7

Дело № 5-64-379/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 сентября 2018 г. п. Нижнегорский

Мировой судья судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Гноевой А.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении

Бессмельцевой И.В., паспортные данные, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении № ... от дата, на основании распоряжения главы администрации адрес С.И. Гришко «О проведении внеплановой выездной проверки физического лица с целью установления исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушения земельного и градостроительного законодательства» от дата № ... была проведена проверка исполнения ранее выданного предписания органа муниципального контроля предписание № 1 к акту проверки от дата № 2 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ в срок до дата включительно, по факту самовольного занятия земельных участков муниципальной собственности: площадью ...... и ... кв.м., при использовании земельного участка площадью ... кв.м., расположенного по адресу: адрес, адрес, в период с дата по дата Постановлением государственного комитета по государственной регистрации и кадастру адрес от дата по делу № 45, Бессмельцева И.В. была признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ, выразившегося в самовольном занятии земельного участка муниципальной собственности площадью - ... кв.м., используемого под размещение теплиц огражденных забором, расположенного по адресу: адрес, адрес, образуя индивидуально используемый участок, без предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанную часть земельного участка, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса РФ, ответственность за которое предусмотрена назначением административного наказания в виде штрафа. Ходатайство о продлении срока устранения нарушения, документы, справки и иные материалы, подтверждающие принятие необходимых мер для устранения указанных нарушений в срок до дата Бессмельцевой И.В. предоставлены не были. В связи с чем, с целью установления исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушения земельного законодательства в период с дата по дата была осуществлена внеплановая выездная проверка физического лица на основании распоряжения главы администрации адрес Гришко С.И. от дата № 39 «О проведении внеплановой выездной проверки физического лица с целью установления исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушения земельного законодательства». Выходом на место дата, в ходе визуального осмотра и обследования земельного участка было установлено, что ранее самовольно занятый земельный участок муниципальной собственности площадью - ......, при использовании земельного участка муниципальной собственности площадью - ...... кв.м, не освобожден, правоустанавливающие документы, дающие в соответствии с законодательством Российской Федерации право на использование земельного участка или документы подтверждающие проведенную государственную регистрацию прав на недвижимое имущество о праве собственности на земельный участок ... га по адресу: адрес, адрес отсутствуют, что так же подтверждается информацией предоставленной администрацией Жемчужинского адрес № ... от дата Согласно письменного пояснения Бессмельцевой И.В. от дата, для устранения указанных нарушений и оформления земельного участка площадью - ... га подготовлен диск и передан в сельский совет для дальнейшего оформления права собственности. Согласно информации предоставленной администрацией Жемчужинского адрес № ... от дата, документы для оформления направлены на портал Росреестра. Дополнительные доказательства объективной невозможности исполнения предписания органа муниципального контроля в ходе проверки Бессмельцевой И.В. не предоставлены. Бессмельцевой И.В. также не предоставлены иные документы, подтверждающие принятие исчерпывающих мер по устранению выявленного нарушения. Таким образом, Бессмельцевой И.В. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения лица к административной ответственности. Нарушения требований земельного законодательства не устранены, предписание должностного лица в установленный срок не исполнено. Таким образом, Бессмельцевой И.В. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения лица к административной ответственности. Нарушения требований земельного законодательства не устранены, предписание должностного лица в установленный срок не выполнено. Данные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Бессмельцева И.В., надлежаще извещенная о дне и времени слушания дела, в судебное заседание не явилась, представив письменное заявление в котором вину в совершении административного правонарушения полностью признала, кроме того просила рассмотреть административное дело в её отсутствие, письменных возражений и ходатайств об отложении рассмотрения дела Бессмельцевой И.В. не заявлено.

