Дело №5-62-145/2020

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14 мая 2020 года пгт. Ленино

Мировой судья судебного участка №62 Ленинского судебного района (Ленинский муниципальный район) Республики Крым Ермакова Наталия Алексеевна, рассмотрев в открытом судебном заседании административный материал, поступивший из Прокуратуры Ленинского района Республики Крым, о привлечении к административной ответственности

Сильченко Г.А. (данные изъяты) ,

за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от (данные изъяты) года, при проведении Прокуратурой Ленинского района Республики Крым проверки на основании решения от (данные изъяты) года №(данные изъяты) установлено, что (данные изъяты) осуществляет медицинскую деятельность без специального разрешения (лицензии), а именно, выявлено хранение лекарственных препаратов для медицинского применения. Постановлением от (данные изъяты) года №497 заведующей (данные изъяты) назначена Сильченко Г.А. Вместе с тем данные об осуществлении медицинской деятельности (данные изъяты) отсутствуют в Сводном реестре лицензий и Реестре уведомлений об осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -КоАП РФ).

В судебном заседании привлекаемое должностное лицо (данные изъяты) Сильченко Г.А. свою вину признала полностью и пояснила, что без финансовой помощи проблему не устранить. Детский сад является полностью бюджетным учреждением, собственных денежных средств не имеется. В настоящее время детский сад посещают (данные изъяты) детей. Она неоднократно обращалась с ходатайствами в отдел образования и в Администрацию (данные изъяты) района с просьбой выделить денежные средства, давали ответ, что бюджет района дотационный, средств на ремонт медицинского кабинета не предусмотрены. Несколько лет назад детский сад признали аварийным, их должны были переселить в помещение школы, но потом все-таки разрешили остаться в своем здании. Лицензии нет, так как получить её невозможно по причине того, что нужен капитальный ремонт здания, это главное условие. В связи с этим медицинский кабинет не работает, так как там нет никаких условий, он закрыт. В отделе образования сказали, что ремонт будет поэтапным: сначала крыша, окна, затем все остальное. Медицинский работник принят на (данные изъяты) ставки, она занимается только питанием детей, никакой лечебной деятельностью не занимается, может только в случае необходимости просто осмотреть ребенка и вызвать врача. Для того, чтобы детям делать прививки, приходит медсестра из ФАПа. Лекарства, которые были обнаружены в ходе проверки, находились в кабинете очень давно, про них забыли, так как медицинский кабинет не действует уже (данные изъяты) лет и закрыт. После проверки все утилизировано, сейчас нет ничего. Просила приобщить к материалам дела копии ходатайств на имя Главы Администрации Ленинского района и копии ответов на имя начальника Управления образования, копии Распоряжений Совета Министров Республики Крым о выделении средств на капитальный ремонт (данные изъяты) год, копии коммерческих предложений на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт детского сада.

Помощник прокурора Ленинского района Республики Крым Гончарова Н.А. постановление о возбуждении дела об административном правонарушении поддержала и пояснила, что в средствах массовой информации была публикация о плохих условиях в (данные изъяты), в связи с чем в (данные изъяты) года была прокуратурой совместно с другими органами была проведена проверка, в ходе которой выявлены многочисленные нарушения. Одним из нарушений было то, что детский сад осуществляет медицинскую деятельность, но в Сводном реестре и Реестре осуществления медицинской деятельности данный вид деятельности отсутствует. В здании детского сада имеется медицинский кабинет, есть приказ о назначении медицинского работника, было установлено наличие в кабинете лекарственных препаратов. Считала возможным вынести наказание в виде предупреждения.

Заслушав (данные изъяты) Сильченко Г.А., помощника прокурора Ленинского района Республики Крым Гончарову Н.А., изучив материалы дела об административном правонарушении, исследовав представленные доказательства в совокупности, судья приходит к следующему.

В соответствии с [ч. 1 ст. 19.20](consultantplus://offline/ref=F839241B24B0B86D69FFCD085BFCB575C993372A91E6F6FE98AD6C292E4E7B5176CF20B4C7C57869A97495D6A4C804C2FFFFC734C5C3z7f0L) КоАП РФ осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.20 КоАП РФ, состоит в осуществлении деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Субъективная сторона данного правонарушения выражается как в умышленной, так и неосторожной формах вины.

Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" установлено, что лицензия -это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

При этом лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

[Пунктом 46 части 1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=F839241B24B0B86D69FFCD085BFCB575C9933E2094E6F6FE98AD6C292E4E7B5176CF20B7C4C37066FB2E85D2ED9E08DFFEE4D933DBC37050z1fAL) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" установлено, что медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 года N 291 утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=F839241B24B0B86D69FFCD085BFCB575C893372E91EAF6FE98AD6C292E4E7B5176CF20B7C4C37163FB2E85D2ED9E08DFFEE4D933DBC37050z1fAL) о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково" (далее Положение N 291).

Согласно [п. 3](consultantplus://offline/ref=F839241B24B0B86D69FFCD085BFCB575C893372E91EAF6FE98AD6C292E4E7B5176CF20B4CF972026A828D282B7CB00C2FDFADBz3f6L) Положения N 291 медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 4](consultantplus://offline/ref=F839241B24B0B86D69FFCD085BFCB575C893372E91EAF6FE98AD6C292E4E7B5176CF20B7C4C37160F42E85D2ED9E08DFFEE4D933DBC37050z1fAL) Положения N 291 лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), являются, в том числе, наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям.

Как установлено в судебном заседании и подтверждается материалами дела, при проведении Прокуратурой Ленинского района Республики Крым проверки на основании решения от (данные изъяты) года №(данные изъяты) установлено, что (данные изъяты) осуществляет медицинскую деятельность без специального разрешения (лицензии), а именно, выявлено хранение лекарственных препаратов для медицинского применения. Постановлением от (данные изъяты) года №(данные изъяты) заведующей (данные изъяты) назначена Сильченко Г.А. Вместе с тем данные об осуществлении медицинской деятельности (данные изъяты) отсутствуют в Сводном реестре лицензий и Реестре уведомлений об осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю.

Указанные обстоятельства подтверждаются постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.03.2020 года (л.д. 1-5); информацией руководителя ТО Росздравнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю (ТО Росздравнадзора признательными объяснениями Сильченко Г.А.от (данные изъяты) №И82-(данные изъяты) (л.д. 6);постановлением главы Администрации Ленинского района от (данные изъяты) года №497 «О выходе из отпуска по уходу за ребенком Сильченко Г.А.» (л.д. 8);должностной инструкцией заведующей (данные изъяты) (л.д. 9-11); копией Решения о проведении проверки от (данные изъяты) г. (л.д. 16); должностными инструкциями медицинской сестры (данные изъяты) (л.д.1719); приказом заведующей (данные изъяты) от (данные изъяты) г. №(данные изъяты) (л.д. 20).

Все процессуальные документы составлены в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изложенные в них сведения признаются судом достоверными, оснований для признания вышеизложенных документов недопустимыми и недостоверными не усматривается.

В соответствии с положениями ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Совокупность исследованных доказательств позволяет прийти к выводу о том, что должностное лицо – (данные изъяты) Сильченко Г.А. совершила административное правонарушение и её деяние необходимо квалифицировать в соответствии с ч.1 ст. 19.20 КоАП РФ, то есть осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без лицензии, если такая лицензия обязательна.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Как смягчающее ответственность обстоятельство мировой судья учитывает признание Сильченко Г.А. своей вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судьей не установлено.

При назначении административного наказания судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность лица, совершившего правонарушение, степень её вины, наличие смягчающего обстоятельства (признание своей вины), отсутствие отягчающих наказание обстоятельств, отсутствие в результате ее действий причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также какого-либо имущественного ущерба, с учетом мнения помощника прокурора Ленинского района Гончаровой Н.А. мировой судья приходит к мнению, что Сильченко Г.А. должно быть назначено наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст. 19.20, ст.ст.29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Должностное лицо - (данные изъяты) Сильченко Г.А. признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуть её административному наказанию в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд Республики Крым через мирового судью в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Н.А.Ермакова