Дело № 5-64-133/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Нижнегорский дата

Мировой судья судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Гноевой А.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении

Бессмельцевой И.В., паспортные данные, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении № 7 от дата, дата по адресу: адрес, адрес, на основании распоряжения главы администрации адрес С.И. Гришко «О проведении внеплановой выездной проверки физического лица с целью установления исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушения земельного и градостроительного законодательства» от дата № 39 была проведена проверка исполнения ранее выданного предписания органа муниципального контроля предписание № 1 к акту проверки от дата № 2 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ в срок до дата включительно, в ходе визуального осмотра и обследования земельного участка было установлено, что ранее самовольно занятый земельный участок муниципальной собственности площадью – 131,5 кв.м., при использовании земельного участка муниципальной собственности площадью - 1131,5 кв.м, не освобожден, правоустанавливающие документы, дающие в соответствии с законодательством Российской Федерации право на использование земельного участка или документы подтверждающие проведенную государственную регистрацию прав на недвижимое имущество о праве собственности на земельный участок 131,5 кв.м., по адресу: адрес, адрес отсутствуют. дата по адресу: адрес, адрес, на основании распоряжения главы администрации адрес С.И. Гришко «О проведении внеплановой выездной проверки физического лица с целью установления исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушения земельного и градостроительного законодательства» от дата № 11 была проведена проверка исполнения ранее выданного предписания органа муниципального контроля предписание № 2 к акту проверки № 39 от дата об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ в срок до дата включительно, в ходе визуального осмотра и обследования земельного участка было установлено, что ранее самовольно занятый земельный участок муниципальной собственности площадью – 131,5 кв.м., при использовании земельного участка муниципальной собственности площадью - 1131,5 кв.м, не освобожден, правоустанавливающие документы, дающие в соответствии с законодательством Российской Федерации право на использование земельного участка или документы, подтверждающие проведенную государственную регистрацию прав на недвижимое имущество о праве собственности на земельный участок 131,5 кв.м., по адресу: адрес, адрес отсутствуют. Доказательств объективной невозможности исполнения предписания органа муниципального контроля Бессмельцевой И.В. не предоставлено. Ходатайств о продлении срока устранения нарушений Бессмельцевой И.В. не заявлялось. Таким образом, Бессмельцевой И.В. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законных предписаний контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения лица к административной ответственности. Нарушения требований земельного законодательства не устранены, предписание должностного лица в установленный срок не выполнено. Данные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Бессмельцева И.В., надлежаще извещенная о дне и времени слушания дела, в судебное заседание не явилась, представив письменное заявление в котором вину в совершении административного правонарушения полностью признала, кроме того просила рассмотреть административное дело в её отсутствие, письменных возражений и ходатайств об отложении рассмотрения дела Бессмельцевой И.В. не заявлено.

Исследовав материалы дела, суд пришёл к выводу, что обстоятельств, исключающих производство по делу не имеется, протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены правильно в соответствии с КоАП РФ и достаточны для рассмотрения по существу, ходатайств и отводов не имеется. В связи с чем, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие Бессмельцевой И.В. в судебном заседании, что не препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, и разрешению его по существу, в соответствии с законом.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ, установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Кроме признания вины Бессмельцевой И.В., её вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, полностью доказана исследовавшимися материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 7 от дата, установившем факт административного правонарушения;

- мотивированным представлением на имя Главы Администрации адрес;

- актом проверки № 11 от дата и фототаблицей к акту, согласно которых выявлены факты невыполнения предписания № 2 от дата;

- распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата № 11, согласно которого поручено провести проверку в отношении Бессмельцевой И.В. с целью контроля за исполнением предписания № 1 и 2 от дата;

- уведомлением от дата № 10-12-693 о проведении внеплановой выездной проверки;

- пояснениями Бессмельцевой И.В. от дата;

- уведомлениями о приостановлении государственного кадастрового учёта от дата, от дата;

