Дело № 5-59-105/2021

УИД 91MS0059-01-2021-000466-49

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 **о назначении административного наказания**

 31 мая 2021 г. г. Красноперекопск

 Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 59 Красноперекопского судебного района Республики Крым, мировой судья судебного участка № 58 Красноперекопского судебного района Республики Крым (296000, Республика Крым, г. Красноперекопск, микрорайон 10, д. 4) Матюшенко М.В., при секретаре Паращенко Н.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении

 Шашенкова Александра Сергеевича, ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ,

 УСТАНОВИЛ:

В период с 29.09.2020 по 12.10.2020 на основании и в соответствии с распоряжением заместителя председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Ф.И.О.1 о проведении внеплановой выездной проверки от 25.08.2020 № в отношении Шашенкова А.С. проведена внеплановая выездная проверка с целью исполнения государственных функций по осуществлению государственного земельного надзора, в результате которой установлено, что на протяжении длительного времени (с 2014 года по настоящее время) Шашенков А.С., являясь собственником нежилых зданий с кадастровыми номерами ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ и ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, использует земли муниципальной собственности, площадью 231 кв. м., примыкающие со стороны СНТ «Строитель» к земельному участку с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, расположенному по адресу: АДРЕС, при отсутствии воли собственника этого участка (иного правомочного им лица), выраженной в установленном порядке, в связи с чем усматриваются признаки нарушения требований статей 25,26 Земельного кодекса РФ, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ.

Постановлением заместителя главного государственного инспектора в г. Армянск, Красноперекопск и Красноперекопском районе Республики Крым по использованию и охране земель – заместителя заведующего Красноперекопским горрайонным отделом Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым Ф.И.О.2 от 23.10.2020 по делу № Шашенков А.С. привлечен к административной ответственности по ст.7.1 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 6000 рублей, который Шашенковым А.С. уплачен 16.12.2020.

12.10.2020 Шашенкову А.С. было выдано предписание б/н к акту проверки от 12.10.2020 № 33 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ, согласно которому Шашенкову А.С. предписано устранить вышеуказанное нарушение в срок до 12.03.2021 в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В предписании указано о том, что нарушение может быть устранено путем освобождения земель муниципальной собственности площадью 231 кв.м., примыкающих со стороны СНТ «Строитель» к земельному участку с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ в с. АДРЕС или путем оформления установленных законодательством РФ прав на использование указанного земельного участка.

Проверкой исполнения предписания в период с 16.03.2021 по 23.03.2021, проведенной на основании распоряжения от 02.03.2021 №, установлено, что предписание от 12.10.2020 б/н к акту проверки от 12.10.2020 № не исполнено. Выходом на место установлено, что доступ на земельный участок с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ все так же ограничен, по границе земельного участка имеется ограждение – сетка «рабица», закрепленная на бетонных столбах, лишь один из пролетов данного ограждения убран Шашенковым А.С., что подтверждается фототаблицей, земли муниципальной собственности, примыкающие со стороны СНТ «Строитель» к земельному участку с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ в АДРЕС очищены от растительности и приведены в первоначальное состояние. На земельном участке с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ расположен объект недвижимости – нежилое здание с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, а нежилое здание с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ расположено на землях муниципальной собственности, в месте прохождения границ муниципального образования городской округ Красноперекопск Республики Крым и муниципального образования АДРЕС сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым.

С учетом того, что земельный участок под нежилым зданием – сарай с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ не сформирован, а земельный участок с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, расположенный по адресу: АДРЕС, на котором находится нежилое здание (магазин), в аренду Шашенкову А.С. муниципальным органом (собственником) не предоставлялся, возведенное ограждение из сетки «рабица», закрепленное на бетонных столбах (забор) ограничивает свободный доступ на земли муниципальной собственности.

