Дело № 5-58-259/2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания**

24 сентября 2019 года                                                                     г.Красноперекопск

Мировой судья судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым Матюшенко М.В. (Республика Крым, г. Красноперекопск, микрорайон 10, дом 4), рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица

администрации Красноперекопского района Республики Крым, ИНН 9106001681, ОГРН 1149102070523, КПП 910601001, дата регистрации 30.10.2014 года, юридический адрес: <адрес>,

о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

<Дата> года в <время> минут в ходе обследования участка автомобильной дороги по ул. <адрес>, на котором произошло ДТП, выявлены следующие недостатки в эксплуатационном состоянии участка автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда: на автомобильной дороге по ул. <адрес> отсутствует стационарное электрическое освещение в нарушение п. 4.6.1.1 ГОСТ Р 52766-2007.

Таким образом, юридическим лицом - Администрацией Красноперекопского района Республики Крым в нарушение п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года  № 1090, не соблюдены требования по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебное заседание 24.09.2019 года к 10-00 час. законный представитель администрации Красноперекопского района Республики Крым не явился, от главы администрации Красноперекопского района Республики Крым поступило ходатайство с просьбой отложить судебное заседание по делу до 01.10.2019 года в связи с отбытием в рабочую командировку представителя администрации Красноперекопского района Республики Крым, не рассматривать указанное дело в отсутствие представителя администрации Красноперекопского района Республики Крым.

Разрешая ходатайство об отложении судебного разбирательства, мировой судья приходит к следующему.

[Частью 3 статьи 25.4](consultantplus://offline/ref=13F6ABCFDCFF1A73D8C1207AB1C7ED368D78AC311B9F62FE7F739756E0F4C697BEF3F73C6CEB8DC5327269BAC87646A0C88DA0899523LBo3K) КоАП РФ установлено, что дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](consultantplus://offline/ref=13F6ABCFDCFF1A73D8C1207AB1C7ED368D78AC311B9F62FE7F739756E0F4C697BEF3F7386DE085C5327269BAC87646A0C88DA0899523LBo3K) настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно [пункту 4 части 1 статьи 29.7](consultantplus://offline/ref=13F6ABCFDCFF1A73D8C1207AB1C7ED368D78AC311B9F62FE7F739756E0F4C697BEF3F73F6DEB83CB672879BE81214DBCCE9ABE828B20BA63L0o3K) КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении судья выясняет, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, а также причины их неявки, и принимает решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела.

Исходя из приведенных процессуальных норм, дело об административном правонарушении может быть рассмотрено в отсутствие законного представителя и защитника юридического лица, если имеются данные об их надлежащем извещении о месте и времени рассмотрения дела и судьей может быть отказано в удовлетворении ходатайства об отложении его рассмотрения при отсутствии уважительных причин для их неявки в судебное заседание.

Как следует из материалов дела, ранее по ходатайству законного представителя администрации Красноперекопского района в связи с отбытием в рабочую командировку представителя судебное разбирательство с 10.09.2019 года было отложено на 12.09.2019 года, в судебном заседании 12.09.2019 года по делу принимал участие представитель юридического лица по доверенности Ф.И.О., указала, что с протоколом не согласна, в связи с истребованием по ходатайству представителя юридического лица выписки из Устава муниципального образования Филатовского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым рассмотрение дела отложено на 24.09.2019 года к 10-00 час., о чем представитель администрации Красноперекопского района Республики Крым был извещен.

С учетом того, что администрация Красноперекопского района Республики Крым является юридическим лицом, невозможность явиться в суд его законного представителя не свидетельствует о невозможности данного юридического лица обеспечить явку иного представителя либо защитника в суд, и не может быть отнесена к числу уважительных причин отсутствия в судебном заседании.

Таким образом, полагаю возможным рассмотреть дело в отсутствие законного представителя администрации Красноперекопского района Республики Крым.

Исследовав материалы дела, мировым судьей установлено следующее.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

 Согласно пункту 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 года № 1090, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений обязаны содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Согласно ст.ст. 1,2 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 года «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) в качестве задачи определена охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. Безопасность дорожного движения это состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 196-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются, приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

В силу ст. 12 Федерального закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

 Все требования государственных стандартов являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранения жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 ФЗ-257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об автомобильных дорогах), дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно ч. 12 ст. 3 Закона об автомобильных дорогах, содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения (ст. 17 Закона об автомобильных дорогах).

Приказом Ростехрегулирования от 23 октября 2007 г. № 270-ст утвержден «[ГОСТ Р 52766-2007](consultantplus://offline/ref=036FC63DFA433DF8DA0DB2CAA3714B135A4CF1BC5F56CEDBBAF127DC55AB66DFB617D7D3EC6A63A3DDE7BAF6N2V9N). Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» (далее - ГОСТ Р 52766-2007), который распространяется на элементы обустройства автомобильных дорог общего пользования, предназначенные для повышения удобства и безопасности дорожного движения, устанавливает основные параметры и технические требования к элементам обустройства автомобильных дорог.

В соответствии с п. 4.6.1.1  ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы благоустройства. Общие требования» Стационарное электрическое освещение на автомобильных дорогах предусматривают: на участках, проходящих по населенным пунктам и за их пределами на расстоянии от них не менее 100 м.

