Дело № 5-55-472/2022

91MS0055-01-2022-002288-49

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Судебный участок №55 Красногвардейского судебного района Республики Крым (297000, Республика Крым, Красногвардейский район, пгт. Красногвардейское, ул. Титова, д.60, тел.: (36556) 2-18-28, е-mail: ms55@must.rk.gov.ru)

07 декабря 2022 года пгт. Красногвардейское

Мировой судья судебного участка № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым Белова Ю.Г., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 КоАП Российской Федерации, в отношении:

должностного лица – заведующего хозяйством Муниципального казенного учреждения «Управление муниципального обслуживания» - Ласкова Николая Петровича, данные о личности

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу № 12/2022/4-ГО от 15.11.2022 года, в 10 часов 00 минут, при проведении внеплановой выездной проверки 15.11.2022 года, проведенной в соответствии с решением № 5-ГО от 28.10.2022 года в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, были обнаружены нарушения требований Федерального закона № 28-ФЗ от 12.02.1998 года «О гражданской обороне», приказа МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»; Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации № 379 от 27.04.2000; Положения о ГО РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ №804 от 26.11.2007г.; Постановление Правительства РФ №841от 02.11.2000 (ред. от 11.09.2021) «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» допущенные должностным лицом – заведующего хозяйством Муниципального казенного учреждения «Управление муниципального обслуживания» - Ласковым Н.П., а именно:

1. в нарушение п. 3.6 приказа МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» - в защитном сооружении гражданской обороны отсутствует следующая документация: План ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации; Схема эвакуации укрываемых из очага поражения;
2. в нарушение п. 1, ст.9 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне»; пункты 3-5, подпункт «в» пункта 6, пункт 6(1), подпункт «а» пункта 7, подпункт «а» пункта 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379; пункты 10-21 Положения о ГО РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007г. №804; пункты 1.6, 3.4.4, 6.3.2, Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 15.12.2002 № 583 - не накоплены организацией в целях гражданской обороны запасы материально-технических средств, продовольственных средств, медицинских средств и иных средств (отсутствует нормативный акт, устанавливающий номенклатуру, объемы и сроки создания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в соответствии с «Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и определению объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально- технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления и организациями» (утв. МЧС России 23.05.2017 № 2-4-71-24-11));
3. в нарушение п. 3.2.1 и п. 3.2.11 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 года №583 - содержится в не исправном состоянии и не готово к использованию по назначению инженерно-техническое оборудование защитного сооружения гражданской обороны;
4. в нарушение п. 1.5 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583 - не укомплектовано звено по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны средствами индивидуальной защиты, приборами радиационно­химического наблюдения, связью, медицинского имущества и инструментом согласно примерным нормам оснащения (табелизации), приведенным в приложении № 2
5. в нарушение пункт 3.2.21 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 года №583 - отсутствует в защитном сооружении гражданской обороны аварийная безнапорная емкость для питьевой воды;
6. в нарушение п. 1.6 приказа МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» - не предусмотрено оснащение защитного сооружения ГО организации аптечками коллективными на расчетное количество укрываемых, приведенным в приложении N 3;
7. в нарушение п. 1.7, 1.8 приказа МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» - не организованы и не спланированы мероприятия по обеспечению сохранности и готовности защитного сооружения гражданской обороны к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;
8. в нарушение п. 3.2.23 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 года №583 - отсутствует в защитном сооружении гражданской обороны аварийный резервуар для сбора фекалий;
9. в нарушение п. 3.2.20 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 года №583 - отсутствует в защитном сооружении гражданской обороны напорная емкость аварийного запаса питьевой воды, в которой должен обеспечиваться проток воды с полным обменом ее в течение 2 суток;
10. в нарушение пункт 6.4.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 года №583 - отсутствуют нары для размещения укрываемых в защитном сооружении гражданской обороны;
11. в нарушение п. 3.2.10 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 года №583 - не соответствует требованиям правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны окраска элементов инженерных систем. Элементы инженерных систем внутри ЗС ГО окрашены в неустановленные цвета;
12. в нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункт «а» п. 3, п. 4, п.п. «г», «д» п. 5 Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 (ред. от 11.09.2021) «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»; п. 7 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» - заведующий хозяйством муниципального казенного учреждения «Управление муниципального обслуживания» не прошёл обучение по вопросам гражданской обороны (не представлен документ подтверждающий обучение), за что предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

В судебном заседании Ласков Н.П., факт нарушений не отрицал, просил производство прекратить по малозначительности.

Судья, исследовав материалы дела об административном правонарушении, выслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, приходит к следующему.

Частью 1 ст. 20.7 КоАП РФ предусмотрена ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Правовое регулирование в области защитных сооружений гражданской обороны осуществляется Федеральным законом от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне", Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года N 1309, Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года N 804, Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденными приказом МЧС России от 15 декабря 2002 года N 583.

Частями 1, 2 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 (ред. от 30.09.2019) «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (далее Положение № 804), определено, что Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления осуществляется их соответствующими органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по формам согласно приложению.

Пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» определено, что подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона РФ от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Согласно п.п «а,б,г» п. 3 Постановления Правительства РФ от 02 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» руководители организаций и работающее население (работники организаций) относятся к лицам, обязанным пройти обучение в области гражданской обороны.

В целях организации и осуществления обучения населения в области гражданской обороны организации разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны; осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации; создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу; разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне; организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы; планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне, данная обязанность предусмотрена пп. «г» п. 5 Постановления № 841.

Таким образом, обязанность организовать обучение своих работников в области гражданской обороны возложена на руководителя, именно руководители предприятий решают направлять работников на учебу или нет.

Вместе с тем, суду не представлено доказательств направления Ласкова Н.П. на соответствующее обучение, таким образом в его действиях нет состава правонарушения, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Относительно нарушений по содержанию защитного сооружения гражданской обороны, расположенном по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт. Красногвардейское, ул. Энгельса, д.3, судья также не усматривает в действиях заведующего хозяйством МКУ «Управление муниципального обслуживания» Ласкова Н.П. состава правонарушения, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, по следующим основаниям.

Пунктом 1.7 Приказа МЧС России от 15.12.2002 N 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» определено, что готовность и использование ЗС ГО по предназначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся.

В обязанности руководителя ГО организаций входит планирование и организация выполнения мероприятий: - по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования; - по обеспечению эффективного использования помещений ЗС ГО для нужд организаций и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов; - по подготовке личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени; - по осуществлению систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению; - по обеспечению беспрепятственного доступа в ЗС ГО и исполнения обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

В должностные обязанности заведующего хозяйством не входят обязанности руководителя ГО, документы, свидетельствующие о делегировании ему хозяйственно-распорядительных функций руководителя ГО, отсутствуют.

# Статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

# В соответствии со статьей 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе прочих обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

# Частью 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

При таких обстоятельствах мировой судья приходит к выводу об отсутствии в действиях Ласкова Н.П. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Поскольку вина Ласкова Н.П. в совершении правонарушения, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ не установлена, с соблюдением требований статей 24.1 и 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении (пункт 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых возбуждено производство по делу об административном правонарушении, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: отсутствие состава административного правонарушения.

При указанных обстоятельствах производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.7 КоАП РФ, в отношении Ласкова Н.П. подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 1.5,1.6, 1.7, 20.7, 24.5, 29.9 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – заведующего хозяйством Муниципального казенного учреждения «Управление муниципального обслуживания» - Ласкова Николая Петровича, дата рождения, о привлечении его к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

*Постановление может быть обжаловано в Красногвардейский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 55 Красногвардейского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения копии постановления, а также опротестовано прокурором.*

Мировой судья Ю.Г. Белова