В судебном заседании Шашенков А.С. вину в совершении правонарушения не признал, представил письменные возражения, которые приобщены к материалам дела, согласно которым нежилое здание с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ зарегистрировано как магазин, а нежилое здание с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ зарегистрировано как сарай, адрес местонахождения указанных зданий: АДРЕС, их правообладателем является Шашенков А.С. на основании договора купли-продажи нежилого здания от 04.11.2013, прежний правообладатель данных зданий – Красноперекопское районное потребительское общество использовало земельный участок общей площадью 0,049 га, на котором расположены нежилые здания с кадастровыми номерами ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ и ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ на основании государственного акта на право постоянного пользования землей. Как указано в постановлении о назначении административного наказания от 23.10.2020 по делу №, земельный участок с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ, общей площадью 489 кв.м. расположен в границах АДРЕС, состоит в территориальной зоне застройки «Ж1» - зона застройки индивидуальными жилыми домами, установленной правилами землепользования и застройки муниципального образования АДРЕС сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым. Категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – предпринимательство, сведения о земельном участке внесены в ЕГРН как ранее учтенные.

 Из анализа норм ГК РФ (ст. 552 и п. 1 ст. 271) и ЗК РФ следует, что приобретатель здания, расположенного, к примеру, на арендованном земельном участке, приобретает право пользования земельным участком на праве аренды на тех же условиях, что и прежний собственник недвижимости. Шашенков А.С. неоднократно обращался к председателю АДРЕС сельского совета – главе администрации АДРЕСсельского поселения Ф.И.О.3 с просьбой о предоставлении земельного участка с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ в аренду, однако, основываясь на ответах администрации АДРЕСсельского поселения, из-за отсутствия денежных средств в бюджете АДРЕСсельского поселения произвести необходимые кадастровые работы с целью дальнейшей сдачи в аренду земельного участка, не представляется возможным. Из письма администрации АДРЕСсельского поселения от 26.08.2020 следует, что при формировании бюджета на 2021 год будет рассмотрен вопрос о выделении финансов по выполнению кадастровых работ на земельном участке, расположенном по адресу: АДРЕС, по состоянию на 11.05.2021 кадастровые работы не проведены. Кроме того, по заявлению Шашенкова А.С. в адрес администрации АДРЕС сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым дано разрешение на установку временного ограждения земельного участка по вышеуказанному адресу. В ходе проведения геодезических работ при межевании земельного участка с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ была допущена ошибка, вследствие чего земельный участок смещен на проезжую часть, данные доводы подтверждены в судебном заседании свидетелями Ф.И.О.4 и Ф.И.О.3 При составлении протокола об административном правонарушении должностным лицом не предприняты меры для устранения нарушений, связанных с неправильным межеванием земельного участка. Кроме того, предписание об устранении выявленного нарушения земельного законодательства РФ к акту проверки № от 12.10.2020 вынесено 12.10.2019, то есть до составления вышеуказанного акта проверки, что является существенным нарушением действующего законодательства. Также согласно показаниям свидетеля Ф.И.О.3 ограждение, указанное в протоколе об административном правонарушении от 29.03.2021, было установлено задолго до приобретения объектов недвижимости Шашенковым А.С., сам участок огражден в соответствии с его границами, а выявленные нарушения при межевании земельного участка, равно как и передача его в аренду Шашенкову А.С. до сих пор не осуществлена в связи с отсутствием денежных средств в бюджете АДРЕС сельского поселения, что не может вменяться в вину Шашенкову А.С. На основании изложенного, просил прекратить производство по делу в связи с отсутствием состава правонарушения. Указал, что с ходатайством о продлении срока исполнения предписания не обращался, его не обжаловал.

Защитник Шашенкова А.С., допущенный к участию по делу на основании устного ходатайства, Ф.И.О.5 доводы, изложенные в письменных возражениях, поддержал, просил производство по делу прекратить.

