Дело № 5-55-258/2024

91MS0055-01-2024-000408-95

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Судебный участок №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым (297000, Республика Крым, Красногвардейский район, пгт. Красногвардейское, ул. Титова, д.60,

е-mail:ms55@must.rk.gov.ru)

25 июля 2024 года пгт.Красногвардейское

Мировой судья судебного участка № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым Белова Ю.Г.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 20 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации, в отношении: должностного лица – председателя Красногвардейского сельского совета – главы администрации Красногвардейского АДРЕСФИО, ...ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕАДРЕС, гражданина Российской Федерации (ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ), зарегистрированного по адресу: АДРЕС, адрес организации: АДРЕС,

УСТАНОВИЛ:

27 февраля 2024 года председателя Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым – ФИО составлен протокол об административном правонарушении в отношении председателя Красногвардейского сельского совета – главы администрации Красногвардейского АДРЕС по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Согласно протоколу об административном правонарушении, ФИО, являясь должностным лицом - председателем Красногвардейского сельского совета – главой администрации АДРЕС, расположенного по адресу: АДРЕС, в срок до ДАТА включительно, не выполнил п.2 требования представления Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым от 16 августа 2023 года № 371, провести с подрядчиками НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ и НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ работу по устранению нарушений, допущенных на общую сумму СУММА, а именно:

- устранить нарушение в части занижения объема выполненных работ и использованных материалов на сумму СУММА по сравнению с условиями Контракта № 53-2021, Контракта № 134-2021 и дополнительных соглашений к ним (объект АДРЕС АДРЕС и её пересечения с АДРЕС в АДРЕС»);

- устранить нарушение в части занижения объема выполненных работ и использованных материалов на сумму СУММА по сравнению с условиями Контракта №18/25-2021 и дополнительных соглашений к нему (объект «Благоустройство дворовых территорий (Капитальный ремонт) по адресу: АДРЕС,10,12,14»);

- устранить нарушение в части занижения объема выполненных работ и использованных материалов на сумму СУММА по сравнению с условиями Контракта № 100-2021 и дополнительных соглашений к нему (объект «Благоустройство дворовых территорий (Капитальный ремонт) по адресу: АДРЕС,29,31,31а»), с учетом частично устраненных недостатков сумма нарушений по контрактам составила – СУММА.

В судебное заседание ФИО не явился, о дате и месте проведения судебного заседания извещался надлежащим образом. Судебные повестки о дате судебного заседания направлялись по месту проживания и по месту работы. Обеспечил участие своих представителей.

Защитник ФИО – адвокат ФИО, высказывал возражения относительно вменяемого ФИО административного правонарушения и был не согласен с вынесенным в отношении ФИО протоколом по делу об административном правонарушении. Сославшись на доводы письменных возражений по делу об административном правонарушении, пояснил, что ФИО не был надлежащим образом извещен о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, следовательно, его право на защиту было нарушено, в связи с чем производство по делу подлежит прекращению.

Представитель ФИО – ФИО действующий на основании доверенности, поддержал доводы изложенные адвокатом ФИО, просил производство по делу прекратить.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым – ФИО поддержала позицию изложенную в протоколе и просила привлечь ФИО к административной ответственности.

Суд, выслушав ФИО, ФИО и адвоката ФИО, исследовав материалы дела об административном правонарушении, приходит к следующему.

Из материалов дела следует, что в соответствии с п.2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год по соглашениям с сельскими советами Красногвардейского района Республики Крым, обращением прокуратуры Красногвардейского района Республики Крым от 03.11.2021 № Исуб-20350014-3574-21/10888-20350014, распоряжением Контрольно-счетной палаты от 06.12.2022 № 172-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на 2021 год, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета города Москвы, на благоустройство отдельных дворовых и общественной территорий (в части средств, поступивших в бюджеты отдельных муниципальных образований – сельских поселений района, входящих в состав муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым)» на объекте контроля администрация (далее – контрольное мероприятие).

