниципальным услугам, оказываемым организация;

3. в нарушение п.4 ст.69.2 БК РФ, п.4 раздела II Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания № 282-п нормативные затраты по организация на 2018 год не определялись на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат. Базовый норматив затрат и коэффициенты выравнивания к базовому нормативу затрат были определены методом обратного счета уже после определения суммы нормативных затрат.

В структуру Управления образования входит отдел экономического анализа. Согласно п.3.2 раздела 3 Положения об отделе экономического анализа Управления образования в основные полномочия и функции отдела экономического анализа входит участие в формировании проекта сводного бюджета управления на очередной календарный год и плановый период. Согласно пп.6.2.4, 6.2.13 п.6.2 раздела 6 Положения об отделе экономического анализа Управления образования следует, что начальник отдела экономического анализа осуществляет планирование и анализ соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований, а также осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные бюджетным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Согласно должностной инструкции начальника отдела экономического анализа Управления образования в должностные обязанности входит осуществление планирования и анализа соответствующих расходов бюджета, составление обоснования бюджетных ассигнований, осуществление иных бюджетных полномочий, установленных бюджетным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения (пп.3.1.2, 3.1.15 п.3.1 раздела 3 должностной инструкции).

П.3 раздела II Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания №282-п установлено, что нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) рассчитываются учредителем (Управлением образования) в процессе составления проекта бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период и учитываются при планировании бюджетных ассигнований.

Должностные обязанности начальника отдела экономического анализа Управления образования по планированию соответствующих расходов бюджета и составлению обоснования бюджетных ассигнований по Управлению образования включают в себя и осуществление расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг для формирования муниципальных заданий бюджетным образовательным учреждениям Красногвардейского района Республики Крым

фио, являясь должность в период планирования расходов бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и обоснования соответствующих бюджетных ассигнований не обеспечила:

- расчет и утверждение базовых нормативов затрат на оказание каждой отдельной муниципальной услуги, содержащейся в общероссийском базовом перечне и включаемой в муниципальные задания муниципальных общеобразовательных бюджетных учреждений Красногвардейского района Республики Крым (в том числе включенной в муниципальное задание для организация на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов);

- расчет нормативных затрат по организация на 2018 год на единицу показателя объема оказания муниципальной услуги, установленного в муниципальном задании, в разрезе по отдельным муниципальным услугам, оказываемым организация;

- определение нормативных затрат по организация на 2018 год на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

На основании [ст. 2.4](http://home.garant.ru/" \l "/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица (примечание к [ст. 2.4](http://home.garant.ru/" \l "/document/12125267/entry/24) КоАП РФ).

Из материалов дела усматривается, что фио является субъектом ответственности по [ст. 15.](http://home.garant.ru/" \l "/document/12125267/entry/15332)15.15 КоАП РФ, что подтверждается п.п. 3.1.2, 3.1.15 раздела 3, п.5.1 раздела 5 должностной инструкции начальника отдела экономического анализа управления образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым, утвержденной приказом Управления образования от 09.01.2017 № 05-л.

Таким образом, вина должностного лица должность фио в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотренного [ст. 15.15.](http://home.garant.ru/" \l "/document/12125267/entry/15332)15 КоАП РФ, подтверждается совокупностью собранных по делу доказательств, а именно: копией распоряжения Контрольно-счетной палаты от 18.01.2019 № 5-р «О проведении контрольного мероприятия»; копией страниц 1-3, 12-30, 36-37 акта Контрольно-счетной палаты от 19.03.2019 № 3; копией постановления Администрации Красногвардейского района Республики Крым от 15.01.2015 № 04-п «О передаче функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных учреждений Красногвардейского района управлению образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым»; копией постановления Администрации Красногвардейского района Республики Крым от 07.07.2017 № 282-п «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для муниципальных учреждений муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации Красногвардейского района Республики Крым»; копией муниципального задания № 14 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на оказание муниципальных услуг для организация (утверждено начальником Управления образования 09.01.2018); копией соглашения от 16.01.2018 № 14МЗ о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым муниципальному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг; копией дополнительного соглашения от 12.02.2018 № 1 к соглашению от 16.01.2018 №14МЗ; копией приказа Управления образования от 14.12.2017 № 432 «Об утверждении базового норматива затрат на единицу оказываемых муниципальных услуг в рамках выполнения муниципальных заданий бюджетными образовательными учреждениями Красногвардейского района Республики Крым на 2018/2019-2020гг.»; копией приказа Управления образования от 29.12.2017 № 456 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг для формирования муниципальных заданий бюджетным образовательным учреждениям Красногвардейского района Республики Крым на 2018 г./2019-2020 гг.»; копией приказа Управления образования от 30.10.2017 № 332 «Об утверждении Положения об отделе экономического анализа управления образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым»; копией должностной инструкции начальника отдела экономического анализа управления образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым, утвержденная приказом Управления образования от 09.01.2017 № 05-л; копией приказа Управления образования от 30.06.2017 № 43-л «О назначении фио»; копией письменного запроса Контрольно-счетной палаты от 15.02.2019; копией письма Управления образования от 18.02.2019 № 269/01-16; копией приказа Управления образования от 09.01.2018 № 05 «Об утверждении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальным бюджетным образовательным учреждениям, подведомственным управлению образования Администрации Красногвардейского района Республики Крым на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»; объяснения фио

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C6C0B101E24pA35G) КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Представленные по делу доказательства являются допустимыми и достаточными для установления вины должностного лица должность фио в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ст.15.15.](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C690810p13BG)15 КоАП РФ.

Таким образом, судья полагает, что вина должностного лица должность фио в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Действия фио правильно квалифицированы по ст.15.15.15 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность фио, в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность   
фио, в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Мировой судья исходит из того, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении вида и размера административного наказания судья учитывает характер совершенного правонарушения, данные о личности лица, в отношении которого ведется производство по делу.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. ст. 15.15.15, ч. 1, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

должностное лицо должность фио признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 10000 рублей.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что в соответствии с требованиями части 1 ст. 32.2 КРФ об АП административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](consultantplus://offline/ref=A6FCBBA40B09A4FB587F1D177046B1E8FF004B6BE32C0A0D2F12F857B125754DDF01FB3D707ECDB108R0G) настоящего Кодекса.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что в соответствии с требованиями части 3 ст. 32.2 КоАП РФ сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию либо платежному агенту, осуществляющему деятельность по приему платежей физических лиц, или банковскому платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности на реквизиты:

Наименование получателя платежа: получатель УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная палата Красногвардейского района Республики Крым, лицевой счет 04753207900), счет получателя платежа 40101810335100010001 в отделении по Республике Крым г.Симферополь, БИК 043510001, КБК 94711690050050000140, ИНН 9105009085, КПП 910501001, ОКТМО 35620401.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа (квитанцию об уплате административного штрафа) лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо представить мировому судье судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым по адресу: пгт.Красногвардейское, ул.Титова, д.60.

Также разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, что в соответствии с требованиями части 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа или административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 32.7 КоАП РФ в течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами лицо, лишенное данного права, должно сдать водительское удостоверение в ОГИБДД по месту жительства, а в случае утраты указанных документов заявить об этом в указанный орган в тот же срок. В случае уклонения лица, лишенного права транспортными средствами, от сдачи водительского удостоверения срок лишения данного права прерывается. Течение срока лишения права управления транспортными средствами начинается со дня сдачи лицом либо изъятия у него водительского удостоверения.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана мировому судье судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым, а также непосредственно в Красногвардейский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня получения его копии.

Мировой судья фио