Дело №5-62-37/2021

УИД 91MS 0062-01-2021-000089-51

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

9 февраля 2021 года пгт. Ленино

Мировой судья судебного участка №62 Ленинского судебного района (Ленинский муниципальный район) Республики Крым Ермакова Наталия Алексеевна, рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Прокуратуры Ленинского района Республики Крым, о привлечении к административной ответственности должностное лицо

Подворчанскую К.А. (данные изъяты) ,

за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от (данные изъяты) года, прокуратурой Ленинского района на основании решения от (данные изъяты) года проведена проверка Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Ромашка» с. Новониколаевка» Ленинского района Республики Крым (далее по тексту –МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)») на соблюдение требований законодательства при осуществлении медицинской деятельности по адресу: Республика Крым, Ленинский район, с. (данные изъяты). В ходе проверки установлено, что МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» осуществляет медицинскую деятельность без специального разрешения (лицензии), а именно: хранение лекарственных препаратов, медицинских изделий для медицинского применения, наличие в штатном расписании должности медицинского работника, а также наличие в образовательном учреждении медицинского кабинета. Вместе с тем данные об осуществлении медицинской деятельности МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» отсутствуют в Сводном реестре лицензий и Реестре уведомлений об осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности по Республике Крым и г. Севастополю. Кроме того, срок действия Договора №(данные изъяты) от (данные изъяты) года об оказании медицинских услуг по проведению медицинского осмотра воспитанников детского учреждения истек (данные изъяты) года. Таким образом, в МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» осуществляется деятельность с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), что может повлиять на безопасные условия обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательны, предусмотрена ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту -КоАП РФ).

В судебном заседании заведующая МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» пояснила, что в дошкольном учреждении имеется ставка медицинского работника, однако длительное время вакансия открыта, так как никто не хочет идти на (данные изъяты) ставки. Подали заявку в Центр занятости населения, сообщили в Отдел образования, но результата нет. Фактически медицинский кабинет не функционирует. По документам медицинского кабинета в детском саду нет, это приспособленное помещение. На момент проверки в кабинете находились бинты, зеленка, медицинские перчатки, все это вовремя не уничтожили по истечении срока годности. В 2020 году между МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» и ГБУЗ РК «Ленинская центральная районная больница» был заключен договор об оказании медицинских услуг по проведению медицинского осмотра воспитанников детского сада, который проводится в Ленинской ЦРБ, а также оказание помощи при неотложных состояниях. На (данные изъяты) год также был заключен договор №(данные изъяты) от (данные изъяты) года об оказании медицинских услуг, приобщила к материалам дела копию указанного договора. Также приобщила к материалам дела копии информаций о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей по состоянию на (данные изъяты) года и на (данные изъяты) года, поданных в «Центр занятости населения в Ленинским районе», и копию ходатайства №(данные изъяты) от (данные изъяты) г. на имя Главы Администрации (данные изъяты) района Республики Крым о выделении дополнительных денежных средств на ремонт и укомплектование медицинского кабинета в МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)». Документы в Росздравнадзор на получение временного уведомления на оказание медицинской помощи не подавали, так как вакансия медицинского работника свободна, уведомление не было бы одобрено.

Помощник прокурора Ленинского района Республики Крым Гончарова Н.А. постановление о возбуждении дела о административном правонарушении поддержала, и пояснила, что (данные изъяты) года прокуратурой (данные изъяты) района проведена проверка МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)», в ходе которой установлены нарушения, указанные в постановлении. В штатном расписании предусмотрена вакансия медицинского работника на 0,25 ставки, заведующая обращалась в Центр занятости населения для того, чтобы нашли работника на эту должность. В дошкольном учреждении находятся дети, поэтому наличие медицинского работника обязательно. Между МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» и ГББУЗ РК «(данные изъяты) ЦГБ» заключен договор на оказание медицинских услуг и неотложной помощи воспитанников, однако на момент проверки договор был просрочен. В образовательном учреждении имеется медицинский кабинет, но он находится в заброшенном состоянии, требуется капитальный ремонт. В кабинете находились медицинские изделия и препараты с истекшим сроком годности, что свидетельствует о том, что медицинская деятельность по оказанию первой медицинской помощи в данном образовательном учреждении осуществляется. Должностным лицом не поданы документы в Росздравнадзор на получение лицензии либо временного уведомления на осуществление медицинской деятельности. Полагала необходимым привлечь должностное лицо –заведующую МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» Подворчанскую К.А. к административной ответственности по ч.1 ст. 19.20 КоАП РФ, считала возможным назначить наказание в виде предупреждения.

Заслушав должностное лицо, привлекаемое к административной ответственности, Подворчанскую К.А., помощника прокурора Ленинского района Республики Крым Гончарову Н.А., изучив материалы дела об административном правонарушении, исследовав представленные доказательства в совокупности, судья приходит к следующему.

В соответствии с [частью 1 статьи 19.20](consultantplus://offline/ref=2F53A1DE8FEBDC848EC6F507900EE1027482098EA5D825B61230F8A9DC4EFF73FAE1FD25A0A084ED53E5D6C29010B3EFF1BCE617A5DFh9cAG) КоАП РФ осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Объективную сторону правонарушения составляет осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Субъективная сторона данного правонарушения выражается как в умышленной, так и неосторожной формах вины.

Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее по тексту –Закон о лицензировании) установлено, что лицензия -специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа. При этом лицензируемым признается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

В силу [пункта 46 части 1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=DFC12F3C251244F44034ECB99E1F7C8877055640BA77A057AB79B35B1D69EB2E7983C425A919FCA116F5627D1FCE6BBCA9A4F12250890F72G9e4G) Закона о лицензировании, медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=DFC12F3C251244F44034ECB99E1F7C887707574EBD7AA057AB79B35B1D69EB2E7983C425A919FDA416F5627D1FCE6BBCA9A4F12250890F72G9e4G) о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") (далее - Положение о лицензировании медицинской деятельности), которое определяет порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой медицинскими и иными организациями, а также индивидуальными предпринимателями.

Согласно [пункту 3](consultantplus://offline/ref=94DE4F5EEF26C941AA410CC34F1B149A30CE245D11EF8D5E4CEE6DF2E6773EFF1C5ABDCBA67748A02ED96A122B3BC01ABF653617t9G) указанного Положения медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

[Частями 1](consultantplus://offline/ref=94DE4F5EEF26C941AA410CC34F1B149A31CF285D11EF8D5E4CEE6DF2E6773EFF1C5ABDCAA82112B02A903E1D3439DC04BF7B36787812tEG), [2 статьи 37](consultantplus://offline/ref=94DE4F5EEF26C941AA410CC34F1B149A31CF285D11EF8D5E4CEE6DF2E6773EFF1C5ABDCAA82412B02A903E1D3439DC04BF7B36787812tEG) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) установлено, что медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации. Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Медицинские работники обязаны оказывать медицинскую помощь в соответствии со своей квалификацией, должностными инструкциями, служебными и должностными обязанностями

Как установлено в судебном заседании и подтверждается материалами дела, прокуратурой Ленинского района на основании решения от (данные изъяты) года проведена проверка соблюдения МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» требований законодательства при осуществлении медицинской деятельности по адресу: Республика Крым, Ленинский район, с. (данные изъяты). В ходе проверки установлено, что МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты) » осуществляет медицинскую деятельность без специального разрешения (лицензии), а именно: выявлено хранение лекарственных препаратов и медицинских изделий для медицинского применения. В образовательном учреждении имеется медицинский кабинет, штатное расписание содержит должность медицинского работника. Вместе с тем, данные об осуществлении медицинской деятельности МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» отсутствуют в Сводном реестре лицензий и Реестре уведомлений об осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности по Республике Крым и г. Севастополю. На момент проверки истек срок действия Договора №(данные изъяты) от (данные изъяты) года об оказании медицинских услуг по проведению медицинского осмотра воспитанников детского учреждения.

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от (данные изъяты) года (л.д. 1-5); решением о проведении проверки №(данные изъяты) от (данные изъяты) года в МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с (данные изъяты)» (л.д. 7); копией должностной инструкции заведующего МБДОУ с. (данные изъяты) (л.д. 10-15); информацией о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. Новониколаевка» на (данные изъяты) года (л.д. 16); копией Договора №79 об оказании медицинских услуг по проведению медицинского осмотра воспитанников детского сада от (данные изъяты) года (л.д.17-20); объяснениями Подворчанской К.А. от (данные изъяты) года (л.д. 21); фототаблицами с места проведения проверки (л.д. 22-26); копией Договора №18/Д об оказании медицинских услуг по проведению медицинского осмотра воспитанников детского сада от (данные изъяты) года (л.д. 34-35); копией ходатайства исх. №(данные изъяты) от (данные изъяты) г. на имя Главы Администрации Ленинского района Республики Крым о выделении дополнительных денежных средств для медицинского кабинета (л.д. 36); информацией о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты)» на (данные изъяты) и на 01.02.2021 года (л.д. 37-38).

Все процессуальные документы составлены в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изложенные в них сведения признаются судом достоверными, оснований для признания вышеизложенных документов недопустимыми и недостоверными не усматривается.

Совокупность исследованных доказательств позволяет прийти к выводу о том, что действия заведующей МБДОУ «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты) образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ, то есть осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специальной лицензии, если такая разрешение лицензия обязательна.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Как смягчающие наказание обстоятельства судья учитывает наличие у Подворчанской К.А. малолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судьей не установлено.

В соответствии с п. 2 ст. 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность лица, совершившего правонарушение, которая замужем, имеет малолетнего ребенка, отсутствие отягчающих обстоятельств, с учетом мнения помощника прокурора Ленинского района Республики Крым Гончаровой Н.А., судья считает необходимым и достаточным избрать Подворчанской К.А. наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.19.20, ст.ст. 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Должностное лицо -заведующую Муниципальным детским дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Ромашка» с. (данные изъяты) » (данные изъяты) района Республики Крым Подворчанскую К.А. признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуть её административному наказанию в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд Республики Крым через мирового судью в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Н.А.Ермакова