Дело № 5-59-91/2021

УИД 91MS0059-01-2021-000406-35

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания**

30 апреля 2021 года    г. Красноперекопск

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 59 Красноперекопского судебного района Республики Крым, мировой судья судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым (296000, РФ, Республика Крым, г. Красноперекопск, микрорайон 10, дом 4) Матюшенко М.В., при секретаре Паращенко Н.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении

Федориной Анны Викторовны, ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении 05.03.2021 в 17 ч 30 мин выявлен факт воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверки или уклонение от таких проверок.

В отношении Федориной А.В. проведена внеплановая выездная проверка в период с 08.02.2021 по 19.02.2021 на основании и в соответствии с распоряжением заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Ф.И.О.1 о проведении внеплановой выездной проверки от 25.01.2021 № с целью исполнения государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора при использовании земельного участка, площадью 713 кв.м., с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, расположенного по адресу АДРЕС. О необходимости прибытия на проверяемый земельный участок Федориной А.В. направлялось извещение о проведении проверки от 26.01.2021, копия распоряжения о проведении внеплановой проверки от 25.01.2021 № 93-14/2, направленные заказным письмом с уведомлением о вручении (почтовый реестр от 26.01.2021, почтовый идентификатор ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ) по адресу регистрации Федориной А.В., указанному в ФГИС ЕГРН АДРЕС, которое 05.02.2021 возвращено отправителю из-за истечения срока хранения.

Проверкой было установлено длящееся нарушение (с 2014 года по настоящее время) Федориной А.В. требований ст. 42 Земельного Кодекса РФ, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ, выразившееся в неиспользовании земельного участка, расположенного по адресу: АДРЕС, кадастровый номер ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях – индивидуальное жилищное строительство (код - 2.1).

10.02.2021 составлен акт проверки в отсутствие Федориной А.В., также отсутствовал представитель по доверенности физического лица. По результатам проверки выдано предписание № 1 к акту проверки № от 10.02.2021. Уведомление о дате и времени составления протокола об административном правонарушении от 19.02.2021, а также акт проверки органом государственного надзора от 10.02.2021 № 13 и предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ № 1 к акту проверки № 13 от 10.02.2021 направлялось Федориной А.В. заказным письмом с уведомлением (почтовый реестр от 20.02.2021, почтовый идентификатор ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ) по адресу регистрации: АДРЕС, которое 05.03.2021 возвращено отправителю из-за истечения срока хранения.

Федорина А.В. надлежащим образом уведомлена о дате и времени составления протокола об административном правонарушении по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ, а также о составлении протокола об административном правонарушении (в случае неявки), ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, что подтверждается уведомлениями и дате и времени составления протокола об административном правонарушении от 19.02.2021 и от 05.03.2021.

Таким образом, Федорина А.В., будучи надлежащим образом уведомленной о дате и времени составления протокола об административном правонарушении по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ, не явившись к месту составления протокола и не обеспечив присутствие иных надлежащим образом уполномоченных лиц на представление её интересов, не выполнив требования, предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ и Административного регламента осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного земельного надзора, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 18.06.2019 № П/0240, что образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

В судебном заседании Федорина А.В. вину не признала, пояснила, что она проживает по адресу регистрации, почтовый ящик расположен на улице, никаких извещений в нем не было, по почте ничего не получала, о чем были письма ей неизвестно, было нарушено право на защиту, так как ею заявлялось должностному лицу устное ходатайство об участии защитника при составлении протокола, однако, в удовлетворении данного ходатайства в устной форме было отказано.

Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля Ф.И.О.2 суду пояснил, что он работает главным специалистом Красноперекопского горрайонного отдела Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, на него возложено исполнение обязанностей государственного инспектора в г. Армянск, Красноперекопск и Красноперекопском районе Республики Крым по использованию и охране земель. В отношении Федориной А.В. проводилась проверка исполнения земельного законодательства, Федорина А.В. была извещена о проведении проверки, ей было направлено распоряжение и уведомление о проведении проверки, конверт вернулся за истечением срока хранения, было установлено нарушение Федориной А.В. статьи 42 Земельного кодекса РФ. Не помнит, присутствовала ли Федорина А.В. при составлении протокола, также не помнит, заявлялось ли Федориной ходатайство об участии защитника, по телефону Федорина не извещалась.

