Дело № 5-58-460/2022

 УИД 91RS0010-01-2022-000762-51

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 **о прекращении производства**

 **по делу об административном правонарушении**

1 ноября 2022 года г. Красноперекопск

Мировой судья судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым Матюшенко М.В. (296000, РФ, Республика Крым, г. Красноперекопск, микрорайон 10, дом 4), рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении

 Боленкова И. Г., <персональные данные>,

 установил:

Постановлением мирового судьи судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым от <дата> Боленков И.Г. привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 20000,00 рублей.

 Решением судьи Красноперекопского районного суда Республики Крым Староверовой А.И. от <дата> постановление мирового судьи судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым, вынесенное в отношении Боленкова И.Г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ, отменено, дело направлено на новое судебное рассмотрение мировому судье.

Согласно протоколу об административном правонарушении <номер> <дата> в <время> минут Боленков И.В., являясь индивидуальным предпринимателем (ОГРНИП <номер>), имея продуктовый магазин по адресу: <адрес>, был извещен администрацией Красноперекопского района Республики Крым (исх.<номер> от <дата>) о запрете продажи алкогольной продукции в своем магазине, игнорируя данное извещение, продолж. осуществлять свою предпринимательскую деятельность и осуществлял реализацию алкогольной продукции, тем самым нарушил (далее нечитаемый текст с исправлениями) от 22.11.1995, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ.

 В судебное заседание Боленков И.Г. не явился, извещался надлежащим образом, представил ходатайство, согласно которому с решением Красноперекопского районного суда от <дата> согласен, считает выявленные процессуальные нарушения существенными, вину не признает, просит административное судопроизводство в отношении ИП Боленкова И.Г. прекратить на основании п.п. 1 пункта 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ в связи с отсутствием события административного правонарушения или в связи с недоказанностью. Не возражает о рассмотрении дела в отсутствие привлекаемого лица.

 С учетом изложенного мировой судья счел возможным рассмотреть дело в отсутствие Боленкова И.Г.

 Исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующим выводам.

 В соответствии с ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

 Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ, заключается в нарушении иных правил розничной продажи алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции, не указанных в частях 1 и 2 статьи 14.16 КоАП РФ.

 Объективная сторона правонарушения, описанная в представленном протоколе об административном правонарушении <номер> в отношении ИП Боленкова И.Г., в нарушение требований ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ не содержит указания на признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ, так как нарушение особых требований и правил розничной торговли алкогольной и спиртосодержащей продукции предполагают нарушение конкретных норм права, которые в протоколе нечитаемы.

 Из приложенных к протоколу материалов следует, что протокол составлялся по факту торговли Боленковым И.Г. пивом в непосредственной близости от библиотеки.

 В качестве доказательств совершения Боленковым И.Г. вменяемого правонарушения представлены:

- протокол об административном правонарушении <номер> от <дата> (л.д. 2),

- рапорт заместителя начальника ОУУП МО МВД России «Красноперекопский» от <дата>, согласно которому <дата> было получено сообщение первого заместителя главы администрации Красноперекопского района Республики Крым Ф.И.О. о факте незаконной торговли алкогольной продукцией ИП Боленковым И.Г. в магазине по адресу: адрес (л.д. 4),

- сообщение первого заместителя главы администрации Красноперекопского района Республики Крым Ф.И.О. от <дата> в <наименование учреждения> о том, что торговый объект (магазин) ИП Боленкова И.Г., расположенный по адресу: <адрес> находится в соответствии со схемой границ территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (л.д. 5),

- копия схемы границ территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (л.д. 6),

- письменные объяснения Боленкова И.Г. от <дата>, согласно которым ему поступало извещение первого заместителя главы администрации <Фамилия> о том, что он осуществил свою торговую деятельность ближе 30 метров от библиотеки с. <название> и продает алкогольную продукцию в виде пива. Он не отреагировал и далее продолжил осуществлять торговлю пивом. Сегодня сотрудниками полиции и администрации Красноперекопского района выявлены у него те же недостатки, пиво находилось в холодильнике для продажи, было изъято, опечатано и передано ему под роспись до решения вопроса по сути (л.д. 8),

- письменные показания Ф.И.О. (л.д. 9),

- протокол осмотра помещений, территорий от <дата> с фототаблицей к нему (л.д. 10-16),

- копия сообщения первого заместителя главы администрации Красноперекопского района Республики Крым Ф.И.О. от <дата> Боленкову И.Г. о том, что торговый объект (магазин), расположенный по адресу: <адрес>, находится в соответствии со схемой границ территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (л.д. 17),

