Дело №5-62-247/2020

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 августа 2020 года пгт. Ленино

Мировой судья судебного участка №62 Ленинского судебного района (Ленинский муниципальный район) Республики Крым Ермакова Наталия Алексеевна, рассмотрев в открытом судебном заседании по адресу: пгт. Ленино, Ленинский район, Республика Крым, ул. Дзержинского, 8, материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Отделения по надзорной деятельности по Ленинскому району Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым, о привлечении к административной ответственности юридическое лицо

 Администрацию (данные изъяты) сельского поселения Ленинского района Республики Крым (данные изъяты),

за совершение правонарушения, предусмотренного частью12статьи19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

 Согласно протоколу об административном правонарушении (данные изъяты) от (данные изъяты) года, (данные изъяты) года в (данные изъяты) часов 00 минут при проведении внеплановой выездной проверки с целью контроля за выполнением ранее выданного предписания №(данные изъяты) от (данные изъяты) года об устранении нарушений требований пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара по исполнению юридическим лицом Администрацией (данные изъяты) сельского поселения требований законодательства о пожарной безопасности установлено, что юридическим лицом нарушены требования ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», а именно:

-п. 1 предписания –обеспечить населенный пункт требуемым количеством первичных средств пожаротушения (п.70,468,474 приложения №1 и №2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года N390), установленный срок устранения нарушения 1 мая 2020 года;

-п. 3 предписания –оснастить населенный пункт системой оповещения (раздел ХХ п. 487 Правил противопожарного режима в Российской Федерации,утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года N390), установленный срок устранения нарушений 1 июня 2020 года;
-п. 4 предписания –создать условия для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения для целей пожаротушения, расположенных в населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях (п. 475 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года N390), установленный срок устранения нарушения 1 мая 2020 года,

что предусматривает административную ответственность, предусмотренную частью 12 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -КоАП РФ).

В судебном заседании глава администрации (данные изъяты) сельского поселения Степанищев А.В. вину не признал полностью и пояснил, что устранить нарушения, указанные в Предписании, не представляется возможным. Частично предписание было исполнено, была создана минерализированная полоса, приобрели 4 огнетушителя, которые находятся в администрации поселения. В п. 1 предписания имеется в виду средства пожаротушения в лесной полосе, прилегающей к с. (данные изъяты), но лесном массиве вывешивать огнетушители невозможно. Для выполнения остальных пунктов предписания необходимы большие денежные средства, которых не имеется. Бюджет (данные изъяты) сельского поселения является дотационным более чем на 80%, на приобретение огнетушителей и средств оповещения нужны средства, которые из бюджета района не выделяются. Также нет средств на строительство подъезда с твердым покрытием для пожарных машин. Кроме того, на территории с. (данные изъяты) не имеется водоемов, из которых можно было бы брать воду. Там стоят емкости с водой, они принадлежат Крымской железной дороге, но это другое ведомство, им никто не разрешить брать оттуда воду. Также в с. (данные изъяты) у администрации поселения не имеется собственной недвижимости, на которой можно было бы установить систему оповещения, там имеется рельса, которая может оповещать население. Они обращались в администрацию Ленинского района с просьбой выделить средства на решение данного вопроса, но деньги не выделены, так как не запланированы в бюджете. Решением совета депутатов поселения в бюджет на (данные изъяты) год запланировано выделение средств на противопожарную безопасность. Кроме того, он обращался в МЧС с просьбой перенести срок исполнения предписания на (данные изъяты) год, был получен ответ, что при повторной проверке будет выдано новое предписание с новыми сроками устранения. Для создания добровольной пожарной команды её членам нужно пройти за свой счет медицинскую комиссию, а в администрации поселения нет средств её оплатить. Оснований выполнять пункты 1,3,4 предписания не было, так как пункты Правил противопожарной безопасности не соответствуют, платеж был бы необоснованный. Считает, что в действиях администрации (данные изъяты) сельского поселения отсутствует состав административного правонарушения, так как были приняты все меры по исполнению предписания, однако из-за отсутствия финансирования выполнить его не представляется возможным. Просил приобщить к материалам дела копию страниц Устава муниципального образования (данные изъяты) сельского поселения Ленинского района Республики Крым; копию обращения в МЧС России по Ленинскому району от (данные изъяты) года о переносе срока исполнения предписания от (данные изъяты) года; копию ответа из МЧС по Ленинскому району на ходатайство о переносе срока исполнения предписания №(данные изъяты) от (данные изъяты) года, публичную кадастровую карту с(данные изъяты) сельского поселения; копию Решения 9 сессии 2 созыва (данные изъяты) сельского совета №(данные изъяты) от (данные изъяты) «О планировании бюджетных средств на (данные изъяты) год»; копию письма на имя начальника Финансового управления Администрации Ленинского района Республики Крым от (данные изъяты) года, с просьбой о выделении средств в размере (данные изъяты) рублей на выполнение полномочий в области противопожарной безопасности. Просил учесть, что предписание было выдано в период режима повышенной готовности, работники администрации находились на самоизоляции и работали на удаленном режиме, что не позволило в полном объеме исполнить требования предписания.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, государственный инспектор по пожарному надзору Ленинского района Копылов С.А. в судебном заседании пояснил, что протокол составлен по факту неисполнения администрацией (данные изъяты) сельского поселения выданного (данные изъяты) года предписания. Считает, что администрация формально относится к выполнению противопожарных мероприятий, не работает с организациями на своей территории, в частности, с пансионатом «(данные изъяты)» в с. (данные изъяты), на территории которой имеется источник воды. В случае возникновения пожарной опасности водозабор производится из любого источника независимо от форм собственности. Кроме того, на территории поселения возможно организовать работу добровольной пожарной команды. Под средствами оповещения надо понимать не рельсу, а громкоговорители или «ревуны». До проведения проверки никаких мер администрация (данные изъяты) поселения не принимала, письмо на выделение денежных средств было направлено уже после срока выполнения предписания.Просил приобщить к материалам дела копию паспорта населенного пункта с. (данные изъяты) от (данные изъяты) года, в котором указано, что все требования пожарной безопасности выполнены полностью, что не соответствует действительности, и копию протокола планового заседания Комиссии Администрации Ленинского района Республики Крым по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности №(данные изъяты) от (данные изъяты) года.

