Дело №5-6-322/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 октября 2024 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №6 Железнодорожного судебного района города Симферополя (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым Авдеева К.К.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – ФИО.,

рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2 дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица – начальника штаба гражданской обороны и противопожарной безопасности Акционерного общества «НАЗВАНИЕ» ФИО, ЛИЧНЫЕ ДАННЫЕ

по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

8 августа 2024 года в 10 часов 00 минут ФИО. являясь начальником штаба гражданской обороны и противопожарной безопасности Акционерного общества «НАЗВАНИЕ», зарегистрированного по адресу: АДРЕС нарушила требования в области гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении ФИО вину в совершенном правонарушении признала и пояснила, что выявленные нарушения будут устранены по мере финансирования. Просила мирового судью заменить административный штраф на предупреждение.

Заслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении ФИО., исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно ч. 1 ст.2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с выпиской из приказа АО «НАЗВАНИЕ» № НОМЕР от 01.09.2017 года «О переводе» ФИО переведена на должность начальника штаба гражданской обороны и противопожарной безопасности АО «НАЗВАНИЕ» (с исполнением функций по управлению и структурному (обособленному) подразделения «НАЗВАНИЕ») 1 сентября 2017 года.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях образует, невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Согласно положениям [статей 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100145&field=134&date=10.12.2023), [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=72&field=134&date=10.12.2023), [6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100047&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ) гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты. [Порядок](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100009&field=134&date=10.12.2023) создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации.

К объектам гражданской обороны относятся убежище - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах ([пункт 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100048&field=134&date=10.12.2023) Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 (далее - Порядок)).

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны (положения [пункта 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100041&field=134&date=10.12.2023) названного Порядка).

В целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 утверждены [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=100012&field=134&date=10.12.2023) эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее - Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны).

В силу [пункта 1.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=109&field=134&date=10.12.2023) Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны данные [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=100012&field=134&date=10.12.2023) должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера защитных сооружений гражданской обороны - убежищ и противорадиационных укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

Ведение гражданской обороны осуществляется: в Российской Федерации - на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации ([пункты 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=334713&dst=100023&field=134&date=10.12.2023), [10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=334713&dst=100131&field=134&date=10.12.2023) Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804).

На основании [части 1 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100074&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ, [статьи 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=430636&dst=100114&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ, [пункта 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100034&field=134&date=10.12.2023) Порядка, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязаны планировать и проводить мероприятия по повышению, поддержанию устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать и содержать в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; обеспечивать сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимать меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

В соответствии с [пунктом 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=1&field=134&date=10.12.2023) Порядка, убежища создаются: для максимальной по численности работающей в военное время смены работников организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) (далее - наибольшая работающая смена организации) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, за исключением наибольшей работающей смены метрополитена, обеспечивающего прием и укрытие населения в сооружениях метрополитена, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, и медицинского персонала, обслуживающего нетранспортабельных больных;

Согласно положений пункта 13 Порядка, в мирное время объекты гражданской обороны в установленном [порядке](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=188172&dst=100052&field=134&date=10.12.2023) могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Положениями пункта 10 Порядка предусмотрено, что организации обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, в том числе сооружений метрополитенов, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

В соответствии с пунктом 2 и 3 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России № 578/365 от 31.07.2020 года, положение определяет назначение, задачи и требования к системам оповещения населения, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Согласно пункта 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России № 578/365 от 31.07.2020 года, Системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС: на объектовом уровне - локальная система оповещения. Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

В соответствии с абзацем 10 пункта 27 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России № 578/365 от 31.07.2020 года, по результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с [приложением № 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=366171&dst=100772&field=134&date=20.10.2024&demo=2) к настоящему Положению, а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Как следует из материалов дела, 8 августа 2024 года в 10 часов 00 минут проведена внеплановая выездная проверка АО «НАЗВАНИЕ» по адресу: АДРЕС, с целью контроля за исполнением предписания № НОМЕР от 28.10.2022 года по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, в ходе которой установлено, что:

- отсутствуют документы, подтверждающие ввод в эксплуатацию локальной системы оповещения (не предоставлены подтверждающие документы);

- локальная система оповещения не сопряжена с муниципальной системой оповещения населения (не предоставлены документы, подтверждающие сопряжение систем);

- не разработано положение о локальной системе оповещения (не предоставлено);

- отсутствует паспорт локальной системы оповещения рекомендованного образца (не предоставлен);

- отсутствует документация по вопросам создания локальной системы оповещения населения (не предоставлена);

