Дело № 5-64-346/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

адрес дата

Мировой судья судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес фио

с участием:

государственного инспектора Нижнегорского районного отдела Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру РК – фио,

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении:

фио, паспортные данные, гражданки Российской Федерации, не работающего, не состоящей в зарегистрированном браке, являющейся инвалидом 2 группы, зарегистрированного по адресу: адрес, фактически проживающей по адресу: адрес,

дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

 УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении № б/н от дата, постановлением главного государственного инспектора адрес по использованию и охране земель от дата по делу № 46 физическое лицо – фио признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьи 7.1 КоАП РФ «Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использовании земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок», выразившееся в использовании фио земельного участка муниципальной собственности площадью 72 кв. м, расположенного по адресу: адрес (вблизи магазина «Европа»), используемого фио для размещения летнего павильона. Кроме того, фио было выдано предписание № 2 от дата об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации с установленным сроком до дата Информация об исполнении предписания, с приложением документов, подтверждающих устранение правонарушения или ходатайство о продлении срока исполнения предписания, с указанием причин и принятых мер по устранению правонарушения, подтвержденных соответствующими документами и другими материалами в установленный срок не представлена. На основании решения заместителя Председателя Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру от дата № 1580-10/2КНМ № 91210868200000816702 с дата по дата проведена проверка исполнения предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № 2 к акту проверки № 34 от дата. Копия распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки от дата № 1580-10/2КНМ и извещение от дата о проведении проверки и о возможном составлении протокола об административном правонарушении были вручены фио дата в руки под роспись. Таким образом, фио была надлежащим образом уведомлена о проведении проверки, а также о составлении акта проверки. В ходе проведения проверки установлено следующее. дата государственным инспектором адрес по использованию и охране земель осуществлен выезд на проверяемый земельный участок, расположенный по адресу: адрес (вблизи магазина «Европа»), кадастровый номер 90:08:телефон:4478. В ходе визуального осмотра проверяемого земельного участка установлено, что фио не освобожден земельный участок муниципальной собственности площадью 72 кв. м, что подтверждается произведенной фотофиксацией (фототаблица к акту проверки). В соответствии со статьей 76 Земельного кодекса Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений. Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками. Приведение земельных участке в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольно строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляет; юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет. Таким образом, земельный участок муниципальной собственности не приведен в состояние пригодное для его дальнейшего использования. При этом у лица имелась возможность с дата в срок до дата привести земельный участок в соответствие, путем освобождением самовольно занятого земельного участка муниципальной собственности. Документы, подтверждающие, что в период с дата по дата фио предпринимала какие - либо реальные меры для устранения нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации при использовании земельного участка не представлены. Доказательства объективной невозможности устранить нарушение требований земельного законодательства фио не предоставлены. Доказательства, свидетельствующие о принятии исчерпывающих мер для приобретен; прав на использование земельного участка, либо возникновении непреодолимых препятствий щ приобретении таких прав, а также доказательства, подтверждающие факт того, что вышеуказанный земельный участок не мог быть не использован либо не освобожден (как один из способов устранения нарушения) из-за стихийного бедствия или ввиду иных обстоятельств отсутствуют. Информация собственника земельного участка (Администрации Нижнегорского адрес) о реальном намерении в предоставлен фио на каких - либо правах земельного участка, отсутствует. Таким образом, внеплановой выездной проверкой исполнения предписания установлен что фио не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения лица административной ответственности. Нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль) от дата № 2 в установленный срок до дата не выполнено, нарушен требований статьей 25, 26, Земельного кодекса Российской Федерации не устранено. Данные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотрев частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении фио вину в совершении административного правонарушения полностью признала, пояснила, что планирует обращаться в суд, занимается сбором документов.

