№5-55-218/2021

91MS0055-01-2021-000698-50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 июля 2021 года пгт.Красногвардейское

Мировой судья судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым Белова Ю.Г.,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица: главы администрации Красногвардейского района Республики Крым – **ГРАБОВАН В.И.**, ДАННЫЕ О ЛИЧНОСТИ

по ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

установил:

Грабован В.И, являясь главой администрации Красногвардейского района Республики Крым допустил грубое нарушение требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе к составлению бюджетной отчетности, а именно искажение показателя бюджетной отчетности Администрации, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10 процентов. В результате чего указанное нарушение повлекло за собой искажение годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым за 2020 год вследствие внесения в него заведомо недостоверных сведений по Администрации, то есть совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах:

При проведении Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым за 2020 год» в период с 15.03.2021 по 29.04.2021 *(в проведении мероприятия делался перерыв с 16.03.2021 по 29.03.2021 включительно)* установлено, что в составе годовой бюджетной отчетности Администрации за 2020 год в Справке в составе Баланса Администрации на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» не отражены контейнеры, принятые Администрацией на хранение на основании Акта о приеме-передаче товарно-материальных ценностей на хранение от 07.10.2020, подтверждающего принятие на хранение материальных ценностей, по стоимости 8 085,2 тыс. руб.

В ходе рассмотрения дела представитель должностного лица Грабован В.И. – ФИО мировому судье пояснила, что указанная ошибка была выявлена самостоятельно и исправлена до проведения проверки КСП, кроме того считает, что лица которые должны нести ответственность за составление отчетности, являются руководитель и главный бухгалтер МКУ «УМО», в связи с чем просила прекратить производство по делу в отношении главы Администрации Красногвардейского района Республики Крым

При рассмотрении дела представитель Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым – ФИО действующая на основании доверенности, обстоятельства изложенные в протоколе подтвердила, суду пояснила, что именно Грабован В.И. является субъектом правонарушения, так как им подписан договор «О ведении бухгалтерского и налогового учета финансового-хозяйственной деятельности», акт приема передачи о получении контейнеров и отчетность за 2020 год, при этом первичные документы о получении контейнеров для организации бухгалтерского учета в МКУ «УМО» своевременно переданы не были. Обратила внимание, что факт нарушения был установлен в ходе проведения проверки.

Заслушав объяснения представителя должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении - ФИО представителя Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым - ФИО исследовав материалы дела, мировой судья усматривает в действиях главы администрации Красногвардейского района Республики Крым – Грабован В.И. имеется состав административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ исходя из следующего.

Из положений ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ следует, что грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно п. 2 ст. 264.1 БК РФ бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии с п. 3 ст. 264.1 БК РФ в состав бюджетной отчетности, в том числе входит: отчет об исполнении бюджета; баланс исполнения бюджета; отчет о финансовых результатах деятельности; отчет о движении денежных средств; пояснительная записка.

В соответствии с п.1 ст.264.2 БК РФ главные администраторы средств местного бюджета представляют бюджетную отчетность в финансовые органы муниципальных образований в установленные ими сроки.

Согласно п.1 ст.264.1 БК РФ единая методология бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливается Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями БК РФ.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191 н утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Инструкция № 191н).

Согласно п.11 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности Администрации в том числе входит Баланс Администрации (ф.0503130).

Пунктом 4 ст. 264.1 БК РФ предусмотрено, что баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

Согласно статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое KoАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Администрация является главным администратором бюджетных средств бюджета муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым.

Между Администрацией и Муниципальным казенным учреждением   
«Управление муниципального обслуживания» заключен договор от 01.09.2016 без номера «О ведении бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности».

Согласно условиям договора от 01.09.2016, Администрация поручает, а МКУ «УМО» обязуется вести бухгалтерский, налоговый учет и отчетность финансово-хозяйственной деятельности Администрации.

Решением Красногвардейского районного совета Республики Крым от 24.10.2019 № 45-2 «О назначении главы Администрации Красногвардейского района» на должность Главы Администрации назначен Грабован В.И. Осуществляет свои должностные полномочия с 25.10.2019 в соответствии с условиями Контракта.

Согласно п.1.3 Контракта Глава Администрации обязуется исполнять полномочии Администрации по решению вопросов местного значения, определенных в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Согласно пп.3.1.1 п.3.1 Контракта Глава Администрации руководит деятельностью Администрации на принципах единоначалия.

В соответствии с п.1 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе, составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района.

Согласно п.9.1 Контракта в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей Глава Администрации несет ответственность в соответствии с законодательством.

Между ГУП РК «Крымэкоресурсы» в лице заместителя директора Шестопалова С.Н. и Администрацией в лице Главы Администрации Грабована В.И. заключен договор ответственного хранения (безвозмездный) от 07.10.2020 без номера о передаче Администрации на ответственное хранение контейнеров мусорных, пластиковых передвижных с пластиковой крышкой и наклейкой-логотипом объемом 1,1 м3 в количестве 580 штук. Стоимость одного контейнера составляет 13,940 тыс.руб. Контейнеры передаются Администрации на ответственное хранение на срок до 31.12.2021. Контейнеры в количестве 580 штук на общую сумму 8 085,2 тыс.руб. переданы ГУП РК Крымэкоресурсы» Администрации по Акту о приеме-передаче товарно-материальных ценностей на хранение от 07.10.2020 без номера.