Допрошенный в качестве свидетеля Ф.И.О.5 суду пояснил, что он работает главным специалистом Красноперекопского горрайонного отдела Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, на него возложено исполнение обязанностей государственного инспектора в г. Армянск, Красноперекопск и Красноперекопском районе Республики Крым по использованию и охране земель, на основании жалобы лица, обратившегося по факту самовольного занятия Шашенковым А.С. земельного участка, была проведена проверка исполнения ним земельного законодательства, Шашенков А.С. был привлечен к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ за самовольное занятие земель муниципальной собственности, был составлен акт проверки и Шашенкову А.С. выдано предписание об устранении нарушений земельного законодательства, при проверке исполнения предписания установлено, что оно не исполнено. Границы земельного участка с кадастровым номером ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ установлены и отражены в ЕГРН, данный земельный участок находится в собственности АДРЕС сельского поселения, при этом в аренду указанный земельный участок не передавался, вследствие установки Шашенковым А.С. ограждения (сетки-рабицы), он ограничил доступ на земли муниципальной собственности, на этой земле выращивал сельхозкультуры, на момент исполнения предписания указанные сельхозкультуры были убраны, был снят лишь один «пролет» ограждения. Давать оценку правомерности межевания и установке границ муниципальных образований он не уполномочен, кроме того, Шашенкову А.С. разъяснялось, что он вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствия пользования имуществом, если полагает, что при формировании границ муниципальных образований не было учтено его мнение и его имущество оказалось на землях муниципальной собственности города Красноперекопска.

Допрошенная в качестве свидетеля Ф.И.О.3 пояснила, что она работает главой администрации АДРЕС сельского поселения, Шашенков А.С. в апреле 2021 года обращался с заявлением в АДРЕС сельский совет по поводу установления ограждения по адресу: АДРЕС, ему было дано соответствующее разрешение. Кроме того, обращался в марте 2021 с заявлением о предоставлении разъяснений по земельному участку, на данное заявление был дан ответ 09.03.2021, согласно которому на земельный участок по адресу: АДРЕС кадастровые работы не проводились, право муниципальной собственности не оформлялось, так как бюджет сельского поселения является дотационным, то проведение данных работ будет возможным по исполнению бюджета за 9 месяцев. В данное время администрацией ведется работа по оформлению указанного земельного участка, кадастровые инженеры сделали схему земельного участка, по которому идет граница города с нарушением, договор аренды невозможно было заключить в связи с дотационностью сельского поселения, а также в связи с тем, что кадастровый паспорт земельного участка был неправильно сформирован. До момента покупки Шашенковым А.С. магазина и склада забор был на том же участке.

 Выслушав Шашенкова А.С., Ф.И.О.5, свидетелей Ф.И.О.4, Ф.И.О.3, исследовав и оценив письменные материалы дела в их совокупности, мировой судья приходит к следующим выводам.

Частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

В соответствии со ст.ст. 25,26 Земельного кодекса РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV Земельного кодекса РФ, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами и подлежат государственной регистрации и удостоверяются в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Статьей 262 ГК РФ предусмотрено, что граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка. Если земельный участок не огорожен либо его собственник иным способом ясно не обозначил, что вход на участок без его разрешения не допускается, любое лицо может пройти через участок при условии, что это не причиняет ущерба или беспокойства собственнику.

В соответствии со ст. 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (далее также - органы государственного земельного надзора).

Предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Должностные лица органов государственного земельного надзора (далее - должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного земельного надзора) имеют право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений земельного законодательства, а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки.

В соответствии с п. 2 Положения о земельном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 2 января 2015 года № 1 государственный земельный надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и их территориальными органами.

Подпунктами «а», «в»пункта 3 указанного Положения установлено, что Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок; требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Факт совершения административного правонарушения и виновность Шашенкова А.С. в его совершении объективно подтверждается материалами дела, исследованными в ходе судебного заседания:

- копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки от 25.09.2020 № (л.д. 1),

- копией акта проверки № от 12.10.2020, которым установлены нарушения Шашенковым А.С. требований земельного законодательства, с фототаблицами к нему (л.д. 5-23),

- копией предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ, согласно которому Шашенкову А.С. предписано устранить выявленные нарушения земельного законодательства в срок до 12.03.2021, копия указанного предписания получена Шашенковым 12.10.2020, о чем имеется его подпись (л.д. 24),

- копией постановления от 23.10.2020 по делу №, которым Шашенков А.С. привлечен к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ (л.д. 35-44),

- копией акта проверки органом земельного надзора № от 23.03.2021 с фототаблицами к нему, которыми установлено неисполнение предписания от 12.10.2020 (л.д. 57-66),

- протоколом об административном правонарушении от 29.03.2021, составленным уполномоченным лицом, в котором изложены обстоятельства совершенного Шашенковым А.С. административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст.19.5 КоАП РФ (л.д. 79-81), показаниями свидетеля Ф.И.О.3, Ф.И.О.5 в судебном заседании.

