Дело № 5-64-131/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Нижнегорский 22 апреля 2019 г.

Мировой судья судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Гноевой А.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении

Волкова В.Д., паспортные данные, зарегистрированного по адресу: адрес, фактически проживающего по адресу: адрес

дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении № 6 от дата, на основании распоряжения главы Администрации адрес «О проведении внеплановой выездной проверки физического лица с целью установления исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушения земельного законодательства» от дата № 10 была проведена проверка исполнения ранее выданного предписания органа муниципального контроля № 1 об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства по акту проверки № 37 от дата при использовании земельного участка, расположенного по адресу: адрес, в отношении Волкова Д.С., в период с дата по дата В результате проверки установлено, что в ранее выявленные нарушения требований земельного законодательства РФ в соответствие с требованиями ч. 1 и ч. 2 ст. 25 и ч. 1 ст. 26 ЗК РФ не устранены, право собственности на земельный участок, расположенный по адресу: адрес, площадью 461,7 кв.м., в соответствие с законодательством РФ не оформлено, документы подтверждающие проведенную государственную регистрацию прав на недвижимое имущество отсутствуют. Доказательств объективной невозможности исполнения предписания органа муниципального контроля Волковым Д.С. не предоставлено. Ходатайств о продлении срока устранения нарушений Волковым Д.С. не заявлялось. Таким образом, Волковым Д.С. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законных предписаний контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения лица к административной ответственности. Нарушения требований земельного законодательства не устранены, предписание должностного лица в установленный срок не выполнено. Данные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Волков Д.С., надлежаще извещенный о дне и времени слушания дела, в судебное заседание не явился, представив письменное заявление в котором вину в совершении административного правонарушения полностью признал, просил сильно не наказывать, обещал в дальнейшем не нарушать, кроме того просил рассмотреть административное дело в его отсутствие, письменных возражений и ходатайств об отложении рассмотрения дела Волковым Д.С. не заявлено.

Исследовав материалы дела, суд пришёл к выводу, что обстоятельств, исключающих производство по делу не имеется, протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены правильно в соответствии с КоАП РФ и достаточны для рассмотрения по существу, ходатайств и отводов не имеется. В связи с чем, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие Волкова Д.С. в судебном заседании, что не препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, и разрешению его по существу, в соответствии с законом.

Согласно частям 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ, установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Кроме признания вины Волкова Д.С., его вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, полностью доказана исследовавшимися материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- протоколом об административном правонарушении от дата № 6, установившем факт административного правонарушения;

- мотивированным представлением на имя Главы Администрации адрес;

- актом проверки № 10 от дата и фототаблицей к акту, согласно которых выявлены факты невыполнения предписания № 1 от дата;

- распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата № 10, согласно которого поручено провести проверку в отношении Волкова Д.С. с целью контроля за исполнением предписания № 1 от дата;

- уведомлением от дата № 10-12-603 о проведении внеплановой выездной проверки, с отметкой о его получении дата;

- пояснениями Волкова Д.С. от дата;

- предписанием об устранении выявленных нарушений № 1 к акту проверки от дата № 37, согласно которому выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно использование земельного участка по адресу: адрес нарушением требований ч.ч. 1, 2 ст. 25 и ч. 1 ст. 26 ЗК РФ, данное нарушение Волкову Д.С. поручено устранить в срок до дата, с отметкой о его получении Волковым Д.С. дата;

- актом проверки № 37 от дата и фототаблицей к акту, согласно которых выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно использование земельного участка по адресу: адрес нарушением требований ч.ч. 1, 2 ст. 25 и ч. 1 ст. 26 ЗК РФ;

- распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата № 37, согласно которого поручено провести проверку в отношении Волкова Д.С. по соблюдению требований земельного законодательства при использовании земельного участка, расположенного по адресу: адрес;

- уведомлением от дата № 10-12-1324 о проведении внеплановой выездной проверки;

- пояснениями Волкова Д.С. от дата

Данные доказательства оформлены должностным лицом в рамках выполнения им своих должностных обязанностей, в соответствии с требованиями закона, причиной их составления послужило непосредственное выявление административного правонарушения, нарушений требований закона при их составлении не допущено, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в них отражены, они согласуются между собой и с фактическими данными, являются достоверными и допустимыми, отнесены [ст. 26.2](consultantplus://offline/ref=063B830A42CBB895710271A260917E44BC051D814C0EF43A878F97E7FA544443F49CC14DFAAB76D9y4WEO) КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное выяснение всех обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Административная ответственность по [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=531656662180E53A1872FB2AD8D32736A688C843E525494E666CB0DC2F14AEB7FA866D7465F1j1tAP) КоАП РФ наступает за Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=7A60936D353BF2D75238A5217036215732D43177E386FF5FBCC698DAD7E4A1D58A3CD296EB65kAs7P) КоАП РФ, составляет невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный надзор об устранении нарушений законодательства.

