Дело № 5-59-71/2021

УИД 91MS0059-01-2021-000349-12

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания**

 19 мая 2021 г. г. Красноперекопск

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 59 Красноперекопского судебного района Республики Крым, мировой судья судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым (296000, РФ, Республика Крым, г. Красноперекопск, микрорайон 10, дом 4) Матюшенко М.В., при секретаре Паращенко Н.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении

 Роговой Виктории Ильиничны, ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ,

УСТАНОВИЛ:

 Рогова В.И. совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах.

 16.03.2021 в 15-00 час. по адресу: АДРЕС на территории Администрации Ишунского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым установлено, что Рогова В.И., являясь должностным лицом, - главой администрации Ишунского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым, нарушила требования Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583, п. 2 Распоряжения госимущества российской Федерации от 15.06.1994 № 1513-р, п. 2 приложения № 2 к Положению, утвержденному постановлением правительства РФ от 23.04.1994 № 359, а именно:

- допускается в защитном сооружении гражданской обороны нарушение герметизации и гидроизоляции помещений в нарушение п. 3.2.1 и п. 3.2.2 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

- отсутствуют при входе в защитное сооружение гражданской обороны защитно-герметические и герметические двери в нарушение п. 3.2.1 и п. 3.2.5 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

- допускается в помещениях защитного сооружения гражданской обороны оштукатуривание потолков и стен в нарушение п. 3.2.8 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

- не произведено затирание в помещениях защитного сооружения гражданской обороны поверхности стен цементным раствором и не окрашено масляной краской светлых тонов с матовой поверхностью в нарушение п. 3.2.9 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

- содержится в неисправном состоянии и не готово к использованию по назначению инженерно-техническое оборудование защитного сооружения гражданской обороны в нарушение п. 3.2.1 и п. 3.2.11 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

- отсутствует в защитном сооружении гражданской обороны аварийная безнапорная емкость для питьевой воды в нарушение п. 3.2.21 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

- отсутствуют в защитном сооружении гражданской обороны аварийный резервуары для сбора фекалий в нарушение п. 3.2.23 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

- отсутствует в защитном сооружении гражданской обороны напорная емкость аварийного запаса питьевой воды, в котором должен обеспечиваться проток воды с полным обменом ее течение 2 суток, в нарушение п. 3.2.20 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

- отсутствуют нары для размещения укрываемых в защитном сооружении гражданской обороны в нарушение п. 6.4.2 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583,

 Не соответствует требованиям правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны окраска элементов инженерных систем, которые должны быть окрашены в разные цвета: в белый – воздухозаборные трубы режима чистой вентиляции и воздуховоды внутри помещений для укрываемых, в желтый – воздухозаборные трубы режима фильтровентиляции (до фильтров-поглотителей), емкости хранения горюче-смазочных материалов для ДЭС; в красный – трубы режима регенерации (до теплоемкого фильтра) и системы пожаротушения; в черный – трубы электропроводки и канализационные трубы, емкости для сбора фекальных вод; в зеленый – водопроводные трубы, баки запаса воды; в коричневый – трубы системы отопления; в серый – ЗГД,ГД, ставни, ворота, КИДы, в нарушение п. 3.2.10 правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583.

- не заключен договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны.

В судебном заседании Рогова В.И. вину не признала, пояснила, что в ее полномочия не входят обязанности по организации осуществления мероприятий по гражданской обороне. Имеется протест прокурора, согласно которому эти полномочия не относятся к полномочиям сельских поселений, а отнесены к полномочиям администрации района. Администрация Ишунского сельского поселения несет ответственность лишь за сохранность объекта, но не вправе вкладывать финансирование по приведению в соответствие с нормами законодательства противорадиационного укрытия, так как это будет нецелевое использование бюджетных средств, в настоящее время ведется работа по разработке проектно-сметной документации в отношении Дома культуры, противорадиационное укрытие встроено в это же здание. Представила копии письма Администрации Ишунского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым от 14.01.2019 о выделении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Ишунского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым, постановления Совета министров Республики Крым от 07.03.2019 № 37 с приложением в виде распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Республики Крым в 2019 году между муниципальными образованиями Республики Крым, расчета потребности МО Ишунское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым для предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, пояснительной записки к проекту решения Ишунского сельского совета «О внесении изменений в решение Ишунского сельского совета от 26.12.2018 № 667 «О бюджете Ишунского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

 Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, - государственный инспектор города Красноперекопска и Красноперекопского района Республики Крым по пожарному надзору Ф.И.О.1 в суде обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, поддержал, указал, что согласно пункту 5 Устава Ишунского сельского поселения Красноперекопского района к вопросам местного значения поселения относится также участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

 Выслушав Рогову В.И., Ф.И.О.1, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

 В соответствии с частью 1 статьи 20.7 КоАП РФ невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В силу пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

К объектам гражданской обороны относится, в том числе убежище - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах (пункт 2 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309 (далее - Порядок).

Частью 4 статьи 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» установлено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных и введенных в действие.

Согласно п. п. 1.2, 2.2 Приказа МЧС РФ от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны», требования настоящих Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ и ПРУ, которые являются объектами гражданской обороны.

