Дело №5-6-416/2023

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 декабря 2023 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка №6 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополя) Республики Крым Авдеева К.К.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении – Шинкаревского В.А.,

рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2 дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица - заместителя генерального директора /данные изъяты/ Шинкаревского /данные изъяты/, /данные изъяты/года рождения, уроженца /данные изъяты/, паспорт гражданина Российской Федерации /данные изъяты/, зарегистрированного по адресу: /данные изъяты/,

по признакам состава правонарушения, предусмотренного частью 1 и частью 2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

/данные изъяты/минут Шинкаревский В.А. являясь заместителем генерального директора /данные изъяты/, зарегистрированного по адресу: /данные изъяты/ на территории и в здании, по указанному адресу не выполнил установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Лицо, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении Шинкаревский В.А. вину в инкриминируемом ему правонарушении признал в полном объеме, указал, что им предпринимаются меры для устранения выявленных в ходе проверки нарушений.

В судебном заседании /данные изъяты/ Рябуха А.А. указал на наличие в бездействии должностного лица – заместителя генерального директора /данные изъяты/ Шинкаревского В.А. признаков состава правонарушения, предусмотренного ч.ч. 1 и 2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, просил привлечь должностное лицо к административной ответственности по ч.ч. 1 и 2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить наказание в виде штрафа, предусмотренного санкцией статьи.

Выслушав пояснения участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Согласно ч. 1 ст.2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом /данные изъяты/ № /данные изъяты/от /данные изъяты/года «О назначении ответственным по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» заместитель генерального директора Шинкаревский В.А. назначен ответственным за решение задач в области гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях образует, невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях образует невыполнение мероприятий по [подготовке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_438646/6dcd6a36166d04fb7a78c1eeb600adcf7a5ad2ab/#dst100134) к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Согласно положениям [статей 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100145&field=134&date=10.12.2023), [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=72&field=134&date=10.12.2023), [6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100047&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ) гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты. [Порядок](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100009&field=134&date=10.12.2023) создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации.

К объектам гражданской обороны относятся убежище - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах ([пункт 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100048&field=134&date=10.12.2023) Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 (далее - Порядок)).

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны (положения [пункта 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100041&field=134&date=10.12.2023) названного Порядка).

В целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 утверждены [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=100012&field=134&date=10.12.2023) эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее - Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны).

В силу [пункта 1.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=109&field=134&date=10.12.2023) Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны данные [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=303084&dst=100012&field=134&date=10.12.2023) должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера защитных сооружений гражданской обороны - убежищ и противорадиационных укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

Ведение гражданской обороны осуществляется: в Российской Федерации - на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации ([пункты 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=334713&dst=100023&field=134&date=10.12.2023), [10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=334713&dst=100131&field=134&date=10.12.2023) Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804).

На основании [части 1 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=422099&dst=100074&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ, [статьи 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=430636&dst=100114&field=134&date=10.12.2023) Федерального закона от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ, [пункта 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=100034&field=134&date=10.12.2023) Порядка, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязаны планировать и проводить мероприятия по повышению, поддержанию устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать и содержать в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; обеспечивать сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимать меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

В соответствии с [пунктом 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=336757&dst=1&field=134&date=10.12.2023) Порядка, убежища создаются: для максимальной по численности работающей в военное время смены работников организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) (далее - наибольшая работающая смена организации) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, за исключением наибольшей работающей смены метрополитена, обеспечивающего прием и укрытие населения в сооружениях метрополитена, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, и медицинского персонала, обслуживающего нетранспортабельных больных;

Согласно положений пункта 13 Порядка, в мирное время объекты гражданской обороны в установленном [порядке](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=188172&dst=100052&field=134&date=10.12.2023) могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Положениями пункта 10 Порядка предусмотрено, что организации обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, в том числе сооружений метрополитенов, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию

При рассмотрении дела мировым судьей установлено, что в собственности /данные изъяты/ находится объект гражданской обороны, расположенный по адресу: /данные изъяты/. Право собственности зарегистрировано /данные изъяты/года, кадастровый номер: /данные изъяты/.

