Дело № 5-64-383/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении наказания

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес фио

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении

фио, паспортные данные УССР, состоящего в зарегистрированном браке, имеющего высшее образование, работающего начальником отдела по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от дата, специалиста ОНД ГУ МЧС России по Нижнегорскому адрес ГУ МЧС России по адрес, дата при проведении плановой выездной проверки администрации адрес по адресу: адрес, установлено, что должностное лицо начальник отдела по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес фио, нарушил обязательные требования нормативных правовых актов РФ в сфере гражданской обороны, а именно: не обеспечена установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах адрес РК (за исключением смонтированных 2 электросирены в адрес, 1 электросирена в адрес, 1 электросирена в адрес) (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ»; п. 7, п. 5.12 Приказа МЧС РФ от дата № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»). Таким образом, начальник отдела по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес фио не приняла всех необходимых мер в сфере обеспечения выполнения требований законодательства о гражданской обороне, чем нарушил требования указанного выше законодательства, в связи с чем, в его действиях усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении фио, надлежаще извещенный о дне и времени слушания дела, в судебное заседание не явился, представив письменное заявление в котором вину в совершении административного правонарушения полностью признал и просил рассмотреть административное дело в его отсутствие, в связи с чем, мировой судья признает его явку, не обязательной, а имеющиеся материалы дела, достаточными для рассмотрения дела по существу, по имеющимся доказательствам, поскольку фио не заявлено письменных возражений и ходатайств об отложении рассмотрения дела.

Исследовав материалы дела, суд пришёл к выводу, что обстоятельств, исключающих производство по делу не имеется, протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены правильно в соответствии с КоАП РФ и достаточны для рассмотрения по существу, ходатайств и отводов не имеется. В связи с чем, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие фио в судебном заседании, что не препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, и разрешению его по существу, в соответствии с законом.

Кроме признания вины фио, его вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, полностью доказана исследовавшимися материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 17/2021/4-ГО от дата в отношении фио по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ;

- выпиской из ЕГРЮЛ от дата в отношении администрации адрес РК;

- Уставом администрации адрес;

- Положением об отделе по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес, утвержденного постановлением администрации адрес РК от дата № 48;

- распоряжением администрации адрес от дата № 23-л;

- распоряжением администрации адрес № 837-р от дата;

- актом проверки № 4 от дата;

- распоряжением о проведении плановой выездной проверки от дата № 4 в отношении администрации адрес, с отметкой о его получении администрацией дата

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, поскольку они не противоречивы, согласуются между собой, материал об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями закона, права лица, привлекаемого к административной ответственности, соблюдены.

Согласно части 1 статьи 20.7 КоАП РФ невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до сумма прописью; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до сумма прописью.

Объективная сторона указанного состава состоит в том, что виновный не выполнил установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений ([статья 24.1](consultantplus://offline/ref=493CBCA2FC6B0E481CF0E85D4A339525857B48018CCE1B661940EBE6C64DB9CCEBCC3A34DC38C9E6c5jBN) КоАП РФ).

В соответствии со [ст. 26.1](consultantplus://offline/ref=493CBCA2FC6B0E481CF0E85D4A339525857B48018CCE1B661940EBE6C64DB9CCEBCC3A34DC38C8E9c5j7N) КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности виновность лица в совершении административного правонарушения.

В силу п. п. «м, н, в, г» п. 2 ст. 11 Федерального закона от дата № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно: создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях; осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также самостоятельно осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях, финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Частью 1 ст. 24 Федерального закона от дата № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

В соответствии с п. 2 ст. 8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; создают и поддерживают в состоянии готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от дата № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определен Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от дата № 794, в силу пункта 2 которого единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом № 68-ФЗ.

Согласно пункту 3 Положения № 794 единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Пунктом 6 этого же Положения предусмотрено, что на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения. При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы.

Пунктом 4 Положения о системах оповещения населения, утвержденного совместным приказом МЧС РФ, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от дата № 578/365, определяет назначение, задачи и требования к системам оповещения населения, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно пункта 25 указанного Положения - поддержание региональных, муниципальных и локальных систем оповещения в готовности организуется и осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, перечисленными в пункте 7 настоящего Положения.

Пунктом 26 Положения определено, что готовность систем оповещения населения достигается: наличием актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения; наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и уровнем его профессиональной подготовки; наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной подготовки; наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на систему оповещения населения технических средств оповещения; готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации; регулярным проведением проверок готовности систем оповещения населения; своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения; наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения; своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию, систем оповещения населения.