Статус ЗС ГО, как объекта, ГО определяется наличием паспорта убежища (ПРУ) (приложение № 6), заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений ЗС ГО, заверенных органами технической инвентаризации.

Обязанность по содержанию, обеспечению готовности и использованию сооружений по предназначению (соблюдению требований по эксплуатации защитных сооружений) пунктами 1.7, 1.8 Правил возложена на организации, на учете которых находятся сооружения.

Согласно п. 1.3 Правил в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗС ГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Как указано в копии паспорта убежища (противорадиационного укрытия) № 121005-91, указанное убежище, расположенное по адресу: АДРЕС принадлежит Администрации Ишунского сельского поселения, организация, эксплуатирующая убежище: Администрации Ишунского сельского поселения, жильцы дома.

Согласно акту оценки содержания и использования защитного сооружения ГО ПРУ инв. № 121005-91, утвержденному первым заместителем главы администрации, председателем комиссии по проверкам ЗС ГО 12.02.2021, защитное сооружение ГО, расположенное по адресу: АДРЕС, находится на балансе администрации Ишунского сельского поселения Красноперекопского района, в пользовании структурного подразделения № 5 «Ишунский сельский Дом культуры» муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр народного творчества Красноперекопского района» Республики Крым и по состоянию на 12.02.2021 не используется.

 Согласно письму администрации Красноперекопского района Республики Крым от 25.02.2021 защитное сооружение гражданской обороны (ПРУ, инв. № 121005-91, расположенное по адресу: АДРЕС, находится в собственности Администрации Ишунского сельского поселения.

В соответствии с решением Ишунского сельского совета № 1 от 25.09.2019 Рогова В.И. избрана главой муниципального образования Ишунское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым - председателем Ишунского сельского совета – главой администрации Ишунского сельского поселения.

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения, в том числе относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения (пункт 8).

 Из положений ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ следует, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1-3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

 На основании ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, статьей 2 Закона Республики Крым от 19.01.2015 № 71-ЗРК/2015 «О закреплении за сельскими поселениями Республики Крым вопросов местного значения» за сельскими поселениями Республики Крым закрепляются вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4, 6, 7.1, 7.2, 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов), 22, 24, 26, 32, 33.1, 33.2, 34, 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 В соответствии с п. 10 статьи 5 Устава муниципального образования – Ишунское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым к вопросам местного значения Поселения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Из чего следует, что Законом Республики Крым от 19.01.2015 №71-ЗРК/2015 «О закреплении за сельскими поселениями Республики Крым вопросов местного значения» и Уставом Ишунского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым за указанным сельским поселением закреплены вопросы, из числа вопросов местного значения городских поселений, невыполнение которых вменяется должностному лицу.

 Событие правонарушения имело место и его подтверждают материалы дела: протокол об административном правонарушении от 16.03.2021 (л.д. 4-5), копия решения об избрании главы муниципального образования Ишунского сельского поселения (л.д. 11), фотографии противорадиационного укрытия (л.д. 12-13), копия акта проверки от 16.03.2021 (л.д. 14-16), информация по делу ОНД МЧС (л.д. 35-36, 59, 67-68, 69-71), копия акта оценки содержания и использования защитного сооружения ГО ПРУ инв. № 121005-91 от 12.02.2021 (л.д. 37-38), копия информации, представленной 25.02.2021 Администрацией Красноперекопского района Отделению надзорной деятельности по г. Красноперекопску и Красноперекопскому району управления надзорной деятельности и профилактической работе ГУ МЧС России по Республике Крым (л.д. 39-41), копия паспорта убежища (л.д. 60-61), копия решения о согласовании проверки (л.д. 62), копия устава муниципального образования Ишунского сельского поселения.

 Приведенные доказательства мировой судья находит относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

 Действия Роговой Виктории Ильиничны мировой судья квалифицирует по части 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации объектов гражданской обороны, использования и содержания имущества гражданской обороны.

 Представленные Роговой В.И. документы не свидетельствуют о том, что она обращалась за выделением финансирование с целью обеспечения сохранности объекта гражданской обороны, принятия мер по поддержанию его в состоянии постоянной готовности к использованию.

 Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, мировым судьей не установлено.

 Срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

 Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, мировым судьей не установлено.

 Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

 Руководствуясь ст.ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

 п о с т а н о в и л:

 Рогову Викторию Ильиничну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде штрафа в размере 5000,00 (пять тысяч) рублей.

 Административный штраф подлежит уплате по реквизитам: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), ИНН 9102013284, КПП 910201001, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК 013510002, единый казначейский счет 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35718000, КБК 82811601203010007140.

 Квитанция об уплате штрафа должна быть представлена мировому судье судебного участка № 59 Красноперекопского судебного района Республики Крым до истечения срока уплаты штрафа.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП Российской Федерации, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП Российской Федерации.

 Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата штрафа в шестидесятидневный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

 Постановление может быть обжаловано в Красноперекопский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью или непосредственно в суд, уполномоченный на рассмотрение жалобы.

 Полный текст постановления изготовлен 21.05.2021. В соответствии с ч. 1 ст. 29.11 КоАП РФ день изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

 Мировой судья (подпись) М.В. Матюшенко