 Приведенные доказательства получены с соблюдением установленных КоАП РФ процессуальных требований, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Мировой судья находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

 Указание в предписании об устранении нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации к акту проверки № 33 от 12.10.2020 даты его вынесения – «12.10.2019» вместо «12.10.2020» суд признает технической опиской.

 Исходя из диспозиции части 25 статьи 19.5 КоАП РФ одним из обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ, является законность предписания, выданного органом государственного надзора, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

 Исполнимость предписания является требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов законности предписания, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность, предусмотренная ст. 19.5 КоАП РФ.

 Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке. Неотмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Как следует из материалов дела, предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ было вынесено полномочным лицом в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено.

Поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, связанными с исполнением обязанности по государственному земельному надзору, оно является обязательным для исполнения в установленный срок.

Сведения о наличии заявления (ходатайства) о переносе срока выполнения предписания в связи с наличием уважительных причин, свидетельствующих о невозможности исполнения в установленный срок, в материалах дела отсутствуют.

Каких-либо существенных нарушений, влекущих признание представленных в материалах дела доказательств недопустимыми, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Представленные Шашенковым А.С. копии заявления главе муниципального городского округа Красноперекопск от 30.10.2020, ответа администрации г. Красноперекопска на указанное обращение, обращения Министру имущественных и земельных отношений РК от 05.12.2020, сведений о направлении указанного обращения по принадлежности и ответа на данное обращение Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру РК от 17.12.2020, заявления председателю АДРЕ сельского совета от 07.03.2018 и ответа на указанное заявление от 16.03.2018, ответов АДРЕС сельского совета от 03.04.2018 и от 02.04.2021 на заявления Шашенкова А.С., договора купли-продажи нежилого здания, государственного акта на право постоянного пользования землей, выданного Красноперекопскому районному потребительскому обществу, инвентаризационного дела, выписки из ЕГРН (л.д. 93-128) не являются доказательствами принятия Шашенковым А.С. всех возможных и необходимых мер для своевременного и надлежащего исполнения указанного предписания.

Действия Шашенкова Александра Сергеевича мировой судья квалифицирует по ч.25 ст.19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, об устранении нарушений земельного законодательства.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется, срок давности привлечения к административной ответственности не истек, каких-либо неустранимых сомнений по делу, которые в соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ должны быть истолкованы в пользу лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не усматривается.

В соответствии со ст.4.2 КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность Шашенкова А.С., является наличие несовершеннолетних детей.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

При назначении административного наказания, с учетом характера совершенного административного правонарушения, личности виновного, смягчающего административную ответственность обстоятельства и отсутствия обстоятельств, ее отягчающих, всех обстоятельств дела, считаю возможным назначить наказание, предусмотренное санкцией ч.25 ст.19.5 КоАП РФ, в виде административного штрафа в минимальном размере, что будет достаточной мерой ответственности за совершенное правонарушение, наиболее целесообразной для предупреждения совершения новых правонарушений, отвечать целям административного наказания для достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках настоящего производства по делу об административном правонарушении.

 Руководствуясь ст.ст. 4.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

  постановил:

  Шашенкова Александра Сергеевича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десяти тысяч) рублей.

 Административный штраф в сумме 10000 (десять тысяч) рублей следует уплатить по следующим реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), ИНН 9102013284, КПП 910201001, Банк получателя: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК 013510002, единый казначейский счет 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35718000, КБК 82811601193010005140.

Квитанция об уплате штрафа должна быть представлена мировому судье судебного участка № 59 Красноперекопского судебного района Республики Крым до истечения срока уплаты штрафа.

Разъяснить, что в соответствии со ст.32.2 КоАП Российской Федерации, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата штрафа в шестидесятидневный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

 Постановление может быть обжаловано в Красноперекопский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью или непосредственно в суд, уполномоченный на рассмотрение жалобы.

Полный текст постановления изготовлен 02.06.2021. В соответствии с ч. 1 ст. 29.11 КоАП РФ день изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

 Мировой судья (подпись) М.В. Матюшенко