- копия выписки из договора аренды от <дата> (л.д. 20),

- копия постановления администрации <наименование учреждения> от <дата>, согласно которому заключен договор аренды нежилого помещения с Боленковым И.Г. (л.д. 21),

 - копия свидетельства о регистрации Боленкова И.Г. в качестве индивидуального предпринимателя (л.д. 24),

- копия сообщения о графике работы обособленного структурного подразделения № <номер> <наименование организации>(л.д. 27),

- расписка Боленкова И.Г. о принятии на хранение изъятой алкогольной продукции (л.д. 28),

- справка, согласно которой ранее Боленков И.Г. не привлекался к административной ответственности (л.д. 30),

- копия постановления администрации Красноперекопского района Республики Крым № <номер> от <дата> с приложениями (л.д. 76-115).

 Исходя из положений ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

 Согласно ст. 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административной ответственности и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

 Согласно ст. 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - ФЗ-171) настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации.

 Статьей 16 ФЗ-171 установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

 В частности согласно п.п. 10 п. 2 ст. 16 ФЗ-171 розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за исключением случаев, указанных в пунктах 3 и 6 настоящей статьи, не допускаются: на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к местам, указанным в подпунктах 5-7 настоящего пункта.

 Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленный абзацами вторым - четвертым настоящего подпункта, распространяется на территории, прилегающие к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых непосредственно осуществляются соответствующие виды деятельности.

 Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей (п. 9 ст. 16 ФЗ-171).

 В соответствии с ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 настоящей статьи, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

 Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 года № 1425 утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно п. 4 Правил № 1425 территория, прилегающая к организациям и объектам, указанным в пункте 2 настоящих Правил (далее - прилегающая территория), включает обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в пункте 2 настоящих Правил (далее - дополнительная территория).

Розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих:

а) к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта;

б) к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) к объектам военного назначения (п. 2 Правил).

П. 7, 8 Правил № 1425 установлено, что способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в пункте 2 настоящих Правил, до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления.

Границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в пункте 2 настоящих Правил.

Орган местного самоуправления не позднее 1 месяца со дня принятия решения об определении границ прилегающих территорий направляет информацию о принятых решениях в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

 Вышеуказанный документ утратил силу с 01.01.2021 в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 09.06.2020 № 841.

 Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в том числе при оказании услуг общественного питания.

 Из пункта 9 указанных Правил следует, что муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, принятые до вступления в силу настоящих Правил, продолжают применяться до принятия соответствующими органами местного самоуправления решения об установлении новых границ прилегающих территорий в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

 Постановлением администрации Красноперекопского района Республики Крым № <номер> от <дата> утвержден перечень объектов муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции (приложение № 1). Согласно п. 1.2 указанного постановления на территории муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым минимальное значение расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, военного назначения и иных мест массового скопления граждан, указанных в приложении № 1 к настоящему постановлению, до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, - 30 м.

 Утвержден порядок определения границ прилегающих к некоторым объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования Красноперекопский район (приложение № 2 к вышеуказанному постановлению).

 Согласно приложению № 1 в перечне объектов муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции, указано структурное подразделение № <номер> «наименование организации».

 Библиотека - информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающие организованным фондом документов и предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам (ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»).

 Согласно материалам дела <наименование организации> является структурным подразделением муниципального учреждения культуры «наименование учреждения» муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым (ОГРН номер). Согласно общедоступным сведениям сайта ФНС России основной вид деятельности указанного учреждения – «деятельность библиотек и архивов».

 Образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана (ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

 С учетом изложенного, <наименование учреждения> к образовательным организациям не относится, следовательно, не относится к объектам, на прилегающих территориях к которым не допускается торговля алкогольной продукцией в силу требований федерального закона.

 С учетом изложенных выше положений, а также с учетом существенных недостатков при оформлении протокола об административном правонарушении, которые не могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, и невозможности возвращения протокола на доработку на стадии рассмотрения дела по существу, мировой судья приходит к выводу о прекращении производства по делу по основанию, предусмотренному п.п. 1 п. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, - в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

 На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

 постановил:

 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Боленкова И. Г. прекратить в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

 По вступлению постановления в законную силу предмет правонарушения – алкогольную продукцию в виде 8 (восьми) бутылок пива «название», объемом 0,5 л. каждая, 4,4 об. алк. (л.д. 28), переданную на ответственное хранение Боленкову И. Г., оставить в его распоряжении.

 Постановление может быть обжаловано в Красноперекопский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью или непосредственно в суд, уполномоченный на рассмотрение жалобы.

 Мировой судья М.В. Матюшенко