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка соответствия объема работ, выполненных на объектах:

- АДРЕС АДРЕС и её пересечения с АДРЕС в АДРЕС» (далее – объект АДРЕС),

- «Благоустройство дворовых территорий (Капитальный ремонт) по адресу: АДРЕС,10,12,14» (далее – объект АДРЕС),

- «Благоустройство дворовых территорий (Капитальный ремонт) по адресу: АДРЕС,29,31,31а» (далее – объект АДРЕС).

С этой целью в рамках подготовительного этапа контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой был заключен с НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (далее - НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ) договор от 07.10.2022 № 097/2022 на оказание услуг (выполнение работ) по проведению экспертного исследования следующих объектов с целью получения ответов на ряд вопросов:

- определить объём выполненных работ на объекте АДРЕС в соответствии с муниципальными контрактами от 14.04.2021 № 53-2021 (подрядчик НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ), от 18.10.2021 № 134-2021 (подрядчик НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ) (далее - Контракты № 53-2021, № 134-2021), и приложенной исполнительной документацией,

- определить объём выполненных работ на объекте АДРЕС в соответствии с муниципальным контрактом от 09.03.2021 № 18/25-2021 (подрядчик НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ) (далее - Контракт № 18/25-2021), и приложенной исполнительной документацией,

- определить объём выполненных работ на объекте АДРЕС в соответствии с муниципальным контрактом от 23.08.2021 № 100-2021 (подрядчик НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ) (далее – Контракт № 100-2021), и приложенной исполнительной документацией.

Экспертное исследование проводилось НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ в том числе на основании копий документов, представленных администрацией в Контрольно-счетную палату. В дальнейшем данные документы направлены Контрольно-счетной палатой в адрес НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ. НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ окончила экспертное исследование 02.12.2022.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой составлен акт контрольного мероприятия от 07.03.2023 № 2 на 109 листах (далее – акт), который вручен председателю Красногвардейского сельского совета – главе администрации Красногвардейского АДРЕС 07.03.2023, акт подписан последним без отметок о наличии пояснений и замечаний.

В основу акта положены результаты экспертных исследований, проведенных НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ на объектах АДРЕС, АДРЕС, АДРЕС.

Письмо администрации от 15.03.2023 № 128, содержащее возражения на акт, представлено в Контрольно-счетную палату (*исполнитель ФИО*) (входящий № 167 от 15.03.2023). Возражения администрации на акт касаются выводов, отраженных в пунктах 17 и 16 раздела III «Заключительная часть» акта, в основу которых положены результаты экспертных исследований, проведенных НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ на объектах АДРЕС и АДРЕС соответственно.

По вопросу рассмотрения возражений на акт велась переписка между Контрольно-счетной палатой, НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ и администрацией, также были проведены два совещания с участием представителей сторон (14.04.2023 и 26.04.2023).

В итоге результаты экспертного исследования от 02.12.2022, проведенного НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ на объекте АДРЕС изменились, возражения администрации приняты. НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ окончила дополнительное экспертное исследование по данному объекту 12.07.2023.

Результаты экспертного исследования от 02.12.2022, проведенного НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ на объекте АДРЕС не изменились. НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ не приняты возражения администрации по данному объекту.

Отчет о результатах контрольного мероприятия, содержащий окончательные выводы по результатам контрольного мероприятия, направлен Контрольно-счетной палатой в адрес администрации с сопроводительным письмом от 14.07.2023 № 342 (получен администрацией 17.07.2023), что подтверждается входящим штампом администрации.

Таким образом, из окончательных выводов по результатам контрольного мероприятия следует, что администрацией допущен ряд нарушений и недостатков, в том числе выявлены факты приемки и оплаты администрацией выполненных подрядчиками работ в случае несоответствия этих работ условиям муниципальных контрактов, а именно:

1) Контракты № 53-2021, № 134-2021 по объекту АДРЕС – администрацией приняты и оплачены выполненные подрядчиками НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ и НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ работы при частичном несоответствии результатов этих работ условиям данных контрактов, а именно при занижении объема части выполненных работ и использованных материалов на общую сумму СУММА по сравнению с условиями Контрактов № 53-2021, № 134-2021 и дополнительных соглашений к ним,

