Дело №5-55-451/2022

91MS0055-01-2022-002195-37

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 ноября 2022 года пгт. Красногвардейское

Мировой судья судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым Белова Ю.Г.,

рассмотрев в судебном заседании в помещении судебного участка №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст.15.15.7 КоАП РФ, в отношении

должностного лица - заведующего сектором финансов и экономики – дата рождения

УСТАНОВИЛ:

Стрецкис О.И. являясь должностным лицом - заведующим сектором финансов и экономики – главным бухгалтером администрации Марьяновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым в нарушение ст.219 БК РФ, п.8 Порядка учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Марьяновское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым № 4 от 29.01.2020, допустила нарушение более чем на десять рабочих дней установленных сроков постановки на учет бюджетных обязательств, а именно: при исполнении местного бюджета по расходам, вследствие формирования и направления в УФК по РК Сведений о бюджетном обязательстве № 1 от 28.01.2022 с суммой обязательства 48228,00 руб. с нарушением установленного срока на 281 рабочий день с крайней даты постановки на учет данного бюджетного обязательства 30.11.2020, ответственность за которое предусмотрена ч.3 ст.15.15.7 КоАП Российской Федерации.

В судебное заседание Стрецкис О.И. не явилась, о дате слушания извещена надлежащим образом, из письменных объяснений Стрецкис О.И. к материалам дела от 10.08.2022, следует, что с выявленным нарушением согласна, при этом пояснила, что данный факт был выявлен в январе 2022 года, в связи с необходимостью оплаты межбюджетного трансферта в КСП Красногвардейского района Республики Крым, соответственно необходимое бюджетное обязательство №1 от 28.01.2022 было сформировано и направлено в органы казначейства на регистрацию. Просила учесть, что данное правонарушение допущено ею впервые, отсутствует причиненный вред, отсутствует имущественный ущерб, в связи с чем просила заменить административное наказание в виде штрафа на предупреждение.

При рассмотрении дела представитель Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым – Немирицкая Н.Н., обстоятельства изложенные в протоколе подтвердила, суду пояснила, что Стрецкис О.И. является субъектом правонарушения, так как является заведующей сектором финансов и экономики – главным бухгалтером и в соответствии с должностной инструкцией несет ответственность за формирование и направление в УФК по РК Сведений о бюджетном обязательстве. Считает, что вина должностного лица подтверждается имеющими в материалах дела доказательствами. Оснований для переквалификации или для прекращения административного дела не имеется.

Судья, заслушав объяснения представителя Контрольно-счетной палаты Красногвардейского района Республики Крым - Немирицкой Н.Н. исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Стрецкис О.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении, на основании следующего.

Администрация наделена функциями финансового органа (п.1 решения Марьяновского сельского совета Красногвардейского района Республики Крым от 28.10.2015 № 9-104/XVI «О наделении Администрации Марьяновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым полномочиями финансового органа») (далее - решение № 9-104/XVI).

П.2 решения № 9-104/XVI утверждено Положение о финансовом органе администрации (далее - Положение).

Согласно пп.1.1, пп.1.2 п.1 Положения администрация выполняет полномочия финансового органа, в своей деятельности финансовый орган руководствуется действующим федеральным законодательством, законами Республики Крым, нормативными актами органов государственной власти Российской Федерации, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления сельского поселения, Положением.

Согласно пп.3.1 п.3 Положения администрация как финансовый орган организует исполнение местного бюджета в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ)

В соответствии с п.1 и п.2 ст. 219 БК РФ исполнение местного бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном финансовым органом с соблюдением требований БК РФ, в том числе предусматривает принятие и учет бюджетных и денежных обязательств.