 Выслушав пояснения главы администрации (данные изъяты) сельского поселения Степанищева А.В., государственного инспектора по пожарному надзору Ленинского района Копылова С.А., исследовав материалы дела, судья приходит к следующему.

Часть 12 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Отношения в области пожарной безопасности регулируются Федеральным законом от 21.12.1994 N69-ФЗ "О пожарной безопасности" и иными нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности, в том числе правилами и нормами пожарной безопасности.

Статьей 1 указанного Федерального закона предусмотрено, что требованиями пожарной безопасности являются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом. Под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 21.12.1994 N69-ФЗ "О пожарной безопасности" должностные лица органов государственного пожарного надзора при осуществлении надзорной деятельности имеют право выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты.

В соответствии с требованиями статьи 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Предписание об устранении нарушений обязательно для исполнения всеми должностными лицами, гражданами, юридическими лицами независимо от организационно - правовой формы последних, осуществляющими свою деятельность. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, влечет административную ответственность в соответствии с ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ.

Установление срока устранения нарушений требований пожарной безопасности является исключительной компетенцией контролирующего органа, законодательно такой срок не ограничен.

Учитывая диспозицию ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, одним из обстоятельств, подлежащих выяснению, при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, в соответствии со ст. 26.1 КоАПРФ является законность предписания, выданного органом пожарного надзора.

Выясняя законность вынесенного предписания, следует иметь в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Не отмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих муниципальный контроль, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Изучив представленные материалы, мировой судья приходит к выводу, что порядок проведения проверки соблюдения законодательства о пожарной безопасности в отношении администрации Останинского сельского поселения касающийся как оснований и сроков проверки, так и оформления ее результатов и последующих мероприятий, соответствует требованиям закона, предписание выдано без нарушений и в установленном законом порядке органом, в полномочия которого входит осуществление государственного надзора в сфере пожарной безопасности. Предписание органа государственного пожарного надзора ввиду невозможности его исполнения в установленный срок не обжаловалось.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства и представленные суду материалы, мировой судья считает, что вина администрации (данные изъяты) сельского поселения в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, доказана иподтверждается материалами дела: протоколом об административном правонарушении №(данные изъяты) от (данные изъяты) года (л.д. 5-6); Актом проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя №13 от (данные изъяты) года (л.д.1); предписанием об устранении нарушений требований пожарной безопасности №(данные изъяты) от (данные изъяты) года (л.д. 2); объяснениями главы администрации (данные изъяты) сельского поселения Степанищева А.В. от (данные изъяты) года, согласно которым с протоколом он не согласен, считает, что администрацией предприняты все меры для выполнения предписания (л.д. 7-9); обращением главы администрации (данные изъяты) сельского поселения Степанищева А.В. от (данные изъяты) года №(данные изъяты) на имя начальника ОНД по Ленинскому району о продлении срока исполнения предписания до (данные изъяты) года (л.д. 11); ответом начальника ОНД по Ленинскому району Доленко А.Г. от (данные изъяты) года №(данные изъяты) (л.д 12); ответом главы администрации Ленинского района Юровских Е. от (данные изъяты) года №(данные изъяты) (л.д. 13); распоряжением (приказом) о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица администрации (данные изъяты) сельского поселения от (данные изъяты) года №13 (л.д. 15-16); выпиской из государственного реестра юридических лиц в отношении администрации Останинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым (л.д. 17-19); решением 1-й сессии 2-го созыва (данные изъяты) сельского поселения №4 от (данные изъяты) года «Об избрании главы муниципального образования (данные изъяты) сельского поселения ленинского района Республики Крым –председателя (данные изъяты) сельского совета-главы администрации Останинского сельского поселения, согласно которому главой администрации (данные изъяты) сельского поселения избран Степанищев А.В. (л.д. 20); паспортом населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров, с. Песочное (данные изъяты) сельского поселения Республики Крым, от (данные изъяты) года (л.д. 31-32); протоколом планового заседания Комиссии Администрации Ленинского района Республики Крым по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности №(данные изъяты) от (данные изъяты) года (л.д. 33-51); копией Устава муниципального образования (данные изъяты) сельское поселение Ленинского района Республики Крым (л.д. 53-54); публичной кадастровой картой с(данные изъяты) сельского поселения (л.д. 57-58); решением (данные изъяты) сессии 2-го созыва (данные изъяты) сельского совета №(данные изъяты) от (данные изъяты)г., согласно которому администрации (данные изъяты) сельского поселения рекомендовано в бюджете на 2021 год учесть расходы на устранение нарушений требований пожарной безопасности (л.д. 59); письмом главы администрации (данные изъяты) сельского поселения Степанищева А.В. от (данные изъяты) года №(данные изъяты) о дополнительной потребности в денежных средствах, в том числе, на выполнение полномочий в области противопожарной безопасности, в размере (данные изъяты) рублей (л.д. 60).