2) Контракт № 18/25-2021 по объекту АДРЕС – администрацией приняты и оплачены выполненные подрядчиком НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ работы при частичном несоответствии результатов этих работ условиям данного контракта, а именно при занижении объема части выполненных работ и использованных материалов на сумму СУММА по сравнению с условиями Контракта № 18/25-2021 и дополнительных соглашений к нему,

3) Контракт № 100-2021 по объекту АДРЕС – администрацией приняты и оплачены выполненные подрядчиком НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ работы при частичном несоответствии результатов этих работ условиям данного контракта, а именно при занижении объема части выполненных работ и использованных материалов на сумму СУММА по сравнению с условиями Контракта № 100-2021 и дополнительных соглашений к нему.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, на имя председателя Красногвардейского сельского совета – главы администрации Красногвардейского АДРЕС направлено представление Контрольно-счетной палаты от 16.08.2023 № 371, согласно которому Администрации Красногвардейского АДРЕС выдвигались требования, указанные в протоколе об административном правонарушении и подлежащие обязательному исполнению в срок по 30.11.2023 года. Представление вручено администрации нарочно 16.08.2023, что подтверждается входящим штампом администрации.

Контрольно-счетной палатой от администрации получен ответ на представление от 30.11.2023 № 1931/02-31, (входящий № 744 от 30.11.2023), из которого следует, что требования пункта 2 раздела «требую» представления администрацией выполнены частично (далее – ответ на представление).

В п.2 ответа на представление указано: «2. Администрация АДРЕС ранее направила в Ваш адрес документацию по выполнению работ НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ по объекту «Благоустройство дворовых территорий (Капитальный ремонт) по адресу: АДРЕС,10,12,14» (контракт 18/25-2021 и допсоглашений к нему) и по объекту АДРЕС АДРЕС и её пересечения с АДРЕС в АДРЕС» с подрядной организацией НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (контракт №53-2021 и №134-2021 и допсоглашений к нему), которые не были учтены НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ в актах экспертного исследования №192/4/035-И-2022. Отсутствие конкретной информации на текущий период-имеется ли действительно факт занижения объема выполненных работ и используемых материалов со стороны подрядчика при выполнении вышеуказанных контрактов, не дает возможности администрации по данному факту провести претензионную работу по объекту «Благоустройство дворовых территорий (Капитальный ремонт) по адресу: АДРЕС, 29, 31, 31а» подрядная организация НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ за занижение объемов и используемых материалов оплатила администрации АДРЕС сумму СУММА (копия платежного поручения прилагается)».

На письмо Контрольно-счетной палаты от 11.12.2023 № 530 получен ответ администрации от 14.12.2023 № 2912/02-24.12 за подписью председателя Красногвардейского сельского совета - главы администрации Красногвардейского АДРЕС (исполнитель отсутствует) (входящий № 815 от 15.12.2023), в котором отсутствует информация по существу об объективных причинах невыполнения представления в установленный срок. Из ответа администрации от 14.12.2023 № 2912/02-24.12 следует: «Администрация АДРЕС, в дополнение ранее направленной информации сообщает, что в связи с явным несоответствием выполненных работ НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ по объектам «Благоустройство дворовых территорий (Капитальный ремонт) по адресу: АДРЕС,10,12,14», АДРЕС АДРЕС и её пересечения с АДРЕС в АДРЕС» и объемами работ, которые были включены в акты экспертного исследования № 192/4/035-И-2022АНО «Экспертная специализированная организация «Региональный центр экспертизы по Республике Крым», выставить объективную претензию подрядной организации или обратиться с иском к подрядчику в арбитражный суд не имеет возможности, так как объективно не определена сумма реального ущерба.

Учитывая, что переговоры с руководством «Экспертная специализированная организация «Региональный центр экспертизы по Республике Крым» не привели к положительным результатам, а вопрос наличия ущерба остался не разрешенным, администрация АДРЕС приняла решение выделить в 2024 году необходимые средств для проведения судебной строительной экспертизы по вышеназванным объектам, на основании которой можно будет выставить претензию подрядчику или обратится в суд».