Выслушав Федорину А.В., Ф.И.О.2, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ административным правонарушением признается воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 настоящего Кодекса, и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Государственный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Положение «О государственном земельном надзоре», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, устанавливает порядок осуществления государственного земельного надзора. Государственный земельный надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и их территориальными органами. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности, самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками.

Согласно ч. 3, п. 1 ч. 5 ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность. Должностные лица органов государственного земельного надзора имеют право осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации при осуществлении государственного земельного надзора в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом.

В силу ст. 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Согласно ст. 25 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как усматривается из представленных материалов, заместителем председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым вынесено распоряжение № от 25.01.2021 о проведении плановой выездной проверки соблюдения Федориной А.В. земельного законодательства при использовании земельного участка, расположенного по адресу: АДРЕС, кадастровый номер: ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, с 08.02.2021 по 19.02.2021.

Копия распоряжения № от 25.01.2021 о проведении внеплановой выездной проверки, а также извещение о проведении проверки соблюдения земельного законодательства, содержащее дату и время проверки, были направлены по адресу регистрации Федориной А.В. заказной почтовой корреспонденцией. Вышеуказанные распоряжение и уведомление были возвращены отправителю с отметкой об истечении срока хранения, о чём свидетельствуют копии реестра внутренних почтовых отправлений от 26.01.2021, копия квитанции № от 26.01.2021, копия конверта с почтовым уведомлением о направлении письма с идентификатором ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Поскольку место жительство Федориной А.В. зарегистрировано по адресу: АДРЕС (именно по указанному адресу должностным лицом административного органа направлены распоряжение и уведомление о проведении проверки), последняя обозначила тем самым место своего жительства в целях исполнения своих обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом, в связи с чем она несёт риск всех негативных для неё правовых последствий, которые могут возникнуть в результате неполучения ею корреспонденции по месту жительства. Следовательно Федорина А.В. не проявила ту степень заботливости и осмотрительности, какая от неё требовалась в целях своевременного получения направляемых ей органом власти, в данном случае органом земельного надзора, извещений и принятых в отношении неё решений.

Федорина А.В. с 14 часов 00 минут до 15 часов 30 минут 8 февраля 2021 года своё присутствие для проведения плановой выездной проверки по соблюдению земельного законодательства по адресу: АДРЕС, а также при составлении акта проверки 10.02.2021 в 15-00 ч по адресу: АДРЕС не обеспечила, уклонившись от проведения проверки, чем воспрепятствовала законной деятельности должностного лица органа государственного земельного надзора по проведению проверки. Доказательств уважительности причин отсутствия при проведении проверки Федорина А.В. суду не представила.

Вина Федориной А.В. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, исследованными в судебном заседании:

- копией распоряжения о проведении проверки от 25.01.2021 (л.д. 1,2,6),

-копией извещения о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении от 26.01.2021 (л.д. 3,7),

- копией квитанции № (л.д. 4),

- копией реестра внутренних почтовых отправлений от 26.01.2021 (л.д. 5),

- копией конверта с почтовым уведомлением (л.д. 8),

- копией служебной записки от 05.02.2021 (л.д. 9,10),

- копией государственного акта на право собственности на земельный участок, выданный Федориной А.В. (л.д. 11),

- копией заявления о государственном кадастровом учете (л.д. 12-13),

- копией описи документов, принятых для оказания государственных услуг (л.д. 14),

- сведениями о координатах земельного участка (л.д. 15-16),

- копией ответа Администрации г. Красноперекопска РК на запрос, согласно которому на земельный участок с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, расположенный по адресу: АДРЕС, градостроительный план земельного участка не выдавался (л.д. 18),

