Дело № 5-64-383/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении наказания

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес фио

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении

фио, паспортные данные УССР, состоящего в зарегистрированном браке, имеющего высшее образование, работающего начальником отдела по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

 дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от дата, специалиста ОНД ГУ МЧС России по Нижнегорскому адрес ГУ МЧС России по адрес, дата при проведении плановой выездной проверки администрации адрес по адресу: адрес, установлено, что должностное лицо начальник отдела по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес фио, нарушил обязательные требования нормативных правовых актов РФ в сфере гражданской обороны, а именно: не обеспечена установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах адрес РК (за исключением смонтированных 2 электросирены в адрес, 1 электросирена в адрес, 1 электросирена в адрес) (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ»; п. 7, п. 5.12 Приказа МЧС РФ от дата № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»). Таким образом, начальник отдела по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес фио не приняла всех необходимых мер в сфере обеспечения выполнения требований законодательства о гражданской обороне, чем нарушил требования указанного выше законодательства, в связи с чем, в его действиях усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении фио, надлежаще извещенный о дне и времени слушания дела, в судебное заседание не явился, представив письменное заявление в котором вину в совершении административного правонарушения полностью признал и просил рассмотреть административное дело в его отсутствие, в связи с чем, мировой судья признает его явку, не обязательной, а имеющиеся материалы дела, достаточными для рассмотрения дела по существу, по имеющимся доказательствам, поскольку фио не заявлено письменных возражений и ходатайств об отложении рассмотрения дела.

Исследовав материалы дела, суд пришёл к выводу, что обстоятельств, исключающих производство по делу не имеется, протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены правильно в соответствии с КоАП РФ и достаточны для рассмотрения по существу, ходатайств и отводов не имеется. В связи с чем, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие фио в судебном заседании, что не препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, и разрешению его по существу, в соответствии с законом.

Кроме признания вины фио, его вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, полностью доказана исследовавшимися материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 17/2021/4-ГО от дата в отношении фио по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ;

- выпиской из ЕГРЮЛ от дата в отношении администрации адрес РК;

- Уставом администрации адрес;

- Положением об отделе по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес, утвержденного постановлением администрации адрес РК от дата № 48;

- распоряжением администрации адрес от дата № 23-л;

- распоряжением администрации адрес № 837-р от дата;

- актом проверки № 4 от дата;

- распоряжением о проведении плановой выездной проверки от дата № 4 в отношении администрации адрес, с отметкой о его получении администрацией дата

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, поскольку они не противоречивы, согласуются между собой, материал об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями закона, права лица, привлекаемого к административной ответственности, соблюдены.

Согласно части 1 статьи 20.7 КоАП РФ невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до сумма прописью; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до сумма прописью.

Объективная сторона указанного состава состоит в том, что виновный не выполнил установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности виновность лица в совершении административного правонарушения.

В силу п. п. «м, н, в, г» п. 2 ст. 11 Федерального закона от дата № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно: создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях; осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также самостоятельно осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях, финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Частью 1 ст. 24 Федерального закона от дата № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

В соответствии с п. 2 ст. 8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; создают и поддерживают в состоянии готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от дата № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определен Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от дата № 794, в силу пункта 2 которого единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом № 68-ФЗ.

Согласно пункту 3 Положения № 794 единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Пунктом 6 этого же Положения предусмотрено, что на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения. При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы.

Пунктом 4 Положения о системах оповещения населения, утвержденного совместным приказом МЧС РФ, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от дата № 578/365, определяет назначение, задачи и требования к системам оповещения населения, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно пункта 25 указанного Положения - поддержание региональных, муниципальных и локальных систем оповещения в готовности организуется и осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, перечисленными в пункте 7 настоящего Положения.

Пунктом 26 Положения определено, что готовность систем оповещения населения достигается: наличием актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения; наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и уровнем его профессиональной подготовки; наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной подготовки; наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на систему оповещения населения технических средств оповещения; готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации; регулярным проведением проверок готовности систем оповещения населения; своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения; наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения; своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию, систем оповещения населения.

В соответствии с п.п. 7.1 и 8 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от дата № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий появления терроризма и экстремизма в границах поселения; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

В силу пункта 15.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного Приказом МЧС России от дата № 687, органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установку специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации.

Как усматривается из материалов дела, дата на основании распоряжение о проведении плановой выездной проверки от дата № 4 специалистами ОНД ГУ МЧС России по Нижнегорскому адрес ГУ МЧС России по адрес в отношении администрации адрес была проведена проверка исполнения требований законодательства РФ в области гражданской обороны.

По результатам проверки были составлен акт № 4 от дата, согласно которого были выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, а именно:

- не обеспечена установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах адрес РК (за исключением смонтированных 2 электросирены в адрес, 1 электросирена в адрес, 1 электросирена в адрес) (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ»; п. 7, п. 5.12 Приказа МЧС РФ от дата № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»).

В связи с чем, дата в отношении должностного лица фио – начальник отдела по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с требованиями ст. 24.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные ст. 26.1 данного Кодекса.

В соответствии с Уставом муниципального образования адрес администрация адрес является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

Согласно Положению об отделе по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес, утвержденного постановлением администрации адрес от дата № 359, с изменениями от дата № 48, отдел по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес является структурным подразделением администрации адрес и создан с целью осуществления эффективной политики администрации адрес по вопросам связанным с осуществлением мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охране труда, профилактике терроризма.

Согласно распоряжению администрации адрес от дата № 23-Л, фио с дата назначен на должность начальника отдела по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес.

В связи с чем, должностным лицом, на которого в соответствии с действующими нормами законодательства возложена обязанность по исполнению требований законодательства РФ в области гражданской обороны являлся фио, доказательств опровергающих данный факт, суду не предоставлено.

У суда не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, все доказательства суд в силу ч. 2 [ст. 26.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_26.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) признает допустимыми.

Указанные обстоятельства подтверждены совокупностью имеющихся в материалах дела доказательств, которые оцениваются в соответствии с требованиями статьи 26.11 КоАП РФ.

Установленный факт правонарушения свидетельствует о том, что начальником отдела по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований, предусмотренных законодательством в области гражданской обороны, а именно обеспечение установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в необходимом количестве.

Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих выполнению установленных законодательством обязанностей, не представлено. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от исполнения обязанностей по соблюдению требований законодательства в области гражданской обороны.

В связи с чем, мировой судья приходит к выводу, что действия начальника отдела по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес фио подлежат квалификации по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

При назначении административного наказания учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновной, обстоятельства смягчающие и отсутствие отягчающие ответственность обстоятельств, в связи с чем, для достижения цели наказания фио суд считает возможным назначить ей минимальное наказание предусмотренное санкцией ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.8, 4.1-4.3, 20.7, 29.9 - 29.11. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо –  начальника отдела по вопросам по вопросам чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и профилактики терроризма администрации адрес фио признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: получателю УФК по РК (Министерство юстиции адрес, л/с 04752203230), ИНН телефон, КПП телефон, единый к/с 40102810645370000035, к/с 03100643000000017500, Отделение по адрес Банка России//УФК по адрес, БИК телефон, КБК 82811601203010007140, КСР телефон.

Согласно ст. 32.2 ч. 1 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об уплате штрафа необходимо предоставить в Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес, по адресу: адрес.

 В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд адрес через Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес (адрес: адрес, адрес).

Мировой судья фио