Ответ на представление от ДАТА № 1931/02-31 подписан председателем Красногвардейского сельского совета - главой администрации Красногвардейского АДРЕС (исполнитель отсутствует).

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления в отношении главы администрации Красногвардейского АДРЕС протокола об административном правонарушении по ч.20 ст. 19.5 КоАП РФ.

Часть 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля. За совершение указанного правонарушения санкцией части 20 указанной статьи предусмотрено административное наказание в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до СУММА ПРОПИСЬЮ или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Согласно части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии со статьями 24.1, 26.1, 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении обстоятельства правонарушения должны быть выяснены всесторонне, полно, объективно и своевременно в их совокупности. Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность данного лица в его совершении и другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Положения статей 26.1, 26.2, 28.1, 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях призваны обеспечить процессуальные гарантии лица, привлекаемого к административной ответственности. Целью таких гарантий является полное и всестороннее выяснение фактических обстоятельств дела об административном правонарушении.

Из приведенных норм следует, что при составлении протокола об административном правонарушении должностные лица, уполномоченные на это действие, обязаны обеспечить соблюдение прав лица, в отношении которого составляется протокол, в частности, предварительно известить это лицо о времени и месте составления протокола по конкретному составу правонарушения, независимо от того, когда он составляется.

При этом закон не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, в связи с этим оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому такое извещение направлено.

Согласно требованиям статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае, предусмотренном частью 4.1 настоящей статьи, в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Исходя из частей 1, 3 статьи 25.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Пунктом 4 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрено, что составление протокола об административном правонарушении в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, не относится к существенным недостаткам протокола только в случае, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что уведомление о назначении времени и места составления протокола об административном правонарушении направлено в администрацию АДРЕС месту работы ФИО, а не лично ФИО по адресу его регистрации.

Вместе с тем, подписи ФИО, подтверждающей получение последним извещения, на указанном документе не имеется.

Наличие в материалах дела почтового уведомления не является доказательством должного уведомления председателя Красногвардейского сельского совета – главы администрации Красногвардейского АДРЕС о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Таким образом, какие-либо сведения об извещении ФИО о месте и времени составления протокола об административном правонарушении в материалах дела отсутствуют, протокол об административном правонарушении составлен без участия ФИО и его защитника – адвоката ФИО

Кроме того, во всяком случае направление извещения по месту работы лица, привлекаемого к административной ответственности, не освобождает должностное лицо административного органа от обязанности известить непосредственно лицо, привлекаемое к административной ответственности, о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, то есть создать условия для реализации установленных законом гарантий защиты прав лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Исходя из положений вышеприведенных норм, лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, должно быть безусловно извещено о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Таким образом, порядок привлечения лица к административной ответственности не был соблюден, что привело к нарушению прав лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Анализ приведенных выше процессуальных требований свидетельствует о том, что составленный в ходе производства по делу протокол об административном правонарушении, не может рассматриваться в качестве надлежащего доказательства по делу и служить основанием для привлечения лица к административной ответственности.

Согласно части 3 статьи 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

При указанных обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении - о времени и месте составления протокола об административном правонарушении надлежащим образом не было извещено а, следовательно, было нарушено его право на защиту.

Составление протокола об административном правонарушении в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, не извещенного о месте и времени составления протокола, является существенным нарушением процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, не позволившим всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело об административном правонарушении, и данное обстоятельство является безусловным основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Аналогичная позиция изложена в Решении Верховного Суда Республики Крым от 09.09.2019 по делу N 21-661/2019, постановлении Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 26.10.2022 N 16-4513/2022, постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 03.06.2016 N 18-АД16-7.

При таких обстоятельствах производство по делу об административном правонарушении в отношении председателя Красногвардейского сельского совета – главы администрации Красногвардейского АДРЕС по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, подлежит прекращению на основании п. 2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ - за отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 2 ст. 29.4, ст. 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья,

постановил:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении председателя Красногвардейского сельского совета – главы администрации Красногвардейского АДРЕСФИО по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ, прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП Российской Федерации, в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии мотивированного постановления в Красногвардейский районный суд Республики Крым через судебный участок № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым.

Мировой судья Ю.Г. Белова