#  Дело № 5-65-52/2020

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

18 мая 2020 года п.Нижнегорский, ул. Победы, д. 20 каб.1

Мировой судья судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Тайганская Татьяна Викторовна, рассмотрев дело об административном правонарушении, с участием представителя МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым – заведующей Гуськовой Л. С., лица составившего протокол об административном правонарушении – главного государственного инспектора по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, поступившее из Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Республике Крым Отделение надзорной деятельности Нижнегорского района, в отношении должностного лица

**Гуськовой Л. С.**, паспортные данные, работающей заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, зарегистрирована по адресу: адрес,

о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.5 ч. 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

 УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении , составленного в отношении должностного лица – Гуськовой Л.С., которая являясь заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, дата с время до время, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 307/1/6 от 18 июня 2019 года выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: не проведена огнезащитная обработка стропил и обрешеток чердачного покрытия детского сада огнезащитными составами не ниже II группы огнезащитной эффективности по ГОСТ 53292 либо выполнить их конструктивную огнезащиту, не способствующую скрытому распространению горения (ст. 4, с. 6, Главы 7,8 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 5.4.5 СП 2.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты), за что предусмотрена административная ответственность по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

 В судебном заседании Гуськова Л.С. вину не признала и пояснила, что является заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, дата при проведении внеплановой выездной проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым было установлено, что не выполнено предписание, выданное 18 июня 2019 года № 307/1/6, поскольку имеется утвержденная дорожная карта» по образовательным учреждениям и муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым стоит по плану на 2021 год. В связи с тем, что запланирован капитальный ремонт крыши на 2020-2021 гг., огнезащитная обработка включена в работы по проекту, согласно проектно-сметной документации, которая проведено на сегодняшний день, в связи с чем, проведение огнезащитной обработки старых стропил является не целесообразной.

В судебном заседании допрошено лицо составившее протокол, главный государственный инспектор по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, пояснил, что при проверке МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, 18 июня 2019 года в ходе плановой выездной проверке установлено, что нарушены требования ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», на основании данной проверки было выдано предписание № 307/1/6 от 18 июня 2019 года. В части исполнения обязанности по выполнению предписания возложено на заведующую Гуськову Л.С., срок устранения нарушения согласно предписания до 1 февраля 2020 года. На период 26 февраля 2020 года указанные нарушения требования пожарной безопасности не устранены в полном объеме, в связи с чем, был составлен протокол по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

 Выслушав Гуськову Л.С., лицо составившее протокол об административном правонарушении – главного государственного инспектора по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, исследовав материалы дела, суд пришел к следующему выводу.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику [пожаров](#sub_5002), их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения [пожарной безопасности](#sub_5001) являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре (утвержден [Постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 12 апреля 2012 года N 290) федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору. Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Согласно п.п. «е» п.9 Положения государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ч.1, п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда. Основанием для проведения внеплановой проверки является: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Из материалов дела усматривается, что согласно протокола 17/2020/07 об административном правонарушении, вменяемого должностному лицу от 26 февраля 2020 года установлено, что Гуськова Л.С., являясь заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, дата с время до время, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 307/1/6 от 18 июня 2019 года выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: не проведена огнезащитная обработка стропил и обрешеток чердачного покрытия детского сада огнезащитными составами не ниже II группы огнезащитной эффективности по ГОСТ 53292 либо выполнить их конструктивную огнезащиту, не способствующую скрытому распространению горения (ст. 4, с. 6, Главы 7,8 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 5.4.5 СП 2.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты).

 Согласно предписания в отношении МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым от 18 июня 2019 года установлены следующие нарушения: здание детского сада не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией, срок выполнения до дата, предписание выполнено 19.02.2020 года; здание детского сада не оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, срок выполнения до дата, предписание выполнено 19.02.2020 года; не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли здания детского сада, срок выполнения до дата, предписание не выполнено. С указанным представлением ознакомлена директор Гуськова Л.С. и составлено в ее присутствии 18 июня 2019 года, что подтверждается ее подписью в указанном предписании.

