Дело №5-61-191/2024

УИД: 91MS0061-01-2024-000701-62

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 мая 2024 года пгт. Ленино

Мировой судья судебного участка №61 Ленинского судебного района (Ленинский муниципальный район) Республики Крым Баркалов А.В., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ о привлечении к административной ответственности

**Шаповалова Сергея Ивановича**, **(данные изъяты)** ,

установил:

Согласно протоколу об административном правонарушении **(данные изъяты)** программой контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинского района Республики Крым было проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Ленинского района Республики Крым» за период 2021-2023 годы», в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 09.12.2014г. № 27-ЗРК «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований в Республике Крым», Уставом муниципального образования Ленинский район Республики Крым, Положением о Контрольно-счётной палате Ленинского района, утверждённым в новой редакции решением 38 сессии 1 созыва Ленинского районного совета от 28.02.2017г. №435-38/1, Регламентом Контрольно-счётной палаты Ленинского района Республики Крым, пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинского района Республики Крым на 2024 год, утвержденного приказом от 28.12.2023г. №12 (с учетом изменений).

Проверкой установлено, что директором МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповаловым С.И. подписана и предоставлена учредителю бюджетная (финансовая) отчетность, которая содержит недостоверные данные о стоимости активов учреждения, в которой допущено занижение показателей о стоимости имущества находящегося в пользовании учреждения по коду строки 800 раздела 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» отчета «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168), и по коду строки 010 «Имущество, полученное в пользование» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе отчета «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) за 2023 год, на сумму 1398267,84 рублей (в отчете отражено в сумме 183843,14 рублей), что является нарушением ст. 13 Закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Нарушение допущено в следствии не отражения по данным бюджетной (финансовой) отчетности муниципального имущества, а именно помещений расположенных по адресу: **(данные изъяты)** , которые приняты МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» в безвозмездное пользование от МКУ «Хозяйственная группа Администрации Ленинского района» по Договору **(данные изъяты)** г., по подписанному директором МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» акту приема-передачи имущества от **(данные изъяты)**

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от **(данные изъяты)** , который подписан директором МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповаловым С.И. и бухгалтером МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» **(данные изъяты)** с возражениями.

Таким образом, директором МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповаловым С.И. совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, выразившееся в грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей не значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности по соответствующим показателям вида расхода на сумму, превышающую один миллион рублей.

В судебном заседании представитель Контрольно-счетной палаты Ленинского района Республики Крым **(данные изъяты)** поддержала обстоятельства, изложенные в протоколе, указав, что допущенные директором Шаповаловым С.И. нарушения является грубым нарушением правил ведения бюджетного учета. Пояснила, что МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» вместе с договором была предоставлена кадастровая выписка с указанием стоимости помещения, которая и была принята во внимание при проведении проверки. В отчетности допущено занижение показателей стоимости имущества, находящегося в пользовании, более чем на 10 процентов, а именно отражено в сумме 183 843 рубля 14 копеек. Указанная сумма меньше более чем на 10 процентов как кадастровой стоимости переданного имущества в размере 1 398 267 рублей 84 копейки, так и балансовой стоимости переданного имущества в размере 211 591 рубль 46 копеек. Кроме того, часть 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ предусматривает ответственность как за составление, так и за подписание бухгалтерской отчетности, в связи с чем к ответственности привлекается директор.

Защитник директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповалова С.И. - **(данные изъяты)** ., действующая на основании письменного ходатайства, пояснила, что ответственность должна нести бухгалтер, так как она составила отчетность, а директор только подписал. Считает, что по одному правонарушению необоснованно привлечены бухгалтер и директор.

Директор МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповалов С.И. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении дела без его участия.

Выслушав пояснения участвующих в деле лиц, изучив материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

Частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ установлена ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Согласно Примечанию к ст. 15.15.6 КоАП РФ, предусмотренная настоящей статьей административная ответственность возлагается на должностных лиц государственных (муниципальных) учреждений, государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов управления территориальных государственных внебюджетных фондов, а также иных организаций, осуществляющих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации бюджетные полномочия по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности (п. 1).