Оснований сомневаться в обоснованности и достоверности указанных доказательств не имеется, в связи с чем они принимаются судьёй в качестве доказательств по делу.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФуполномоченным должностным лицом при надлежащем извещении о времени и месте составления с участием главы (данные изъяты) сельского поселения Степанищева А.В., которому разъяснены права и вручена копия протокола.

Из общего объема вмененного нарушения мировой судья считает необходимым исключить невыполнение пунктов 1 и 4 предписания, поскольку срок исполнения данных пунктов указан до 1 мая 2020 года, на момент рассмотрения дела срок давности привлечения органа муниципальной власти к ответственности за невыполнение данных пунктов предписания истек.

Пунктом 11 части 1 статьи 5 Устава муниципального образования (данные изъяты) сельское поселение Ленинского района Республики Крым установлено, что к вопросам местного значения поселения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Согласно протоколу №(данные изъяты) от (данные изъяты) года планового заседания Комиссии Администрации Ленинского района Республики Крым по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности главам сельских поселений, в том числе, главе (данные изъяты) сельского поселения, необходимо в срок до (данные изъяты) года разработать Паспорта пожарной безопасности населённого пункта, подверженного угрозе лесных пожаров. В перечень населенных пунктов Ленинского района Республики Крым, подверженных угрозе лесных пожаров, входит с. (данные изъяты) сельского поселения (приложение №(данные изъяты) к Протоколу №(данные изъяты) от (данные изъяты) г.).

В Паспорте населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров, с. Песочное (данные изъяты) сельского поселения Ленинского района, утвержденного председателем (данные изъяты) сельского поселения –главой администрации (данные изъяты) сельского поселения Степанищевым А.В. (данные изъяты) года указано, что в с. Песочное имеется звуковая система оповещения населения о чрезвычайной ситуации. Однако согласно Предписанию №(данные изъяты) от (данные изъяты) года система оповещения в населенном пункте отсутствует, в связи с чем должностным лицом было указано на необходимость оснащения в срок до (данные изъяты) года. Отсутствие системы оповещения в с. (данные изъяты) не оспаривалось в судебном заседании главой администрации (данные изъяты) сельского поселения Степанищевым А.В.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе к заполнению Паспорта населенного пункта и указанию недостоверных сведений.

В судебном заседании установлено, что Предписание №(данные изъяты) от (данные изъяты) года исполнено частично, а именно выполнен пункт 2 –была создана минерализированная полоса.

Каких-либо доказательств исполнения пункта 3 предписания №10/1/1 от 25 марта 2020 года органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, в адрес административного органа до истечения срока исполнения предписания администрацией Останинского сельского поселения не представлено, не представлено таких доказательств и в ходе рассмотрения дела, что указывает на наличие объективной стороны вмененного правонарушения.

Доводы главы (данные изъяты) сельского поселения Степанищева А.В. о невозможности исполнения предписания из-за отсутствия у органа местного самоуправления собственных денежных средств и дополнительного финансирования мировой судья принимает во внимание, однако считает, что недостаточное финансирование не является основанием для освобождения администрации от исполнения обязанностей по соблюдению требований пожарной безопасности, в том числе с учетом характера и степени общественной опасности вмененного административного правонарушения.