Данный объект недвижимости является объектом гражданской обороны – убежищем, что подтверждается паспортом убежища № /данные изъяты/от /данные изъяты/года. Кроме того, указанный объект находится в реестре защитных сооружений гражданской обороны, что подтверждается планом гражданской обороны г. Симферополя, который согласован и утвержден /данные изъяты//данные изъяты/года.

Как следует из материалов дела, /данные изъяты/года по адресу: /данные изъяты/ проведена внеплановая выездная проверка, в соответствии с решением о проведении внеплановой выездной проверки начальника /данные изъяты/№ /данные изъяты/от /данные изъяты/года, в ходе которой установлено, что:

- не ведется контролируемым лицом журнал учета защитных сооружений гражданской обороны;

- не обеспечено контролируемым лицом содержание в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению: защитных устройств и помещений для укрываемых (фактически внутренняя отделка выполнена из сгораемых материалов (дсп); окрашено табличку с наименованием завода-изготовителя фильтра-поглотителя в количестве одной штуки; входов в защитные сооружения гражданской обороны (фактически защитно-герметичные двери находятся не на подставках);

- не обеспечено контролируемым лицом содержание инженерно-технического оборудования защитного сооружения гражданской обороны в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению. Фактически ЗСГО не готово к приему укрываемых (например, фильтровентиляционное оборудование находится в неисправном состоянии);

- для обслуживания ЗСГО в мирное время в организации эксплуатирующей это сооружение, не созданы звенья по обслуживанию ЗСГО;

- ЗСГО не обеспечено средствами индивидуальной защиты, радиационной и химической разведки, специальной обработки, связи, медицинским имуществом и инструментом, согласно примерным нормам оснащения (табелизации), приведенным в приложении № 2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны. Фактически в ЗСГО имеются средства индивидуальной защиты, однако отсутствуют паспорта, а также результаты лабораторных испытаний;

- при эксплуатации ЗСГО в режиме повседневной деятельности не обеспечена сохранность: защитно-герметичных дверей (двери и резинки имеют видимые места коррозии); противовзрывного устройства (не проводятся работы по техническому обслуживанию и планово – предупредительному ремонту (отсутствуют подтверждающие документы);

- в ограждающих конструкциях убежища устроены отверстия (в связи с прокладкой через стены убежища трубопроводов отопления);

- трубы систем отопления не окрашены в коричневый цвет;

- герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглотителей, фильтров для очистки воздуха от окиси углерода, не опечатаны;

- отсутствует в ЗСГО: журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище; журнал оценки технического состояния ЗСГО; журнал учета обращений укрываемых за медицинской помощью; журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования; схема эвакуации укрываемых из очага поражения; список телефонов;

- не вывешены на рабочем месте ЗСГО следующая документация: сигналы оповещения гражданской обороны; план перевода ЗСГО на режим приема укрываемых; план ЗСГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации; планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств; список личного состава группы (звена) по обслуживания ЗСГО; эксплуатационная схема систем вентиляции ЗСГО; эксплуатационная схема водоснабжения и канализации ЗСГО; эксплуатационная схема электроснабжения ЗСГО; инструкции по использованию средств индивидуальной защиты; инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами; инструкция о мерах пожарной безопасности; правила поведения укрываемых в ЗСГО;

- руководителем гражданской обороны организации, не спланировано и не осуществлено оценку технического состояния ЗСГО;

- допущена установка ФП (фильтров поглотителей) с закрашенными маркировочными надписями, а также ФП смонтированы без подставок;

- не проведена оценка качественного состояния ФП (фильтров поглотителей) в сроки, указанные в таблице 1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны. Например, технический ремонт проходит ежегодно и контрольная оценка каждые три года;