В соответствии с требованиями ст.219 БК РФ администрацией в проверяемом периоде принималось три документа, устанавливающие порядок исполнения местного бюджета по расходам в части постановки на учет бюджетных и денежных обязательств администрации:

- Порядок учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Марьяновское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым, утвержденный распоряжением администрации от 29.01.2019 № 7;

- Порядок учета Управлением Федерального казначейства по Республике Крым бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования Марьяновское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым, утвержденный распоряжением администрации от 29.01.2020 № 4 (далее - Порядок от 29.01.2020 №4);

- Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей бюджетных средств бюджета муниципального образования Марьяновское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым Управлением Федерального казначейства по Республике Крым, утвержденный постановлением администрации от 24.12.2020 № 158 (далее - Порядок от 24.12.2020 № 158).

Согласно п.3 Порядка от 29.01.2020 № 4 постановка на учет бюджетных обязательств осуществляется на основании сведений о бюджетном обязательстве.

Как следует из материалов дела, между Красногвардейским районным советом Республики Крым, Контрольно-счетной палатой, Марьяновским сельским советом Красногвардейского района Республики Крым и администрацией (в 2 последних случаях - в лице председателя Марьяновского сельского совета - главы администрации Хланя В.Н.) заключено Соглашение № 12 о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно­счетного органа Марьяновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.12.2019 со сроком действия такого соглашения с 01.01.2022 по 31.12.2022 (далее - Соглашение от 20.12.2019 № 12). Объем иных межбюджетных трансфертов на 2022 год, подлежащих перечислению из местного бюджета в бюджет муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым за передачу полномочий, определен в сумме 64511,00 руб. (п.3.7 Соглашение от 20.12.2019 № 12).

После заключения Соглашения от 20.12.2019 № 12 у администрации возникло бюджетное обязательство в сумме 64511,00 руб. При этом Сведения о бюджетном обязательстве на сумму 64511,00 руб. администрацией не формировались и в УФК по РК не направлялись.

В Соглашение от 20.12.2019 № 12 дважды вносились следующие изменения:

- дополнительное соглашение № 1 от 25.11.2020 (п.3.7 Соглашение от 20.12.2019 № 12 изменен, объем иных межбюджетных трансфертов составил 48228,00 руб.) (далее - дополнительное соглашение 1);

- дополнительное соглашение № 2 от 16.07.2021 (внесены изменения в «Реквизиты и подписи сторон»); другие условия Соглашения от 20.12.2019 № 12 (включая дополнительное соглашение № 1 от 25.11.2020 к нему) остаются неизменными, стороны подтверждают по ним обязательства (далее - дополнительное соглашение 2).

Пунктом 8 Порядка от 29.01.2020 № 4 (действовавший в период заключения дополнительного соглашения 1) установлено, что Сведения о бюджетном обязательстве, возникшем на основании соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, направляются в УФК по РК **не позднее трех рабочих дней** со дня заключения соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение. Следовательно, крайним сроком постановки на учет в УФК по РК Сведений о бюджетном обязательстве в части регистрации дополнительного соглашения 1должно было быть **30.11.2020.**

Фактически Сведения № 1 о бюджетном обязательстве от 28.01.2022 с суммой обязательства 48228,00 руб. (учетный номер бюджетного обязательства - 3532528622750000036) администрацией сформированы и направлены в УФК по РК **28.01.2022**, что превышает три рабочих дня, предусмотренных п.8 Порядка от 29.01.2020 № 4. Данные сведения сформированы на основании трех документов-оснований, а именно: Соглашения от 20.12.2019 № 12, дополнительного соглашения 1, дополнительного соглашения 2.

Таким образом, установлено, что при исполнении местного бюджета по расходам администрацией нарушен п.8 Порядка от 29.01.2020 № 4 вследствие формирования и направления в УФК по РК Сведений о бюджетном обязательстве № 1 от 28.01.2022 с суммой обязательства 48228,00 руб. с нарушением установленного срока на 281 рабочий деньс крайней даты постановки на учет данного бюджетного обязательства 30.11.2020.

Вышеуказанные обстоятельства влекут за собой административную ответственность должностного лица по п.3 ст.15.15.7 КоАП РФ, что влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании [ст. 2.4](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица (примечание к [ст. 2.4](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ).

