Дело № 5-64-142/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Нижнегорский 26 апреля 2019 г.

Мировой судья судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Гноевой А.И.,

с участием;

старшего помощника прокурора Нижнегорского района Терещенко Е.В.,

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Конохова А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

Конохова А.А., паспортные данные, имеющего высшее образование, женатого, работающего председателем Нижнегорского сельского совета – главой администрации Нижнегорского адрес, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от дата, прокуратурой района проведена проверка соблюдения должностными лицами администрации Нижнегорского сельского поселения требований Федерального закона от дата № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от дата № 59-ФЗ). Проверкой установлено, что дата в администрацию Нижнегорского сельского поселения с заявлением обратился Волков Д.С., в котором просил представить разъяснения о категории земельного участка, расположенного вдоль здания в адрес по адрес. Однако, в нарушение ст. 12 Федерального закона от дата № 59-ФЗ ответ о результатах рассмотрения обращения Волкова Д.С. подготовлен и направлен только дата, то есть должностным лицом Коноховым А.А. совершено правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 5.59 КоАП РФ.

Должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Конохов А.А. в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения полностью признал, с нарушением согласен.

Согласно частям 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ, установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Кроме признания вины Коноховым А.А., его вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, полностью доказана исследовавшимися материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- заявлением Волкова Д.С. от дата на имя председателя Нижнегорского сельского совета - главы администрации адрес, с отметкой о поступлении в администрацию дата;

- заявлением Волкова Д.С. от дата заместителю прокурора адрес;

- ответом Администрации Нижнегорского сельского поселения от дата № 44, за подписью главы администрации Конохова А.А., на обращение Волкова Д.С.;

- журналом учета регистрации входящей корреспонденции и журналом исходящей корреспонденции по заявлением граждан дата;

- объяснениями Конохова А.А. от дата;

- копией решения № 4 Нижнегорского сельского совета 1-ой сессии 1 созыва от дата об избрании Конохова А.А. главой муниципального образования Нижнегорского адрес;

- постановлением прокурора адрес от дата о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Конохова А.А. по ст. 5.59 КоАП РФ.

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, поскольку они не противоречивы, согласуются между собой, материал об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями закона, права лица, привлекаемого к административной ответственности, соблюдены.

В соответствии со [статьей 5.59](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DA119447S4R) КоАП РФ нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DB189947S1R), [5.63](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DA1B9E47S1R) названного Кодекса.

Частью 2 статьи 15 Конституции РФ предусмотрено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу ст. 33 Конституции РФ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами урегулирован Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53742S0R) от дата № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от дата N 59-ФЗ).

Согласно ст. 9 и ч. 1 ст. 12 Федерального закона от дата № 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению и рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в [части 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/23fb391f3632e3f68a11e40c5a7711f3513cc674/" \l "dst12) настоящей статьи.

[Статьей 10](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D44DS0R) этого Федерального закона установлены требования, предъявляемые к рассмотрению обращения. Согласно [части 1 данной статьи](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D44DS3R) государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения; принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов или уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

При этом в силу [статьи 5](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D34DS7R) Федерального закона от дата № 59-ФЗ при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин вправе получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Частью 3 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ установлено, что ответ на обращение подписывается руководителем органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

[Частями 1](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D841S9R) и [2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D64DS0R) Федерального закона от дата № 59-ФЗ установлено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного [частью 2 статьи 10](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D44DS9R) данного Федерального закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

В соответствии с Уставом муниципального образования Нижнегорского сельского поселения администрация является органом местного самоуправления.

Согласно решения № 4 Нижнегорского сельского совета 1-ой сессии 1 созыва от дата Конохов А.А. избран главой муниципального образования Нижнегорского адрес

Согласно с ст.ст. 41, 42, 44 Устава председатель Нижнегорского сельского совета является высшим должностным лицом Поселения.

Председатель Нижнегорского сельского совета одновременно возглавляет Нижнегорский сельский совет и администрацию Нижнегорского сельского поселения.

Председатель Нижнегорского сельского совета работает на постоянной основе.

Председатель Нижнегорского сельского совета в том числе, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами адрес, руководит деятельностью администрации Нижнегорского сельского совета  на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение администрации Нижнегорского сельского совета входящих в ее компетенцию полномочий.

В связи с чем, должностным лицом, на которого в соответствии с действующими нормами законодательства возложена обязанность по обеспечению объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращения, а так же ответственным за подготовку письменного ответа по существу поставленных в обращении вопросов являлся - глава администрации Нижнегорского сельского поселения, доказательств опровергающих данный факт, суду не предоставлено.