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» утверждена обязательная классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, устанавливающая состав и виды работ, выполняемых при ремонте и содержании автомобильных дорог, в частности восстановление электроосвещения, замена вышедших из строя ламп и светильников электроосвещения, проводов, кабелей, автоматических выключателей, трансформаторов и других элементов электроосвещения, техническое обслуживание трансформаторов, плата за расход энергии на освещение (п.п 4(г) п. 5, п.п. 4(к) п.6 Приказа).

 Согласно ч. 7 ст. 3 Закона об автомобильных дорогах, владельцы автомобильных дорог - исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 13 Закона об автомобильных дорогах, к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Закона об автомобильных дорогах, полномочия в области дорожной деятельности, установленные частью 1 настоящей статьи, реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов.

Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=93CA43C00FAEA905529C80B56D432F236A0866610F3CE48B72350820A15B34F37EB73C1C803AFCB8488EAAF31680808F23740C620DA902AFd1m4M) от 28.11.2015 № 357-ФЗ, действующей по состоянию на 22.07.2019 года) к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1-3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

В соответствии со ст. 2 Закона Республики Крым от 19.01.2015 года № 71-ЗРК/2015 «О закреплении за сельскими поселениями Республики Крым вопросов местного значения», за сельскими поселениями Республики Крым закрепляются вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4-6, 7.1, 7.2, 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19, 22-24, 26, 32, 33.1, 33.2, 34, 38 части 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельского поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Законом Республики Крым от 30.06.2017 года № 394-ЗPK «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым «О закреплении за сельскими поселениями Республики Крым вопросов местного значения» за сельскими поселениями Республики Крым закрепляются вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4, 6, 7.1, 7.2, 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19, 22-24, 26, 32, 33.1, 33.2, 34, 38 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

На основании вышеуказанного, вопрос дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений Республики Крым и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, закреплен за органом местного самоуправления муниципального района.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 44 Устава муниципального образования Красноперекопского района Республики Крым, администрация Красноперекопского района обеспечивает осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений, организацию дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как следует из выписки из Устава муниципального образования Филатовского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым, пункт 5 статьи 7 Устава, согласно которому к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенный пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, утратил силу согласно решения от 27.03.2018 года № 330.

Учитывая изложенное выше, принимая во внимание положения Закона № 196-ФЗ, Закона № 257-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, Закона Республики Крым от 19.01.2015 года № 71-ЗРК/2015 «О закреплении за сельскими поселениями Республики Крым вопросов местного значения», Устава муниципального образования Красноперекопского района Республики Крым, становится очевидным, что именно Администрация Красноперекопского района Республики Крым является ответственной за содержанием дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений, в том числе, автомобильной дороги по ул. <адрес>, на которой выявлен факт нарушения требований ГОСТ Р 52766-2017.

Факт совершения Администрацией Красноперекопского района Республики Крым административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подтверждается собранными по данному делу доказательствами, исследованными и оцененными судом в своей совокупности, а именно:

  - протоколом <номер>  об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом от <дата> года, составленным в присутствии законного представителя юридического лица - Администрации Красноперекопского района Республики Крым, которому были разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ и ст. 51 Конституции Российской Федерации (л.д. 3-5);

 - определением <номер> о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от <дата> года (л.д. 7);

- актом № <номер> выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от <дата> года (л.д. 8), в котором установлены выявленные недостатки и фототаблицей к нему (л.д. 9);

- выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц о юридическом лице Администрации Красноперекопского района Республики Крым (л.д. 27-29),

- справкой ОГИБДД по нарушениям (л.д. 32),

- копией Устава Администрации муниципального образования Красноперекопского района Республики Крым (в ред. от 30.04.2019 года).

У мирового судьи не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, все собранные доказательства являются допустимыми, поскольку добыты и закреплены в соответствии с действующим законодательством и нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, действия Администрации Красноперекопского района Республики Крым по несоблюдению требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог мировой судья квалифицирует по части 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

 В данном случае доказательств невозможности соблюдения Администрацией Красноперекопского района Республики Крым требований к надлежащему содержанию дорог при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от нее требовалась, в материалах дела не имеется.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ, по делу не установлено.

Мировым судьей также не установлены обстоятельства, которые могут являться основанием для признания административного правонарушения, вменяемого Администрации Красноперекопского района Республики Крым, малозначительным.

С учетом того, что на участке автомобильной дороги по ул. <адрес> произошло ДТП, о чем указано в протоколе об административном правонарушении, мировой судья не усматривает оснований, позволяющих снизить размер административного штрафа, предусмотренных ч. 3.2 и ч. 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

                                                    ПОСТАНОВИЛ:

  Юридическое лицо - Администрацию Красноперекопского района Республики Крым, ИНН 9106001681, ОГРН 1149102070523, КПП 910601001, дата регистрации 30.10.2014 года, юридический адрес: <адрес> признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты административного штрафа: номер счета 4010 1810 3351 0001 0001, получатель – УФК по Республике Крым (МО МВД России «Красноперекопский»), ИНН получателя 9106000078, КПП получателя - 910601001, БИК 043510001, ОКТМО 35718000, КБК 18811630030016000140, УИН – 18810491192100002918.

Квитанция об уплате штрафа должна быть представлена мировому судье судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым до истечения срока уплаты штрафа.

Разъяснить, что в соответствии со ст.32.2 КоАП Российской Федерации, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП Российской Федерации.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 20.25 КоАП Российской Федерации неуплата штрафа в шестидесятидневный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым в Красноперекопский районный суд Республики Крым.

Мировой судья: М.В. Матюшенко