Под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов (п. 4).

Согласно п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Согласно п. 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 г. № 157н, объекты имущества, полученные субъектом учета от балансодержателя (собственника) имущества, подлежали учету на забалансовом счете на основании акта приема-передачи (иного документа, подтверждающего получение имущества и (или) права его пользования) по стоимости, указанной (определенной) передающей стороной (собственником).

Из материалов дела следует, что директором МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповаловым С.И. совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, выразившееся в грубом нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей не значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности по соответствующим показателям вида расхода на сумму, превышающую один миллион рублей.

По данному факту **(данные изъяты)** председателем Контрольно-счетной палаты Ленинского района Республики Крым в отношении должностного лица - директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповалова С.И. составлен протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Вина директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповалова С.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, подтверждена:

- протоколом об административном правонарушении № 1 от 26.03.2024 г., с которым Шаповалов С.И. ознакомился, объяснений и замечаний не имел;

- актом № 22 от 19.03.2024 г. по результатам выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» за период 2021-2023 годы, подписанным аудитором, директором Шаповаловым С.И. и бухгалтером **(данные изъяты)** с возражениями;

- постановлением главы администрации Ленинского района Республики Крым **(данные изъяты)** о назначении Шаповалова С.И. на должность директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» с **(данные изъяты)**

- приказом директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» **(данные изъяты)** г. о назначении Шаповалова С.И. на должность директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» с 20.09.2016 г.;

- приказом директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» № 2 от 07.10.2016 г. о предоставлении права первой подписи банковских и финансовых документов Шаповалову С.И.;

- трудовым договором от **(данные изъяты)** г., заключенным между администрацией Ленинского района Республики Крым в лице главы администрации и Шаповаловым С.И., назначенным на должность директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым»,

согласно подпунктам «а», «н», «п» пункта 9 раздела 2 трудового договора, руководитель обязан при исполнении должностных обязанностей: - соблюдать требования действующего законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и настоящего трудового договора; - обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации при выполнении финансово-хозяйственных операций, в том числе по своевременной и в полном объеме уплате всех установленных законодательством Российской Федерации налогов и сборов, а также предоставлении отчетности в порядке и в сроки, которые установлены законодательством Российской; - предоставлять работодателю проекты планов деятельности учреждения и отчеты об исполнении этих планов в порядке и в сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации;

согласно п. 23 раздела 4 трудового договора, руководитель несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим трудовым договором.

Совокупность вышеприведенных доказательств по делу сомнений в своей объективности не вызывают, они последовательны, непротиворечивы, полностью согласуются между собой, получены в соответствии с административным законодательством, составлены уполномоченными на это должностными лицами, в связи с чем, мировой судья находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления. Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях. Права должностного лица при составлении протокола об административном правонарушении соблюдены.

Исследовав доказательства, суд квалифицирует действия директора МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповалова С.И. по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ – как грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Доводы о том, что директор не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, и ответственность за предоставление полной и достоверной информации бюджетной отчетности должна быть возложена на бухгалтера, являются не состоятельными.

Так, в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

По смыслу данной нормы к административной ответственности могут быть привлечены должностные лица, во-первых, при нарушении своими собственными действиями установленных правил; во-вторых, при даче подчиненным указаний, идущих вразрез с требованиями этих правил; в-третьих, за непринятие мер по обеспечению соблюдения правил подчиненными лицами, если обеспечение соблюдения этих правил входит в круг служебных обязанностей конкретного должностного лица.

Ведение бюджетного учета нефинансовых и финансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляется с учетом положений Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (статья 2 данного Федерального закона).

Частью 1 и 3 статьи 7 Федерального закона «О бухгалтерском учете» предусмотрено, что ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта. Руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено настоящей частью.

В соответствии с пп. 2 ч. 8 ст. 7 Федерального закона «О бухгалтерском учете» руководитель экономического субъекта единолично несет ответственность за достоверность представления финансового положения экономического субъекта на отчетную дату, финансового результата его деятельности и движения денежных средств за отчетный период.