Как следует из письменных пояснений Грабован В.И. от 05.04.2021 указанные первичные документы в МКУ «УМО» были переданы лишь 19.03.2021.

В результате не предоставления в 2020 году Администрацией первичного учетного документа - Акта о приеме-передаче товарно-материальных ценностей на хранение от 07.10.2020 в МКУ «УМО» в целях составления МКУ «УМО» годовой бюджетной отчетности Администрации за 2020 год, установлено занижение данных в Балансе Администрации (ф.0503130).

В соответствии с п.5 Примечаний к ст.15.15.6 КоАП РФ, предусмотренная данной статьей административная ответственность за искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности не применяется к лицу, на которое возложено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, и лицу, с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в случае, если такое искажение допущено в результате непередачи либо несвоевременной передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета.

Из положений ст. 2.4 КоАП РФ следует, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, Грабован В.И. является субъектом правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, так как им подписан Баланс Администрации и не обеспечено своевременное предоставление в МКУ «УМО» в 2020 году первичного учетного документа.

Из материалов дела усматривается, что глава администрации Красногвардейского района Республики Крым Грабован В.И., допустил нарушение бюджетного законодательства, что выразилось в предоставлении в Контрольно-счетную палату Красногвардейского района Республики Крым в составе бюджетной отчетности Баланса Администрации с искажением информации об активах в денежных показателях более чем на 10 процентов, что повлекло за собой искажение годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Красногвардейского района Республики Крым за 2020 год вследствие внесения в него заведомо недостоверных сведений по Администрации.

Факт совершения должностным лицом - главой администрации Красногвардейского района Республики Крым Грабован В.И. административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и его вина, подтверждается исследованными в ходе рассмотрения дела доказательствами, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 2/2021 от 29.06.2021;

- копией распоряжения Контрольно-счетной палаты от 15.03.2021 № 25-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия»;

- копией распоряжения Контрольно-счетной палаты от 16.03.2021 № 27-р «О приостановлении срока проведения экспертно-аналитического мероприятия»;

- копией распоряжения Контрольно-счетной палаты от 30.03.2021 № 41-р «О возобновлении и продлении срока проведения экспертно-аналитического мероприятия»;

- копией запроса Контрольно-счетной палаты № 91 от 02.04.2021;

- копией ответа Администрации от 05.04.2021 № 3391 с приложениями, в том числе пояснения Грабован В.И., Олейника Р.Н., Матюхиной Л.В.;

- копией запроса Контрольно-счетной палаты в МКУ «УМО» № 121 от 12.04.2021;

- копией ответа МКУ «УМО» №108 от 14.04.20214

- копией акта № РГГУ – 000049 от 19.03.2021 о приеме передаче объектов нефинансовых активов (ф.0504101);

- копией бухгалтерской справки к документу «Принятие к учету ОС, НМА, НПА» от 19.03.2021 № РГГУ-000049 (ф.0504833);

- копией договора о ведении бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности от 01.09.2016;

- копией договора ответственного хранения (безвозмездный) от 07.10.2020;

- копией акта о приеме-передаче товарно-материальных ценностей на хранение от 07.10.2020;

- копией Баланса на 01 января 2021 год форма по ОКУД 0503130 от 01.03.2021;

- копиями страниц 1-4, 11-17 заключения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия от 29.04.2021;

- копией письма МКУ «УМО» на заключение Контрольно-счетной палаты № 131 от 30.04.2021;

- копией письма Финансового управления Администрации в адрес Администрации «О принятии годовой бюджетной отчетности за 2020 год» №98 от 25.02.2021;

- копией Решения Красногвардейского районного совета Республики Крым «О назначении главы Администрации Красногвардейского района» №45-2 от 24.10.2019;

- копией контракта от 25.10.2019.

Представленные в материалы дела доказательства свидетельствуют, что должностным лицом совершены действия в нарушение законов РФ. Допустимых и достоверных доказательств, которые бы вызвали сомнение в виновности главы администрации Красногвардейского района Республики Крым Грабован В.И. в материалах дела не имеется.

На основании изложенного, мировой судья приходит к выводу о доказанности факта совершения Грабован В.И. административного правонарушения, предусмотренного частью ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, его вина подтверждается совокупностью собранных и исследованных по делу доказательств. Все указанные доказательства являются относимыми, допустимыми, согласуются между собой и сомнений у мирового судьи не вызывают.

Исследовав материалы дела, суд считает, что действия правонарушителя правильно квалифицированы по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ КоАП РФ, как грубое нарушение требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе к составлению бюджетной отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Грабован В.И. мировым судьей не установлено.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает характер совершенного Грабован В.И. правонарушения, личность виновного, его имущественное и семейное положение.

С учетом вышеизложенного, мировой судья приходит к выводу о назначении должностному лицу Грабован В.И. наказания в виде штрафа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 15.15.6, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

Должностное лицо - главу администрации Красногвардейского района Республики Крым – ГРАБОВАН В.И., ДАТА РОЖДЕНИЯ, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере   
15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч.1.1 или 1.3 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель – РЕКВИЗИТЫ

Оригинал квитанции об уплате штрафа предоставить в судебный участок №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым по адресу: пгт.Красногвардейское, ул.Титова, д.60.

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку и отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в материалах дела, постановление подлежит передаче в подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

*Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения его копии.*

Мировой судья Ю.Г. Белова