В судебном заседании установлено, что Волков Д.С. использует земельный участок по адресу: адрес, без правоустанавливающих документов.

На основании распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата № 37, проведена проверка в отношении Волкова Д.С., с целью контроля за выполнением предписания № 1 от дата, по результатам которой был составлен акт проверки N 37 от дата, согласно которого выявлены факты невыполнения предписания.

В связи с чем, дата в отношении Волкова Д.С. вынесено предписание № 1 к акту проверки от дата № 37, в котором было предложено устранить нарушения, а именно: использование земельного участка, по адресу: адрес, без правоустанавливающих документов, в срок до дата

На основании распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата № 10, проведена проверка в отношении Волкова Д.С., с целью контроля за выполнением предписания № 1 от дата, по результатам которой был составлен акт проверки № 10 от дата, согласно которого выявлены факты невыполнения предписания.

В связи с чем, дата в отношении Волкова Д.С. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, за неисполнение предписания об оформлении правоустанавливающих документов в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст. [71 Земельного кодекса](http://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-xii_1/statia-71_1/?marker=fdoctlaw" \t "_blank) РФ под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных муниципальных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами требований, установленных земельным законодательством, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Согласно п. 5.1 Административного регламента о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования адрес РК, утвержденного постановлением Администрации адрес от дата № 291, муниципальный земельный контроль осуществляется в том числе за соблюдением: - требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок; - требований законодательства, связанные с выполнением в установленный срок предписаний.

Согласно адрес регламента, муниципальный инспектор на устранение выявленных нарушений непосредственно после завершения проверки готовит предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 25 ЗК РФ, права на земельные участки, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

В соответствии со ст. 26 ЗК РФ, права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Кроме того, в соответствии со ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают: из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему; из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей; из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности; в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом; в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности; вследствие причинения вреда другому лицу; вследствие неосновательного обогащения; вследствие иных действий граждан и юридических лиц; вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Исходя же из системного толкования статей [25](http://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-v/statia-25/?marker=fdoctlaw" \t "_blank), [26](http://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-v/statia-26/?marker=fdoctlaw" \t "_blank), [29](http://sudact.ru/law/nk-rf-chast1/razdel-ii_1/glava-4/statia-29/?marker=fdoctlaw" \t "_blank) Земельного кодекса РФ, «самовольное занятие земельного участка» следует признавать любое землепользование в отсутствие соответствующего титульного права на земельный участок (земли).

Из материалов дела усматривается, что предписание № 1 к акту № 37 от дата было вынесено уполномоченным на то должностным лицом по муниципальному земельному контроля по адрес, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в нем четко и ясно сформулированы конкретные действия, которые необходимо совершить исполнителю, правомерно установлен срок его исполнения, оно является доступным для понимания и исполнимым, в установленном законом порядке данное предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено.

Поскольку указанное предписание, выданное в целях устранения нарушений земельного законодательства Российской Федерации, выявленных при муниципальном надзоре за соблюдением требований земельного законодательства является правомерным, вручено заблаговременно, дата, в указанный в предписании срок Волков Д.С. мог предпринять необходимые действия, направленные на исполнение требований законодательства и требований должностного лица, а в случае необходимости - обратиться в уполномоченный орган с ходатайством о продлении срока предписания с указанием причин невозможности исполнения требований предписания, однако Волков Д.С. с таким ходатайством не обращался.

При этом материалы дела не позволяют сделать вывод о том, что Волковым Д.С. своевременно предпринимались все меры необходимые для устранения выявленных нарушений. Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей в период с дата по дата, не представлено.

Волковым Д.С. в судебное заседание не представлено, каких-либо доказательств, предпринятых им попыток устранения выявленных нарушений, материалы дела не содержат, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

В связи с чем, в действиях Волкова Д.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=063B830A42CBB895710271A260917E44BC051D814C0EF43A878F97E7FA544443F49CC14BFCAEy7W0O) КоАП РФ, и они подлежат квалификации, как невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Доказательства по делу являются допустимыми, последовательными и не противоречивыми.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельствам, судом не установлено.

При назначении административного наказания Волкову Д.С. учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновного, обстоятельства смягчающие и отсутствие отягчающих административную ответственность, в связи с чем, Волкову Д.С. возможно назначить наказание, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в пределах санкции статьи.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.8, 4.1-4.3, ч. 1 ст. 19.5, 29.9 - 29.11. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Волкова В.Д. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: получателю УФК по РК (Администрация адрес РК, л/с 04753211790), ИНН телефон, КПП телефон, р/с 40101810335100010001, Отделение по адрес, БИК телефон, ОКТМО телефон, ОГРН 1149102125303, КБК 90311690050050000140.

Согласно ст. 32.2 ч. 1 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B512316t3LFN) или [1.3](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B52241Dt3L6N) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B55231C3738t7L4N) настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об уплате штрафа необходимо предоставить в судебный участок № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес, по адресу: адрес.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья А.И. Гноевой