Дело №5-62-498/2021

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

6 октября 2021 года пгт. Ленино

Мировой судья судебного участка №62 Ленинского судебного района (Ленинский муниципальный район) Республики Крым Ермакова Наталия Алексеевна, рассмотрев в открытом судебном заседании по адресу: пгт. Ленино, Ленинский район, Республика Крым, ул. Дзержинского, 8, материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Отделения надзорной деятельности по Ленинскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, о привлечении к административной ответственности должностное лицо

Абибуллаеву Э.П. (данные изъяты),

за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно протоколу об административном правонарушении (данные изъяты) года, (данные изъяты) года старшим инспектором ОНД по Ленинскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Копыловым С.А. установлено, что должностным лицом –(данные изъяты) Абибуллаевой Э.П. нарушены требования Федерального закона "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ, а именно:

1. Организацией не планируются и не проводятся подготовке защитных сооружений гражданской обороны к готовности к приему укрываемых; техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны; текущему и капитальному ремонту защитных сооружений гражданской обороны (п. 1 ст. 9 Федерального закона №28-ФЗ; п. 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях);

2. Организацией не обеспечено содержание в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению входов в защитные сооружения гражданской обороны, защитных устройств и помещений для укрываемых (п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ; п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; п.п. 3.2.3 -3.2.10 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны);

3. Организацией не выполняются при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в режиме повседневной деятельности требования по обеспечению постоянной готовности помещений к их переводу на режим защитных сооружений; условия для безопасного пребывания укрываемых в военное время; условия для безопасного пребывания укрываемых в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени (п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ; п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; п.п. 3.2.1-3.2.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны);

4. Организацией не обеспечено содержание инженерно –технического оборудования защитного сооружения гражданской обороны в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению (п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ; п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; п.п. 3.2.11-3.2.25 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны);

5. Организацией не производится техническое обслуживание технических систем защитного сооружения гражданской обороны в полном объеме и с установленной периодичностью, в том числе: техническое обслуживание и ремонт технических систем; планово-предупредительный ремонт строительных конструкций; техническое обслуживание средств связи и оповещения (п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ; п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 5.1.1 - 5.1.7, 5.2.1 - 5.2.4, 5.3.1 - 5.3.4 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны);

6. Организацией не производится планово –предупредительный ремонт технических систем защитного сооружения гражданской обороны в полном объеме и с установленной периодичностью, в том числе: техническое обслуживание и ремонт технических систем; планово-предупредительный ремонт строитель-ных конструкций; техническое обслуживание средств связи и оповещения (п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ; п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 5.1.1 - 5.1.7, 5.2.1 - 5.2.4, 5.3.1 - 5.3.4 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны);

7. Организацией не обеспечиваются: постоянная готовность помещений и оборудования систем жизнеобеспечения к переводу их к использованию по предназначению; условия для безопасного пребывания укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны в военное время; условия для безопасного пребывания укрываемых в защитных сооружениях гражданской обороны в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени (п. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ; п.13 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; п.п. 2 - 15 Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 21.07.2005 № 575 <24>),

что предусматривает административную ответственность по ч.1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту -КоАП РФ).

В судебном заседании должностное лицо, привлекаемое к административной ответственности, Абибуллаева Э.П. пояснила, что подвал школы, в котором находится защитное сооружение, нуждается в капитальном ремонте, его постоянно заливает, после дождей там стоит вода. Своими силами работники поддерживают там порядок. Денежных вложений на его содержание не выделяется, хотя она неоднократно обращалась в Администрацию Ленинского района по вопросу финансирования проектно-сметной документации с проведением строительной государственной экспертизы и капитального ремонта помещений защитного сооружения. Приобщила к материалам дела копии документов и ходатайств.

Заслушав (данные изъяты) Абибуллаеву Э.П., изучив представленные доказательства в совокупности, судья приходит к следующему.

Часть 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Объектом данного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, объективную сторону характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны. Субъектом правонарушения выступают должностные лица, совершение данного правонарушения возможно как умышленно, так и по неосторожности.

Согласно ст. 1Федерального закона от 12.02.1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Статьей 8 вышеуказанного Федерального закона установлено, что  органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят подготовку населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Частью 4 статьи 11 Федерального закона от 12.02.1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" установлено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Как установлено в судебном заседании, на основании Решения о проведении плановой выездной проверки (данные изъяты) года, (данные изъяты) года старшим инспектором ОНД по Ленинскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым Копыловым С.А. проведена плановая выездная проверка (данные изъяты) в области гражданской обороны. В ходе проверки выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, указанные в Акте выездной проверки (плановая) №(данные изъяты) от (данные изъяты) года.

Сведений об оспаривании результатов проверки в материалах дела не имеется.

Указанные обстоятельства подтверждаются исследованными судьей материалами дела: протоколом об административном правонарушении №(данные изъяты) от (данные изъяты) года (л.д. 3-4); актом выездной проверки (плановой) №(данные изъяты) от (данные изъяты) года (л.д. 1-2); объяснениями Абибуллаевой Э.П. от (данные изъяты) года (л.д. 5); распоряжением о проведении плановой выездной проверки от (данные изъяты) года №(данные изъяты) (л.д. 8-11); распоряжением главы Администрации Ленинского района от (данные изъяты) г. №(данные изъяты) «О назначении на должность (данные изъяты) (л.д. 12); приказом (данные изъяты) от (данные изъяты) года «О назначении должностных лиц, ответственных за состояние ЗС ГО» (л.д. 15).