В силу ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ во взаимосвязи с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ финансовое и имущественное положение юридического лица учитываются при назначении административного наказания, но не влекут освобождение от административной ответственности.

Частью 3 ст. 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" определено, что финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.

Вместе с тем администрацией не представлены в материалы дела сведения о бюджете муниципального образования на 2020 год в части запланированных расходов на обеспечение первичных мер пожарной безопасности сельского поселения. Не представлены доказательства невозможности изыскать собственные резервы в виде привлечения дополнительных доходов.

Из представленных в материалах дела документов усматривается, что глава (данные изъяты) сельского поселения 3 марта 2020 года 2020 года обратился к начальнику Финансового управления Администрации Ленинского района с информацией о дополнительной потребности в денежных средствах, среди которых выполнение полномочий в области противопожарной безопасности (информационный щит, противопожарный щит, ранец противопожарный) на сумму (данные изъяты) рублей.

Согласно информации первого заместителя Главы Администрации Ленинского района Заикина И.В. от (данные изъяты) года, за выделением дополнительных денежных средств на расходы по проведению мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и по предотвращению угрозы возникновения пожара в размере (данные изъяты) тыс.руб. (в том числе на установку системы оповещения в размере (данные изъяты)тыс.руб., на обновление минерализированных полос (данные изъяты) тыс.руб., на приобретение первичных средств пожаротушения (данные изъяты) тыс.руб.) администрация (данные изъяты) сельского поселения обратилась в Финансовое управление Администрации Ленинского района только (данные изъяты) года, то есть по истечении срока исполнения всех пунктов предписания №(данные изъяты) от (данные изъяты) года.

Мировой судья принимает во внимание довод главы (данные изъяты) сельского поселения Степанищева А.В., что (данные изъяты) года он обращался в МЧС России по Ленинскому району о переносе сроков исполнения предписания от (данные изъяты) года, в чем ему было отказано. Однако он не воспользовался предоставленным законом правом и необжаловал действия органа ОПН (отказ переноса сроков предписания) в вышестоящий орган ОПН или в суд.

То обстоятельство, что исполнить предписание было необходимо в период режима повышенной готовности не является обстоятельством, влекущем прекращение производства по делу, так как работа муниципального органа власти не была приостановлена, служащие были переведены на удаленный режим работы.

В силу части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства указывают на то, что администрацией (данные изъяты) сельского поселения не были принятыдостаточные меры для соблюдения требований пожарной безопасности и привлечении необходимых для исполнения предписания денежных средств, своевременно не вносились предложения о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления в области пожарной безопасности.

Оценивая характер и степень общественной опасности допущенного правонарушения, конкретные обстоятельства его совершения, оснований для признания его малозначительным мировой судья не усматривает. Невыполнение требований пожарной безопасности представляет повышенную опасность для жизни, здоровья и имущества граждан, создает реальную возможность возникновения пожарной ситуации, сопряженной с риском наступления тяжких последствий, то есть существенно нарушает охраняемые общественные отношения. Предусмотренное ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ правонарушение носит формальный характер и направлено на предотвращение возможных негативных последствий.

Как смягчающее ответственность обстоятельство мировой судья учитывает совершение финансовое положение юридического лица

При назначении административного наказания юридическому лицу администрации (данные изъяты) сельского поселения мировой судья характер совершенного административного правонарушения и его последствия, наличие смягчающего обстоятельства и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, и приходит к выводу о возможности назначения административного наказания в виде штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией статьи, поскольку назначение данного наказания будет способствовать достижению целей, предусмотренных статьёй 3.1 КоАПРФ.

 На основании изложенного, руководствуясь частью 12 статьи 19.5, статьями29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Юридическое лицо Администрацию (данные изъяты) сельского поселения Ленинского района Республики Крым признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 12статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 70 000 (семьдесят тысяч) рублей.

Сумму штрафа необходимо внести на следующие реквизиты:

Почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им. 60-летия СССР, 28

Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230)

ИНН 9102013284, КПП 910201001,

Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБ РФ,

р/счет №40101810335100010001, БИК 043510001, ОКТМО 35627000,

КБК 82811601193010005140, УИД91MS 0062-01-2020-000866-32,

назначение платежа: административный штраф по делу №5-62-247/2020.

В соответствии со ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть оплачен в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу.

Документ, подтверждающий оплату штрафа, необходимо представить мировому судье по адресу: 298200, Республика Крым, Ленинский район, пгт. Ленино, ул. Дзержинского, дом 8.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате штрафа в установленный законом срок, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для принудительного взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №62 Ленинского судебного района (Ленинский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мотивированное постановление изготовлено 28 августа 2020 года.

 Мировой судья Н.А. Ермакова