- письмом Администрации Жемчужинского адрес от дата № 2;

- предписанием об устранении выявленных нарушений № 2 к акту проверки № 39 от дата, согласно которому выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно земельный участок площадью 131,5 кв.м, расположенный по адресу: адрес, используется без правоустанавливающих документов на него, с отметкой о его получении дата

- актом проверки № 39 от дата и фототаблицей к акту, согласно которых выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно использование земельных участков площадью 131,5 кв.м., а также 0,10 га, по адресу: адрес, с нарушением требований ст.ст. 26, 26 ЗК РФ;

- распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата № 39, согласно которого поручено провести проверку в отношении Бессмельцевой И.В. с целью контроля соблюдениям ею требований земельного и градостроительного законодательства в части недопущения самовольного занятия земельных участков, расположенного по адресу: адрес;

- уведомлением от дата № 10-12-1411 о проведении внеплановой выездной проверки;

- пояснениями Бессмельцевой И.В. от дата;

- заявлением Бессмельцевой И.В. от дата и письмом Администрации Жемчужинского адрес от дата № 5;

- письмом Администрации Жемчужинского адрес от дата № 158.

Данные доказательства оформлены должностным лицом в рамках выполнения им своих должностных обязанностей, в соответствии с требованиями закона, причиной их составления послужило непосредственное выявление административного правонарушения, нарушений требований закона при их составлении не допущено, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в них отражены, они согласуются между собой и с фактическими данными, являются достоверными и допустимыми, отнесены [ст. 26.2](consultantplus://offline/ref=063B830A42CBB895710271A260917E44BC051D814C0EF43A878F97E7FA544443F49CC14DFAAB76D9y4WEO) КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное выяснение всех обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Административная ответственность по [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=531656662180E53A1872FB2AD8D32736A688C843E525494E666CB0DC2F14AEB7FA866D7465F1j1tAP) КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=7A60936D353BF2D75238A5217036215732D43177E386FF5FBCC698DAD7E4A1D58A3CD296EB65kAs7P) КоАП РФ, составляет невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный надзор об устранении нарушений законодательства.

В судебном заседании установлено, в ходе внеплановой выездной проверки отдела муниципального контроля Администрации адрес было установлено, что Бессмельцева И.В. самовольно заняла  земельного участка муниципальной собственности площадью 131,5 кв.м., при использовании земельного участка площадью 1131,5 кв.м., расположенного по адресу: адрес, без правоустанавливающих документов на него, что является нарушением требований ст.ст. 25, 26 ЗК РФ.

По результатам проверки был составлен акт проверки № 39 от дата и фототаблица к акту, в которых отражены выявленные нарушения, а так же в отношении Бессмельцевой И.В. вынесено предписание № 2, в котором было предложено устранить выявленные нарушения, в срок до дата

На основании распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата № 11, проведена проверка в отношении Бессмельцевой И.В., с целью контроля за исполнением предписания № 1 и 2 от дата, по результатам которой был составлен акт проверки № 11 от дата и фототаблица к акту, согласно которых выявлены факты невыполнения предписания № 2 от дата, а именно дополнительно используемый земельный участок муниципальной собственности площадью - 131,5 кв.м. не освобожден и находится в фактическом пользовании Бессмельцевой И.В.

В связи с чем, дата в отношении Бессмельцевой И.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, за неисполнение предписания об оформлении правоустанавливающих документов в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст. [71 Земельного кодекса](http://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-xii_1/statia-71_1/?marker=fdoctlaw" \t "_blank) РФ под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных муниципальных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами требований, установленных земельным законодательством, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Согласно п. 5.1 Административного регламента о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования адрес РК, утвержденного постановлением Администрации адрес от дата № 291, муниципальный земельный контроль осуществляется в том числе за соблюдением: - требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок; - требований законодательства, связанные с выполнением в установленный срок предписаний.