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно –распорядительных или административно –хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением главы Администрации Ленинского района Республики Крым от (данные изъяты) года №(данные изъяты) «О назначении на должность (данные изъяты) Абибуллаевой Э.П.» директором МБОУ «Марьевская СОШ» назначена Абибуллаева Э.П. (л.д. 12).

Согласно пункту 5.3 Устава (данные изъяты) (далее по тексту –Устав) единоличным исполнительным органом образовательного учреждения является руководитель образовательного учреждения –(данные изъяты).

Согласно п. 5.6.16 Устава директор обеспечивает организацию и выполнение мероприятий по гражданской обороне в случае чрезвычайных ситуаций, а также обеспечивает выполнение распоряжений начальника штаба гражданской обороны.

Приказом от (данные изъяты) года (данные изъяты) Абибуллаевой Э.П. ответственность за состояние ЗС ГО она возложила на себя (л.д. 15), при этом в (данные изъяты) году она прошла повышение квалификации в ООО «Эксперт –ТК» по дополнительной профессиональной программе «Обучение по ГО и защите от ЧС руководителей организаций, отнесенных к категории по ГО» (л.д. 22).

Пунктом 6.1 Устава (данные изъяты)» установлено, что собственником имущества образовательного учреждения является муниципальное образование Ленинский район Республики Крым. В силу п. 6.2 Устава в целях обеспечения образовательной деятельности имущество закрепляется за образовательным учреждением на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

При осуществлении данного права учреждение обязано обеспечивать сохранность и эффективность использования закрепленного имущества по целевому назначению, осуществлять текущий ремонт, не допускать ухудшения технического состояния (п. 6.7 Устава).

Указанные обстоятельства подтверждаются Договором безвозмездного пользования муниципальным имуществом №(данные изъяты) от (данные изъяты) года (л.д. 23-29) и Актом приема –передачи муниципального имущества от (данные изъяты) года (л.д. 30).

Согласно Паспорту ЗС ГО №(данные изъяты) (противорадиационное укрытие), расположенное по адресу: Республика Крым, Ленинский район, с. (данные изъяты), принадлежит (данные изъяты) (л.д. 31).

Приказом (данные изъяты)» Ленинского района Республики Крым Абибуллаевой Э.П. от (данные изъяты) года «О создании группы по обслуживанию ЗС ГО в период пребывания в нем укрываемых» создана и утверждена группа по обслуживанию ЗС ГО в период пребывания в нем укрываемых (л.д. 32).

Согласно Актам инвентаризации, оценки содержания и использования защитного сооружения от (данные изъяты) года, (данные изъяты) года, (данные изъяты) год, состояние здания оценивается как неудовлетворительное, необходим капитальный ремонт, помещение не готово к приему укрываемых (л.д. 33-36). Данный вывод также соответствует Отчету о проведении технического обследования строительных конструкций и инженерных сетей объекта от (данные изъяты) года (л.д. 37-46).

Должностным лицом (данные изъяты) неоднократно направлялись ходатайства в Администрацию Ленинского района Республики Крым о выделении денежных средств на разработку проектно-строительной документации с проведением строительной государственной экспертизы на капитальный ремонт помещений защитного сооружения (л.д. 43-58).

Представленные по делу об административном правонарушении доказательства судья признает относимыми, допустимыми и достоверными, так как они согласуются между собой, имеют отношение к событию правонарушения, получены в полном соответствии с требованиями административного законодательства.

Оценивая в совокупности представленные доказательства, судья приходит к выводу о том, что действия (данные изъяты) Абибуллаевой Э.П. содержат объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, то есть невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны.

С учетом характера совершенного правонарушения, поскольку невыполнение мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны несут угрозу причинения значительного ущерба жизни и здоровью людей, а также существенного вреда окружающей природной среде, оснований для признания правонарушения малозначительным не имеется.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Как смягчающее ответственность обстоятельство мировой судья учитывает, что должностным лицом предпринимаются активные попытки для устранения недостатков в содержании защитного сооружения.

Обстоятельств, отягчающих ответственность, мировым судьей не установлено.

В соответствии с п. 2 ст. 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания судья учитывает характер совершенного правонарушения, отсутствие отягчающих наказание обстоятельств, в связи с чем считает возможным избрать наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией соответствующей статьи КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Должностное лицо -(данные изъяты) Абибуллаеву Э.П. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате на реквизиты:

Юридический и почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000,

г. Симферополь, ул. Набережная им. 60-летия СССР, 28

ОГРН 1149102019164

получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым)

наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь

ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002

единый казначейский счет №40102810645370000035,

казначейский счет №03100643000000017500,

лицевой счет №04752203230 в УФК по Республике Крым,

код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35627000,

КБК 82811601203010007140, УИД 91MS0062-01-2021-001418-41,

назначение платежа: административный штраф по делу №5-62-498/2021 в отношении Абибуллаевой Э.П.

Разъяснить Абибуллаевой Э.П., что административный штраф должен быть уплачен лицом, привлекаемым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Документ, подтверждающий оплату штрафа, необходимо представить мировому судье по адресу: 298200, Республика Крым, Ленинский район, пгт. Ленино, ул. Дзержинского, дом 8.

**Сумма административного штрафа вносится или переводится лично лицом, привлеченным к административной ответственности. Платежные документы по уплате административного штрафа, в которых плательщиком указано иное лицо, к учету приниматься не будут.**

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате штрафа в установленный законом срок, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для принудительного взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №62 Ленинского района (Ленинский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Н.А. Ермакова