Исследовав материалы дела, суд пришёл к выводу, что обстоятельств, исключающих производство по делу не имеется, протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены правильно в соответствии с КоАП РФ и достаточны для рассмотрения по существу, ходатайств и отводов не имеется. В связи с чем, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие Бессмельцевой И.В. в судебном заседании, что не препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, и разрешению его по существу, в соответствии с законом.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ, установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Кроме признания вины Бессмельцевой И.В., её вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, полностью доказана исследовавшимися материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 15 от дата, установившем факт административного правонарушения;

- постановлением о назначении административного наказания от дата по делу № 45, которым Бессмельцева И.В.. признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ;

- актом проверки № 39 от дата и фототаблицей к акту, согласно которых выявлены факты невыполнения предписания № 1 от дата;

- распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата N 39, согласно которого поручено провести проверку в отношении Бессмельцевой И.В. с целью контроля за исполнением предписания № 1 и 2 от дата;

- уведомлением от дата № ... о проведении внеплановой выездной проверки;

- пояснениями Бессмельцевой И.В. от дата;

- мотивированным представлением на имя Главы Администрации адрес;

- заявлением Бессмельцевой И.В. от дата и письмом Администрации Жемчужинского адрес от дата № 5;

- письмом Администрации Жемчужинского адрес от дата № ...;

- актом проверки № 2 от дата и фототаблицей к акту, согласно которых выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно использование земельных участков площадью ... кв.м., а также ... га, по адресу: адрес, с нарушением требований ст.ст. 26, 26 ЗК РФ;

- схематическим чертежом земельного участка по адресу: адрес;

- распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата N 2, согласно которого поручено провести проверку в отношении Бессмельцевой И.В. с целью контроля соблюдениям ею требований земельного и градостроительного законодательства в части недопущения самовольного занятия земельных участков, расположенного по адресу: адрес;

- уведомлением от дата № 10-21-3209 о проведении внеплановой выездной проверки;

- пояснениями Бессмельцевой И.В. от дата;

- решением № 8 Администрации Жемчужинского сельского совета от дата;

- предписанием об устранении выявленных нарушений № 1 к акту проверки № 2 от дата, согласно которому выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно земельный участок площадью ... га, расположенный по адресу: адрес, используется без правоустанавливающих документов на него, с отметкой о его получении дата;

- предписанием об устранении выявленных нарушений № 1 к акту проверки № 39 от дата, согласно которому выявлены факты нарушения земельного законодательства, а именно земельный участок площадью ... га, расположенный по адресу: адрес, используется без правоустанавливающих документов на него, с отметкой о его получении дата

Данные доказательства оформлены должностным лицом в рамках выполнения им своих должностных обязанностей, в соответствии с требованиями закона, причиной их составления послужило непосредственное выявление административного правонарушения, нарушений требований закона при их составлении не допущено, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в них отражены, они согласуются между собой и с фактическими данными, являются достоверными и допустимыми, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное выяснение всех обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, составляет невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный надзор об устранении нарушений законодательства.

В судебном заседании установлено, в ходе внеплановой выездной проверки отдела муниципального контроля Администрации адрес было установлено, что Бессмельцева И.В. самовольно заняла земельного участка муниципальной собственности площадью ... га, при использовании земельного участка площадью ...... кв.м., расположенного по адресу: адрес, без правоустанавливающих документов на него, что является нарушением требований ст.ст. 25, 26 ЗК РФ.

По результатам проверки был составлен акт проверки № 2 от дата и фототаблица к акту, в которых отражены выявленные нарушения, а так же в отношении Бессмельцевой И.В. вынесено предписание № 1, в котором было предложено устранить выявленные нарушения, в срок до дата

Постановлением государственного комитета по государственной регистрации и кадастру адрес от дата, по делу № 45, Бессмельцева И.В. была признана виновной в совершении административного правонарушения по статье 7.1 КоАП РФ, выразившегося в самовольном занятии земельного участка муниципальной собственности площадью - ...... кв.м., используемого под размещение теплиц огражденных забором, расположенного по адресу: адрес, адрес, образуя индивидуально используемый участок, и ей назначено наказание в виде штрафа в размере сумма

На основании распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки физического лица от дата N 39, проведена проверка в отношении Бессмельцевой И.В., с целью контроля за исполнением предписания № 1 и 2 от дата, по результатам которой был составлен акт проверки № 39 от дата и фототаблица к акту, согласно которых выявлены факты невыполнения предписания № 2 от дата, а именно правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы наличие которых предусмотрена ст.ст. 25, 26 ЗК РФ и ст.ст 8, 8.1, 131 ГК РФ отсутствуют.