Как следует из материалов дела, дата Волков Д.С. обратился в администрацию Нижнегорского сельского поселения с письменным обращением, в котором просил дать разъяснения о категории земельного участка, расположенного вдоль здания в адрес по адрес. Указанное обращение дата зарегистрировано в журнале учета регистрации входящей корреспонденции.

дата письмом за подписью главы администрации Нижнегорского адрес за № 44 был дан ответ на обращение Волкова Д.С.

дата Волков Д.С. обратился к заместителю прокурора адрес с жалобой на действия администрации Нижнегорского сельского поселения.

Прокуратурой адрес проведена проверка соблюдения должностными лицами администрации Нижнегорского сельского поселения требований Федерального закона от дата № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и по результатам проверки дата постановлением прокурора адрес в отношении главы администрации Нижнегорского адрес возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном [статьей 5.59](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DA119447S4R) КоАП РФ.

У суда не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, все доказательства суд в силу ч. 2 [ст. 26.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_26.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) признает допустимыми.

На основании изложенного, и исходя из анализа действующего законодательства суд приходит к выводу, что при рассмотрении обращения Волкова Д.С. главой администрации Нижнегорского адрес вопреки требованиям Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53742S0R) от дата № 59-ФЗ нарушен порядка рассмотрения обращений граждан, выразившегося в том, что он, являясь должностным лицом - главой администрации не обеспечил подготовку ответа Волкову Д.С. в установленный законом 30-ти дневный срок, предусмотренный ч. 1 ст. 12 Федерального закона от дата № 59-ФЗ, ответ должен был быть подготовлен и отправлен заявителю не позднее дата, вместе с тем, ответ был подготовлен и направлен заявителю только дата, то есть с нарушением срока.

Таким образом, мировым судьей установлен факт нарушения порядка рассмотрения обращений граждан РФ регламентированный Федеральным законом от дата № 59-ФЗ, что свидетельствует о том, что Конохов А.А., будучи лицом, в обязанности которого входит осуществление контроля и подготовки ответа на обращение граждан, является субъектом вмененного ему административного правонарушения, подлежит административной ответственности за несоблюдение требований порядка рассмотрения обращений граждан. Процессуальных нарушений при составлении протокола об административном правонарушении не выявлено.

Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих выполнению установленных законодательством обязанностей, не представлено. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в действиях (бездействии) лиц, нарушающих установленные законом порядок и сроки рассмотрения обращений граждан.

В связи с чем, мировой судья приходит к выводу, что действия главы администрации Нижнегорского адрес подлежат квалификации по ст. 5.59 КоАП РФ, как нарушение установленного законодательством Российской Федерации [порядка](consultantplus://offline/ref=7A52A42B3DB3771304B099FD804F94E798DD9F2AE6F1F358B49A8385ADA91CI) рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](consultantplus://offline/ref=7A52A42B3DB3771304B099FD804F94E79BD79621E3FDF358B49A8385AD9CD0CC40356D6DD6FEA81FI), [5.63](consultantplus://offline/ref=7A52A42B3DB3771304B099FD804F94E79BD79621E3FDF358B49A8385AD9CD0CC40356D6CD5F9A81FI) настоящего Кодекса.

Доказательства по делу являются допустимыми, последовательными и не противоречивыми.

Согласно ч. 1 [ст. 1.6 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_1.6_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) лицо, привлекаемое к административной ответственности не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке установленных законом.

В соответствии с ч. 1 [ст. 2.1 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_2.1_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

При назначении административного наказания Конохову А.А. учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновного, обстоятельства смягчающие и отсутствие отягчающие ответственность обстоятельств, в связи с чем, для достижения цели наказания Конохова А.А. суд считает возможным назначить ему минимальное наказание предусмотренное санкцией ст. 5.59 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.8, 4.1-4.3, 5.59, 29.9 - 29.11. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо –  председателя Нижнегорского сельского совета - главу администрации Нижнегорского адрес Конохова А.А. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: получателю УФК по адрес (Прокуратура адрес л/с 04751А91300), ИНН телефон, КПП телефон, р/с 40101810335100010001, Отделение по адрес ЦБ РФ, БИК телефон, ОКТМО телефон, КБК 41511690010016000140, назначение платежа – административный штраф (с наименованием вступивших в законную силу судебных актов, номер, дата).

Согласно ст. 32.2 ч. 1 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B512316t3LFN) или [1.3](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B52241Dt3L6N) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B55231C3738t7L4N) настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об уплате штрафа необходимо предоставить в Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес, по адресу: адрес.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья А.И. Гноевой