Согласно адрес регламента, муниципальный инспектор на устранение выявленных нарушений непосредственно после завершения проверки готовит предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 25 ЗК РФ, права на земельные участки, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

В соответствии со ст. 26 ЗК РФ, права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Кроме того, в соответствии со ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают: из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему; из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей; из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности; в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом; в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности; вследствие причинения вреда другому лицу; вследствие неосновательного обогащения; вследствие иных действий граждан и юридических лиц; вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Исходя же из системного толкования статей [25](http://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-v/statia-25/?marker=fdoctlaw" \t "_blank), [26](http://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-v/statia-26/?marker=fdoctlaw" \t "_blank), [29](http://sudact.ru/law/nk-rf-chast1/razdel-ii_1/glava-4/statia-29/?marker=fdoctlaw" \t "_blank) Земельного кодекса РФ, «самовольное занятие земельного участка» следует признавать любое землепользование в отсутствие соответствующего титульного права на земельный участок (земли).

Из материалов дела усматривается, что предписание № 2 к акту № 39 от дата было вынесено уполномоченным на то должностным лицом по муниципальному земельному контроля по адрес, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в нем четко и ясно сформулированы конкретные действия, которые необходимо совершить исполнителю, правомерно установлен срок его исполнения, оно является доступным для понимания и исполнимым, в установленном законом порядке данное предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено.

Поскольку указанное предписание, выданное в целях устранения нарушений земельного законодательства Российской Федерации, выявленных при муниципальном надзоре за соблюдением требований земельного законодательства является правомерным, вручено заблаговременно, дата, в указанный в предписании срок Бессмельцева И.В. могла предпринять необходимые действия, направленные на исполнение требований законодательства и требований должностного лица, а в случае необходимости - обратиться в уполномоченный орган с ходатайством о продлении срока предписания с указанием причин невозможности исполнения требований предписания, однако Бессмельцева И.В. с таким ходатайством в срок до дата не обращалась.

При этом материалы дела не позволяют сделать вывод о том, что Бессмельцевой И.В. своевременно предпринимались все меры необходимые для устранения выявленных нарушений. Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей в период с дата по дата, не представлено.

Бессмельцевой И.В. в судебное заседание не представлено, каких-либо доказательств, предпринятых ею попыток устранения выявленных нарушений, материалы дела не содержат, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

В связи с чем, в действиях Бессмельцевой И.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=063B830A42CBB895710271A260917E44BC051D814C0EF43A878F97E7FA544443F49CC14BFCAEy7W0O) КоАП РФ и они подлежат квалификации, как невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Доказательства по делу являются допустимыми, последовательными и не противоречивыми.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

К отягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 2 ч. 1 ст. 4.3. КоАП РФ, относятся повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](consultantplus://offline/ref=FE963622E5C0E6059AD7D6FCCDA838947BD7D550590D220E70ED8747DCB04EC0BA742BD620266AA1o552K) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения

Бессмельцева И.В. в дата привлекалась к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, а именно: дата по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства за, что было назначено наказание в виде административного штрафа в размере сумма; дата по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства за, что было назначено наказание в виде административного штрафа в размере сумма, однако данные правонарушения не повлекло каких-либо неблагоприятных последствий.

При назначении административного наказания Бессмельцевой И.В. учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновной, обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность, в связи с чем, Бессмельцевой И.В. возможно назначить наказание, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.8, 4.1-4.3, ч. 1 ст. 19.5, 29.9 - 29.11. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Бессмельцеву И.В. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: получателю УФК по РК (Администрация адрес РК, л/с 04753211790), ИНН телефон, КПП телефон, р/с 40101810335100010001, Отделение по адрес, БИК телефон, ОКТМО телефон, КБК 90311690050050000140.

Согласно ст. 32.2 ч. 1 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B512316t3LFN) или [1.3](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B52241Dt3L6N) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B55231C3738t7L4N) настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об уплате штрафа необходимо предоставить в суд.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья А.И. Гноевой