В связи с чем, дата в отношении Бессмельцевой И.В. вынесено предписание № 2 к акту проверки № 39 от дата, в котором было предложено устранить нарушения, в срок до дата

Кроме того, дата в отношении Бессмельцевой И.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, за неисполнение предыдущего предписания об оформлении правоустанавливающих документов в соответствии с действующим законодательством.

Согласно письму Администрации Жемчужинского адрес от дата № ..., земельный участок площадью ...... кв.м., расположенный по адресу: адрес, находится в муниципальной собственности. Правоустанавливающих документов на земельный участок площадью ... га и земельный участок площадью ... кв.м., Бессмельцева И.В. не имеет, документы для оформления направлены на портал Росреестра для оформления. Фактическим землевладельцем земельного участка по адресу: адрес, является Бессмельцева И.В.

Согласно ст. 71 Земельного кодекса РФ под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных муниципальных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами требований, установленных земельным законодательством, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Согласно адрес регламента о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования адрес РК, утвержденного постановлением Администрации адрес от дата № 238, предметом муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Согласно подп. «а» п. 5.1 Административного регламента муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности.

Согласно адрес регламента, муниципальный инспектор на устранение выявленных нарушений после завершения проверки готовит предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 25 ЗК РФ, права на земельные участки, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

В соответствии со ст. 26 ЗК РФ, права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Кроме того, в соответствии со ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают: из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему; из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей; из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности; в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом; в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности; вследствие причинения вреда другому лицу; вследствие неосновательного обогащения; вследствие иных действий граждан и юридических лиц; вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Исходя же из системного толкования статей 25, 26, 29 Земельного кодекса РФ, «самовольное занятие земельного участка» следует признавать любое землепользование в отсутствие соответствующего титульного права на земельный участок (земли).

Из материалов дела усматривается, что предписание № 2 к акту № 2 от дата было вынесено уполномоченным на то должностным лицом по муниципальному земельному и градостроительному контролю по адрес, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в нем четко и ясно сформулированы конкретные действия, которые необходимо совершить исполнителю, правомерно установлен срок его исполнения, оно является доступным для понимания и исполнимым, в установленном законом порядке данное предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено.

Поскольку указанное предписание, выданное в целях устранения нарушений земельного законодательства Российской Федерации, выявленных при муниципальном надзоре за соблюдением требований земельного и градостроительного законодательства является правомерным, вручено заблаговременно, дата, в указанный в предписании срок Бессмельцева И.В. могла предпринять необходимые действия, направленные на исполнение требований законодательства и требований должностного лица, а в случае необходимости - обратиться в уполномоченный орган с ходатайством о продлении срока предписания с указанием причин невозможности исполнения требований предписания, однако Бессмельцева И.В. с таким ходатайством не обращалась.

При этом материалы дела не позволяют сделать вывод о том, что Бессмельцевой И.В. своевременно предпринимались все меры необходимые для устранения выявленных нарушений. Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей в период с 19.01.2018 г. по 19.07.2018 г., не представлено, доказательств этого материалы дела не содержат, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

В связи с чем, в действиях Бессмельцевой И.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и подлежат квалификации, как невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Доказательства по делу являются допустимыми, последовательными и не противоречивыми.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств судом не установлено.

При назначении административного наказания Бессмельцевой И.В. учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновной, обстоятельства смягчающие и отсутствие отягчающих ответственность, в связи с чем, Бессмельцевой И.В. возможно назначить минимальное наказание, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.8, 4.1-4.3, ч. 1 ст. 19.5, 29.9 - 29.11. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Бессмельцевой И.В. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: ...

Согласно ст. 32.2 ч. 1 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об уплате штрафа необходимо предоставить в суд.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья А.И. Гноевой