В соответствии с ч. 8 ст. 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем экономического субъекта.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона «О бухгалтерском учете» руководитель экономического субъекта это лицо, являющееся единоличным исполнительным органом экономического субъекта, либо лицо, ответственное за ведение дел экономического субъекта, либо управляющий, которому переданы функции единоличного исполнительного органа.

Таким образом, административная ответственность руководителя организации за грубое нарушение требований к ведению бухгалтерского учета и представления отчетности наступает в случае, если выбор формы ведения бухгалтерского учета в организации, осуществлен руководителем этой организации самостоятельно, в рамках осуществления им по своему усмотрению функций единоличного исполнительного органа по организации осуществления бухгалтерского учета и представления отчетности в организации.

Как следует из материалов дела, 07.10.2016 г. между МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» в лице Шаповалова С.И. и Спасенко Е.В. заключен трудовой договор № 1, согласно которому Спасенко Е.В. принята на работу на должность бухгалтера.

Согласно должностной инструкции бухгалтера МКУ «ЕДДС Ленинского района», утвержденной 07.10.2016 г. Шаповаловым С.И., бухгалтер принимается и увольняется с работы приказом директора МКУ «ЕДДС Ленинского района». Обеспечивает своевременное и точное отражение на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, формирования расходов, выполнения обязательств. Обеспечивает составление отчета об исполнении бюджетов денежных средств и смет расходов, подготовку необходимой бухгалтерской и статистической отчетности, представление их в установленном порядке в соответствующие органы (пункты 1.2, 2.6, 2.13).

Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168) по состоянию на 27.01.2024 г. подписаны директором МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповаловым С.И. и бухгалтером **(данные изъяты)**

Директор МКУ «ЕДДС Ленинского района Республики Крым» Шаповалов С.И., осуществляя финансово-хозяйственную деятельность, наделенный правом первой подписи бухгалтерских документов, являясь единоличным исполнительным органом экономического субъекта, не принял надлежащих мер по обеспечению соблюдения требований бюджетного законодательства подчиненными лицами, в связи с чем является надлежащим субъектом вмененного ему правонарушения.

Оснований для переквалификации действий Шаповалова С.И. на ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ не имеется, поскольку кадастровая стоимость переданного имущества 1 398 267 рублей 84 копейки, так и балансовая (остаточная) стоимость переданного имущества 211 591 рубль 46 копеек, более чем на 10 процентов больше отраженной в отчетности суммы 183 843 рубля 14 копеек.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

Суд не усматривает оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ, и освобождении Шаповалова С.И. от ответственности за совершенное правонарушение, поскольку непосредственным объектом указанного правонарушения является санкционированный государством порядок учета бюджетных средств. Совершение данного правонарушения неизбежно отражается на государственной финансовой дисциплине, нарушении единой бюджетной политики и тем самым наносит вред интересам государства.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности совершенного правонарушения. Признаков малозначительности совершенное Шаповаловым С.И. правонарушение не содержит, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в игнорировании должностным лицом требований законодательства в сфере бухгалтерского учета и бюджетной системы Российской Федерации и невыполнении своих публично-правовых обязанностей в сфере осуществления учета и контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность Шаповалова С.И., его имущественное положение, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, и полагает возможным назначить ему наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, что наибольшим образом будет отвечать предусмотренным ст. 3.1 КоАП РФ целям административного наказания.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 15.15.6, 29.5, 29.6, 29.9 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

Признать виновным должностное лицо - директора МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Ленинского района Республики Крым» Шаповалова Сергея Ивановича в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Сумму штрафа необходимо внести:

Получатель: Управление Федерального казначейства по Республике Крым (Контрольно-счетная палата Ленинского района,

лицевой счет 04753253680,

ИНН 9111010392,

КПП 911101001,

Банк Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь,

БИК 013510002,

Единый казначейский счет 40102810645370000035,

Казначейский счет для осуществления отражения 03100643000000017500,

КБК 902 116 01154 01 0000 140,

ОКТМО 35627000.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в указанный срок лицу может быть назначено наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 61 Ленинского судебного района (Ленинский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья А.В. Баркалов