В соответствии с п.п. 7.1 и 8 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от дата № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий появления терроризма и экстремизма в границах поселения; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

В силу [пункта 15.2](consultantplus://offline/ref=41E98956183F453B51E5E4F6DFC9C7BC0E9620BFE5A83833570F60633BCDA755FF248E1108A7DFBAEDFBF51249E6E4D655A53A8BC02C5C59wFL) Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного Приказом МЧС России от дата № 687, органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установку специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации.

Как усматривается из материалов дела, дата на основании распоряжение о проведении плановой выездной проверки от дата № 4 специалистами ОНД ГУ МЧС России по Нижнегорскому адрес ГУ МЧС России по адрес в отношении администрации адрес была проведена проверка исполнения требований законодательства РФ в области гражданской обороны.

По результатам проверки были составлен акт № 4 от дата, согласно которого были выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, а именно:

- не обеспечена установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах адрес РК (за исключением смонтированных 2 электросирены в адрес, 1 электросирена в адрес, 1 электросирена в адрес) (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ»; п. 7, п. 5.12 Приказа МЧС РФ от дата № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»).

В связи с чем, дата в отношении должностного лица фио – начальник отдела по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 [ст.](consultantplus://offline/ref=DCAFD4BA7CA4A4C7A28C6FA23D1264C66164827360CF4B3D02D0E3D5843496F0EC1BC811C378cBq5O) 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с требованиями [ст. 24.1](consultantplus://offline/ref=DCAFD4BA7CA4A4C7A28C6FA23D1264C66164827360CF4B3D02D0E3D5843496F0EC1BC813C372B7B1c8qBO) КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные [ст. 26.1](consultantplus://offline/ref=DCAFD4BA7CA4A4C7A28C6FA23D1264C66164827360CF4B3D02D0E3D5843496F0EC1BC813C372B6BEc8q7O) данного Кодекса.

В соответствии с Уставом муниципального образования адрес администрация адрес является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

Согласно Положению об отделе по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес, утвержденного постановлением администрации адрес от дата № 359, с изменениями от дата № 48, отдел по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес является структурным подразделением администрации адрес и создан с целью осуществления эффективной политики администрации адрес по вопросам связанным с осуществлением мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охране труда, профилактике терроризма.

Согласно распоряжению администрации адрес от дата № 23-Л, фио с дата назначен на должность начальника отдела по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес.

В связи с чем, должностным лицом, на которого в соответствии с действующими нормами законодательства возложена обязанность по исполнению требований законодательства РФ в области гражданской обороны являлся фио, доказательств опровергающих данный факт, суду не предоставлено.

У суда не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, все доказательства суд в силу ч. 2 [ст. 26.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_26.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) признает допустимыми.

Указанные обстоятельства подтверждены совокупностью имеющихся в материалах дела доказательств, которые оцениваются в соответствии с требованиями [статьи 26.11](consultantplus://offline/ref=DCA47369FC9EF77709DBD4F4CB918C175939BEB3A83A2C50E6557DD19E58A0EBCC4F4233DC7496C3C879D57F5C46925B1E696739F7409263CBLDM) КоАП РФ.

Установленный факт правонарушения свидетельствует о том, что начальником отдела по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований, предусмотренных законодательством в области гражданской обороны, а именно обеспечение установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в необходимом количестве.

Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих выполнению установленных законодательством обязанностей, не представлено. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от исполнения обязанностей по соблюдению требований законодательства в области гражданской обороны.

В связи с чем, мировой судья приходит к выводу, что действия начальника отдела по вопросам по вопросам ЧС, ГО и профилактики терроризма администрации адрес фио подлежат квалификации по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

При назначении административного наказания учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновной, обстоятельства смягчающие и отсутствие отягчающие ответственность обстоятельств, в связи с чем, для достижения цели наказания фио суд считает возможным назначить ей минимальное наказание предусмотренное санкцией ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.8, 4.1-4.3, 20.7, 29.9 - 29.11. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо –  начальника отдела по вопросам по вопросам чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и профилактики терроризма администрации адрес фио признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: получателю УФК по РК (Министерство юстиции адрес, л/с 04752203230), ИНН телефон, КПП телефон, единый к/с 40102810645370000035, к/с 03100643000000017500, Отделение по адрес Банка России//УФК по адрес, БИК телефон, КБК 82811601203010007140, КСР телефон.

Согласно ст. 32.2 ч. 1 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B512316t3LFN) или [1.3](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B52241Dt3L6N) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B55231C3738t7L4N) настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об уплате штрафа необходимо предоставить в Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес, по адресу: адрес.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд адрес через Мировой суд судебного участка № 64 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес (адрес: адрес, адрес).

Мировой судья фио