- емкости запаса питьевой воды не оборудованы водоуказателями, не имеют люков для возможности очистки и окраски внутренних поверхностей;

- не осуществляется плановое техническое обслуживание, и ремонт специального оборудования приведенного в таблице 2 (двери, ставни, клапаны герметичные, противовзрывные устройства и т.д.). Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны;

- не осуществлено текущий и капитальный ремонт строительных конструкций ЗСГО, которые предусмотрено в сроки, указанные в таблице 3 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны;

- стены и потолки в помещении фильтровентиляционной камере не окрашены поливинилацетатными красками;

- не произведено контролируемым лицом техническое обслуживание (в том числе планово-предупредительный ремонт) средств связи и оповещения;

- отсутствует план приведения ЗСГО в готовность к приему укрываемых. Отсутствуют нары, мебель, приборы и другое необходимое оборудование и имущество, согласно рекомендуемому перечню, приведенному в приложении № 18 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны;

- не обозначено ЗСГО путем нанесения установленного знака на видном месте при всех входах в ЗСГО;

- в фильтровентиляционном помещении не обеспечена освещенность (фактически в неисправном состоянии);

- отсутствует у контролируемого лица положений об организации и ведении гражданской обороны;

- не разработано контролируемым лицом, программа курсового обучения в области гражданской обороны, с учетом особенностей деятельности контролируемого лица для работников организации;

- отсутствует журнал обучения работников организации в области гражданской обороны в целях занесения результатов обучения каждого работника. Не определены учебные группы занятий работников. Фактически определены только для должностных лиц.

По результатам проверки составлен акт № 2310/111-91/259-В/РВП от 01.11.2023 года.

Таким образом, с учетом установленных по делу обстоятельств, а также положений статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, именно Шинкаревский В.А. является субъектом вменного правонарушения.

Вина Шинкаревского В.А. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается письменными материалами дела, исследованными в судебном заседании: протоколом об административном правонарушении №/данные изъяты/ от /данные изъяты/года; копией акта внеплановой выездной проверки № /данные изъяты/от /данные изъяты/года; копией предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований № /данные изъяты/от /данные изъяты/года; копией протокола осмотра от /данные изъяты/года; копией решения о проведении выездной проверки № /данные изъяты/от /данные изъяты/года; копией приказа № /данные изъяты/от /данные изъяты/года; копией выписки из ЕГРН от /данные изъяты/ года; копией паспорта убежища № /данные изъяты/; копией плана защитного сооружения гражданской обороны.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Шинкаревского В.А. в совершении инкриминируемого административного правонарушения.

Таким образом, совершенное деяние образует составы административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 20.7 КоАП РФ, а именно: ст. 20.7 ч. 1 КоАП РФ - невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны; ст. 20.7 ч. 2 КоАП РФ - невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы Шинкаревского В.А. при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были. Срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности не истек. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Шинкаревского В.А., является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Шинкаревского В.А., не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение. При этом в силу ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Аналогичная правовая позиция изложена в пункте 24 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Следовательно, Шинкаревский В.А., совершив одним действием административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, рассмотрение которых подведомственно одному судье, подлежит привлечению к административной ответственности с назначением административного наказания в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания, в соответствии с санкцией ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, имущественное положение и личность Шинкаревского В.А., сведения о привлечении, которого ранее к административной ответственности отсутствуют, полагаю возможным назначить ему административное наказание в виде административного штрафа.

Руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья –

ПОСТАНОВИЛ:

Шинкаревского /данные изъяты/признать виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ч. 2 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере /данные изъяты/рублей.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: /данные изъяты/.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных статьи 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №6 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополя) Республики Крым (г. Симферополь, ул. Киевская, 55/2).

Постановление может быть обжаловано в Железнодорожный районный суд города Симферополя Республики Крым через мирового судью судебного участка №6 Железнодорожного судебного района города Симферополь (Железнодорожный район городского округа Симферополь) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись К.К. Авдеева