- контролируемым лицом не проводятся во взаимодействии с органами местного самоуправления комплексные проверки готовности локальной системы оповещения не реже одного раза в год комиссией из числа должностных лиц контролируемого лица (последняя комплексная проверка оповещения согласно журналу учета проверок работоспособности электросирены С-40 ОП «НАЗВАНИЕ» проводилась в 2020 году; не представлены иные подтверждающие документы);

- контролируемым лицом не проводятся технические проверки готовности к задействованию локальной системы оповещения с периодичностью не реже одного раза в сутки (последняя техническая проверка готовности оповещения согласно журналу учета проверок работоспособности электросирены С-40 ОП «НАЗВАНИЕ» проводилась 30.03.2021 года; не предоставлены иные подтверждающие документы);

- техническое состояние локальной системы оповещения не оценено как «удовлетворительно» в рамках последней комплексной проверки готовности системы оповещения населения (в журнале учета проверок работоспособности электросирены С-40 ОП «НАЗВАНИЕ» не указана оценка её состояния; не предоставлены иные подтверждающие документы);

- контролируемым лицом не организовано эксплуатационно-техническое обслуживание локальной системы оповещения согласно нормам. Не предоставлены документы, указанные в приложении № 1-7 Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения (книга учета технических средств оповещения, план-график технического обслуживания средств оповещения, план проведения технического обслуживания технических средств оповещения, акты проведения технического обслуживания технических средств оповещения, формуляры (паспорта) технических средств оповещения, справка о наличии и состоянии технических средств оповещения, акты по результатам оценки технического состояния технических средств оповещения);

- контролируемым лицом не создано защитное сооружение гражданской обороны (защитное сооружение гражданской обороны, находящееся на территории организации, с инвентарным номером № НОМЕР не находится на балансе АО «НАЗВАНИЕ»).

По результатам проверки составлен акт № НОМЕР от 12 августа 2024 года.

Таким образом, с учетом установленных по делу обстоятельств, а также положений статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, именно ФИО является субъектом вмененного правонарушения.

Вина ФИО в совершении административного правонарушения объективно подтверждается письменными материалами дела, исследованными в судебном заседании: протоколом об административном правонарушении № НОМЕР от 03.09.2024 года (л.д. 5-7); копией акта внеплановой выездной проверки № НОМЕР от 12.08.2024 года (л.д. 11-14); копией протокола осмотра от 08.08.2024 года (л.д. 15-17); копией предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований № НОМЕР от 12.08.2024 года (л.д. 18-20); копией решения о проведении внеплановой выездной проверки № НОМЕР от 31.07.2024 года (л.д. 24-26); копией выписки из приказа № НОМЕР от 01.09.2017 года (л.д. 28); копией должностной инструкции начальника штаба гражданской обороны и противопожарной безопасности, утвержденной 01.01.2022 года (л.д. 29-34); копией предписания № НОМЕР по устранения нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны от 28.10.2022 года (л.д. 35-39); копией договора на выполнение проектных работ № НОМЕР от 24 мая 2024 года и приложения № НОМЕР к договору (л.д. 42-57).

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности ФИО в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Таким образом, совершенное деяние образует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 20.7 КоАП РФ, а именно: невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы ФИО при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были. Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, её имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья признает признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по делу не установлено.

В силу характера правонарушения и обстоятельств дела, оснований для освобождения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, от административной ответственности, предусмотренных статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется, поскольку состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 20.7 названного Кодекса, является формальным и не предусматривает в качестве обязательного условия наступление последствий, в связи с чем отсутствие вреда и последствий, имевших место в результате допущенных нарушений, сами по себе не свидетельствуют о малозначительности деяния.

Исходя из обстоятельств дела, характера вмененного правонарушения, наличия возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, оснований для применения положений статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения с учетом положений части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных статьями 3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание данные о личности ФИО обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность и наличие обстоятельств смягчающих ответственность, прихожу к выводу, что ФИО следует подвергнуть наказанию в виде штрафа в пределах санкции части 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

ФИО, ЛИЧНЫЕ ДАННЫЕ, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: Реквизиты для оплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым) - Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г.Симферополь - ИНН 9102013284 - КПП 910201001 - БИК 013510002 - Единый казначейский счет 40102810645370000035 - Казначейский счет 03100643000000017500 - Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым Код Сводного реестра 3522032, ОКТМО 35701000, КБК 828 1 16 01203 01 0007 140, УИН НОМЕР, постановление №5-6-322/2024 от 10.10.2024 в отношении ФИО.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных статьи 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №6 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2).

Постановление может быть обжаловано в Железнодорожный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №6 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись К.К. Авдеева