- копией ответа Министерства жилищной политики и государственного строительного надзора РК на запрос, согласно которому в период с 01.01.2015 по настоящее время документы разрешительного характера по адресу: АДРЕС не регистрировались и не выдавались (л.д. 20),

- копией акта проверки № 13 от 10.02.2021 (л.д. 21-27),

- копией фототаблицы к акту проверки (л.д. 28-29),

-копией уведомления о составлении протокола об административном правонарушении от 05.03.2021 (л.д. 58),

- копией квитанции № (л.д. 59),

- копией реестра внутренних почтовых отправлений от 11.03.2021 (л.д. 60,63),

- копией почтового уведомления (л.д. 61,64),

- копией квитанции № (л.д. 62),

- протоколом об административном правонарушении от 24.03.2021 (л.д. 74-75),

- письменными объяснениями Федориной А.В. (л.д. 76),

- копией приказа Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым от 23.12.2019 № П/395 «О возложении обязанностей государственного инспектора в городе Армянск, Красноперекопск и Красноперекопском районе Республики Крым по использованию и охране земель» (л.д. 96),

- копией должностного регламента главного специалиста Красноперекопского горрайонного отдела Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым (л.д. 97-104), показаниями Ф.И.О.2 в судебном заседании.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Федориной А.В. в совершении вменяемого административного правонарушения.

Исследовав в совокупности все представленные доказательства, суд приходит к выводу о наличии в бездействии Федориной Анны Викторовны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: уклонение от проверок должностного лица органа государственного контроля (надзора), за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, неявка Федориной А.В. к месту составления протокола 05.03.2021 по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ и то обстоятельство, что она не обеспечила присутствие при составлении вышеуказанного протокола иных надлежащим образом уполномоченных лиц на представление её интересов, не образуют состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, поскольку к указанному времени проверка соблюдения земельного законодательства в отношении Федориной А.В. уже была проведена.

С учетом изложенного, представленные в материалы дела копии предписания от 19.02.2021, уведомления о составлении протокола об административном правонарушении от 19.02.2021, квитанции № , реестра внутренних почтовых отправлений от 20.02.2021, отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, уведомления о прекращении права собственности от 09.03.2021, протокола об административном правонарушении от 05.03.2021, реестра внутренних почтовых отправлений от 11.03.2021 (направление протокола об административном правонарушении от 05.03.2021) суд признает не относимыми доказательствами.

Довод Федориной А.В. о том, что при составлении протокола было нарушено право на защиту, в удовлетворении её ходатайства об участии защитника при составлении протокола в устной форме было отказано, мировой судья признает несостоятельным, указанный довод ничем, кроме слов Федориной А.В., не подтверждается, поскольку ходатайство в письменной форме в соответствии с положениями ст. 24.4 КоАП РФ заявлено не было.

Срок привлечения Федориной А.В. к административной ответственности не истёк. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья в соответствии с требованиями ст.4.1 КоАП РФ учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, мировой судья признает совершение правонарушения впервые и наличие малолетних детей.

Обстоятельств, отягчающих ответственность, мировым судьей не установлено.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновной, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, считаю возможным назначить Федориной А.В. наказание в пределах санкции ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ в виде штрафа.

Руководствуясь ст.ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Федорину Анну Викторовну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 500 (пятисот) рублей.

Реквизиты для уплаты административного штрафа: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), ИНН 9102013284, КПП 910201001, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК 013510002, единый казначейский счет 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35718000, КБК 82811601193010401140.

Квитанция об уплате штрафа должна быть представлена мировому судье судебного участка № 59 Красноперекопского судебного района Республики Крым до истечения срока уплаты штрафа.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП Российской Федерации, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП Российской Федерации.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 20.25 КоАП Российской Федерации неуплата штрафа в шестидесятидневный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Красноперекопский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью или непосредственно в суд, уполномоченный на рассмотрение жалобы.

Полный текст постановления изготовлен 04.05.2021. В соответствии с ч. 1 ст. 29.11 КоАП РФ день изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

Мировой судья: (подпись) М.В. Матюшенко