Кроме признания вины фио, её вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, полностью доказана исследовавшимися в судебном заседании материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- протоколом об административном правонарушении от дата б/н, установившем факт административного правонарушения;

- актом выездной проверки № 65 от дата, протоколом осмотра, протоколом инструментального обследования земельного участка и протоколом осмотра к акту, согласно которых выявлены факты невыполнения предписания № 2 к акту проверки № 34 от дата;

- объяснениями фио от дата;

- извещением о проведении внеплановой документарной и выездной проверки соблюдения земельного законодательства от дата, с отметкой о его получении дата;

- решением о проведении внеплановой выездной проверки от дата № 1580-10/2, согласно которого поручено провести проверку в отношении фио с целью контроля за исполнением предписания № 2 к акту проверки № 34 от дата;

- решением о продлении срока исполнения предписания от дата;

- ответом администрации Нижнегорского адрес РК от дата № дата/984;

- предписанием об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства РФ № 2 к акту проверки № 34 от дата, согласно которому выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно использование земельного участка муниципальной собственности площадью 72 кв. м., расположенном по адресу: адрес (вблизи магазина «Европа»), кадастровый номер 90:08:телефон:4478., путем установки летнего павильона (площадки), данное нарушение фио поручено устранить в срок до дата, с отметкой о его получении дата;

- актом выездной проверки № 34 от дата, протоколом осмотра, протоколом инструментального обследования земельного участка и фототаблицей к акту, согласно которых выявлены факты невыполнения предписания № 1 к акту проверки № 58 от дата;

- извещением о проведении проверки соблюдения земельного законодательства от дата, с отметкой о его получении дата;

- распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки от дата № 797-10/2, согласно которого поручено провести проверку в отношении фио с целью контроля за исполнением предписания № 1 к акту проверки № 58 от дата;

- предписанием об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства РФ № 1 к акту проверки № 58 от дата, согласно которому выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно использование земельного участка муниципальной собственности площадью 72 кв. м., расположенном по адресу: адрес (вблизи магазина «Европа»), кадастровый номер 90:08:телефон:4478., путем установки летнего павильона (площадки), данное нарушение фио поручено устранить в срок до дата, с отметкой о его получении дата

Данные доказательства оформлены должностным лицом в рамках выполнения им своих должностных обязанностей, в соответствии с требованиями закона, причиной их составления послужило непосредственное выявление административного правонарушения, нарушений требований закона при их составлении не допущено, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в них отражены, они согласуются между собой и с фактическими данными, являются достоверными и допустимыми, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Административная ответственность по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрена за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

В судебном заседании установлено, что постановлением главного государственного инспектора адрес по использованию и охране земель от дата по делу № 46 физическое лицо – фио признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьи 7.1 КоАП РФ «Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использовании земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок», выразившееся в использовании фио земельного участка муниципальной собственности площадью 72 кв. м, расположенного по адресу: адрес (вблизи магазина «Европа»), используемого фио для размещения летнего павильона

В отношении фио было вынесено предписание об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства РФ № 1 к акту проверки № 58 от дата, фио поручено устранить нарушение в срок до дата

На основании решения о проведении внеплановой выездной проверки от дата № 797-10/2, проведена проверка в отношении фио с целью контроля за исполнением предписания № 1 к акту проверки № 58 от дата

По результатам проверки был составлен акт № 34 от дата и выявлен факты невыполнения предписания, в связи с чем, в отношении фио было выдано предписание № 2 от дата об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации с установленным сроком до дата, которое было её получено дата

дата решением Нижнегорского районного отдела Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру РК срок исполнения предписания № 2 от дата продлен до дата

На основании решения о проведении внеплановой выездной проверки от дата № 1580-10/2, проведена проверка в отношении фио с целью контроля за исполнением предписания № 2 к акту проверки № 34 от дата

По результатам проверки выявлен факты невыполнения предписания, а именно: дата государственным инспектором адрес по использованию и охране земель осуществлен выезд на проверяемый земельный участок, расположенный по адресу: адрес (вблизи магазина «Европа»), кадастровый номер 90:08:телефон:4478. В ходе визуального осмотра проверяемого земельного участка установлено, что фио не освобожден земельный участок муниципальной собственности площадью 72 кв. м., что подтверждается произведенной фотофиксацией (протокол осмотра к акту проверки). Таким образом, земельный участок муниципальной собственности не приведен в состояние пригодное для его дальнейшего использования. При этом у лица имелась возможность с дата в срок до дата привести земельный участок в соответствие путем освобождением самовольно занятого земельного участка муниципальной собственности. Документы, подтверждающие, что в период с дата по дата фио предпринимал какие - либо реальные меры для устранения нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации при использовании земельного участка не представлены. Информация собственника земельного участка (Администрации Садового адрес) о реальном намерении в предоставлении фио на каких - либо правах земельного участка, отсутствует.