Из материалов дела усматривается, что Стрецкис О.И. является субъектом ответственности по [ч. 3 ст. 15.](http://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/15332)15.7 КоАП РФ, поскольку состоит на должности заведующей сектором финансов и экономики – главного бухгалтера администрации Марьяновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым, что подтверждается копией распоряжения администрации «Оназначении Стрецкис О.И.» № 44к от 01.12.2016; копией трудового договора с муниципальным служащим администрации №18 от 02.12.2016, копией должностной инструкции утвержденной постановлением администрации № 9 от 12.01.2015.

Согласно п.2 ст.2.2. КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, так как лицо не предвидело возможности наступления последствий своего действия (бездействия), хотя должно было и могло их предвидеть.

Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения (п.1 ст.1.7.КоАП РФ).

Давность привлечения к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, составляет два года со дня совершения административного правонарушения (п.1 ст.4.5.КоАП РФ).

Данные, свидетельствующие о совершении Стрецкис О.И. действий, указывающих на наличие события административного правонарушения, и являющиеся поводом для составления протокола об административном правонарушении, выявлены в ходе проведения Контрольно-счетной палатой мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, а именно мероприятия в администрации, по результатам составлено и вручено заключение от 02.09.2022. Таким образом, протокол об административном правонарушении составлен с применением положений примечания к ст.28.1. КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со [ст. 28.2](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C6C0B101E24pA35G) КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Представленные по делу доказательства являются допустимыми и достаточными для установления вины должностного лица - заведующего сектором финансов и экономики – главного бухгалтера Администрации Марьяновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым Стрецкис О.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 [ст.15.15.](consultantplus://offline/ref=3E94ABAF9D18BF72601A4E2ADA15DA5BC003B83D309BE5C1F4B1B1E98D72CB1536421C690810p13BG)7 КоАП РФ.

Таким образом, судья полагает, что вина должностного лица заведующего сектором финансов и экономики – главного бухгалтера Администрации Марьяновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым Стрецкис О.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Действия Стрецкис О.И. правильно квалифицированы по ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ, как нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных обязательств.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность Стрецкис О.И., в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ мировой судья признает признание вины и раскаяние лица, а также совершение правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность   
Стрецкис О.И., в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Мировой судья исходит из того, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, сведения о правонарушителе, отсутствие обстоятельств, отягчающих административное наказание и считает возможным назначить Стрецкис О.И. минимальное наказание, предусмотренное санкцией ч. 3 ст. 15.15.7 КоАП РФ для должностных лиц, которое в полной мере соответствует достижению целей административного наказания, зафиксированных в ст. 3.1 КоАП РФ.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Часть 3 ст. 15.15.7 КоАП РФ не входит в перечень административных правонарушений, перечисленных в части 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ, при совершении которых административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение.

Данных о том, что ранее Стрецкис О.И., как должностное лицо, привлекалась к административной ответственности материалы дела об административном правонарушении не содержат.

Несоблюдение Стрецкис О.И. сроков постановки на учет бюджетных обязательств, не повлекло причинение вреда или угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не причинило имущественный ущерб.

Признаки административного правонарушения выявлены Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым при осуществлении мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю. При этом статья 4.1.1 КоАП РФ понятия «государственного контроля (надзора)» и «муниципального контроля» не ограничивает действием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ссылка на указанный Закон отсутствует в данной норме.

Таким образом, суд приходит к выводу, что совокупность обстоятельств, позволяет применить в данном случае положения статьи 4.1.1 КоАП РФ и заменить Стрецкис О.И. назначенное наказание в виде административного штрафа предупреждением.

Руководствуясь ст.ст. 4.1, 4.1.1, ч. 3 ст.15.15.7, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - заведующего сектором финансов и экономики – главного бухгалтера Администрации Марьяновского сельского поселения Красногвардейского района Республики Крым Стрецкис Оксану Ивановну, дата рождения, признать виновной в совершении административного правонарушения по ч. 3 ст. 15.15.7 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в соответствии с ч. 3 ст. 3.4, ст. 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

*Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения копии постановления.*

Мировой судья Ю.Г. Белова