дата в отношении фио составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, за неисполнение предписания.

Положением ст. 7.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за самовольное занятие земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

В соответствии со ст. 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (далее также - органы государственного земельного надзора).

Предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Должностные лица органов государственного земельного надзора (далее - должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного земельного надзора) имеют право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений земельного законодательства, а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки.

В соответствии с п. 2 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от дата № 1, государственный земельный надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и их территориальными органами.

Подпунктом "в" пункта 3 указанного Положения установлено, что Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

В соответствии со ст. 25 ЗК РФ, права на земельные участки, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

В соответствии со ст. 26 ЗК РФ, права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Кроме того, в соответствии со ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают: из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему; из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей; из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности; в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом; в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности; вследствие причинения вреда другому лицу; вследствие неосновательного обогащения; вследствие иных действий граждан и юридических лиц; вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Исходя же из системного толкования статей [25](http://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-v/statia-25/?marker=fdoctlaw), [26](http://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-v/statia-26/?marker=fdoctlaw), [29](http://sudact.ru/law/nk-rf-chast1/razdel-ii_1/glava-4/statia-29/?marker=fdoctlaw) Земельного кодекса РФ, «самовольное занятие земельного участка» следует признавать любое землепользование в отсутствие соответствующего титульного права на земельный участок (земли).

Из материалов дела усматривается, что предписание № 2 к акту № 34 от дата было вынесено уполномоченным на то должностным лицом по государственному земельному надзору, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в нем четко и ясно сформулированы конкретные действия, которые необходимо совершить исполнителю, правомерно установлен срок его исполнения, оно является доступным для понимания и исполнимым, в установленном законом порядке данное предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено.

Поскольку указанное предписание, выданное в целях устранения нарушений земельного законодательства Российской Федерации, выявленных при государственном земельном надзоре за соблюдением требований земельного законодательства является правомерным, вручено заблаговременно, дата, в указанный в предписании срок фио могла предпринять необходимые действия, направленные на исполнение требований законодательства и требований должностного лица, а в случае необходимости - обратиться в уполномоченный орган с ходатайством о продлении срока предписания с указанием причин невозможности исполнения требований предписания, при этом распоряжением Комитета срок предписания был дополнительно продлен до дата

Сведений о том, что фио обращалась с ходатайством о продлении срока предписания и её ходатайство было удовлетворено, материалы дела не содержат и фио в судебном заседании не представлено.

При этом материалы дела не позволяют сделать вывод о том, что фио своевременно предпринимались все меры необходимые для устранения выявленных нарушений. Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей в период с дата по дата, не представлено.

фио в судебное заседание не представлено, каких-либо доказательств, предпринятых им попыток устранения выявленных нарушений, материалы дела не содержат, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

В связи с чем, в действиях фио содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, и они подлежат квалификации, как невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Доказательства по делу являются допустимыми, последовательными и не противоречивыми.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельствам не установлено.

При назначении административного наказания фио учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновной, обстоятельства смягчающие и отсутствие отягчающих административную ответственность, в связи с чем, фио возможно назначить минимальное наказание, предусмотренное ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.8, 4.1-4.3, ч. 25 ст. 19.5, 29.9 - 29.11. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

фио признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5. КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: получателю УФК по РК (Министерство юстиции адрес, л/с 04752203230), ИНН телефон, КПП телефон, единый к/с 40102810645370000035, к/с 03100643000000017500, Отделение адрес Банка России//УФК по адрес, БИК телефон, ОКТМО телефон, КБК 82811601193010005140, КСР телефон.

Согласно ст. 32.2 ч. 1 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об уплате штрафа необходимо предоставить в судебный участок № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес, по адресу: адрес.

 В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд адрес через Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес (адрес: адрес, адрес).

Мировой судья фио