Согласно вышеуказанного предписания, выданного на ОНД по Нижнегорскому району УНД МЧС России по Республике Крым установлено, что п.1,2 выполнены 19.02.2020 года, п.1 не выполнен.

Согласно выписки из приказа от 29.01.2016 года № 04-лс заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым назначена Гуськова Л.С.

Согласно должностной инструкции заведующего МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым п. 5 п.п.5.3 установлено, что за нарушение правил пожарной безопасности, охраны труда санитарно-гигиенических правил организации учебно-воспитательного процесса заведующий МБДОУ привлекается к административной ответственности в порядке и в случаях, предусмотренных административным законодательством.

Согласно устава МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, в лице заведующего несет персональную ответственность за деятельность Общеобразовательного учреждения, в том числе за выполнение муниципального задания, за нецелевое использование бюджетных средств, за невыполнение обязательств Общеобразовательного учреждения как получателю бюджетных средств, также осуществляет в соответствии с действующим законодательством иные функции и полномочия, вытекающие из целей, предмета и содержания уставной деятельности Общеобразовательного учреждения, что также подтверждается должностной инструкцией заведующей.

Из Единого государственного реестра юридических лиц усматривается, что МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, зарегистрирована по адресу: адрес, дата регистрации 10.03.2015 года, заведующей является Гуськова Л.С.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всесторонне, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий. Способствующих совершения административных правонарушений.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ в числе иных обстоятельств выяснению по делу об административном правонарушении подлежит виновность лица в совершении административного правонарушения.

Диспозицией ч.13 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Данная статья предусматривает в качестве объекта посягательства порядок управления в части соблюдения сроков выполнения предписаний органов, осуществляющих государственный пожарный надзор.

Объективная сторона правонарушения выражается в невыполнении в срок законного предписания соответствующего органа (должностных лиц), осуществляющего государственный пожарный надзор на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования. Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Вместе с тем, презумпция невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, является одной из важнейших юридических гарантий (ст. 1.5 КоАП РФ).

Вместе с тем, должностным лицом не могло быть исполнено предписание № 307/1/6 от 18 июня 2019 года по объективным причинам, что подтверждается представленными документами: дорожной картой от 3 декабря 2018 года, проектно-сетной документацией на ремонт кровли МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района.

Судом установлено, что должностным лицом предприняты все меры по выполнению предписанию, что подтверждается ходатайствами о доведении до сведения Администрации Нижнегорского района по факту устранения нарушений указанных в предписании, кроме того, предприняты меры по разработке и утверждения проектно-сметной документации для ремонт кровли, однако в полной мере выполнить данные нарушения не представляется возможным.

Указанное выше свидетельствует о том, что должностным лицом МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым– Гуськовой Л.С. предпринимались и предпринимаются действия не только по устранению предписаний, а и в целом по нарушению правил противопожарной безопасности.

Поскольку на выполнение указанных в предписании противопожарных мероприятий, необходимы значительные денежные средства, которые не выделены на противопожарные мероприятия из бюджета Администрации Нижнегорского района Республики Крым в 2019 году, а запланированы на 2020 -2021 год, по капитальному ремонту кровли, являющихся распорядителями бюджетных средств, несмотря на предпринятые должностным лицом МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, Гуськовой Л.С. меры, связанные с уведомлением органов, осуществляющих организационно-распорядительные функции по финансированию учреждения, о необходимости устранения нарушений, указанных в предписании, не могла умышленно совершить данное административное правонарушение, так как от нее не зависит материальное обеспечение противопожарных мероприятий, поскольку МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, полностью финансируется из бюджета.

Получить денежные средства на противопожарные мероприятия из других источников, директор не может по причине нахождения учреждения на бюджетном финансировании.

При указанных обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу, что должностным лицом МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым, предприняты все зависящие от нее меры для выполнения предписания в установленный срок (своевременно обращалась с соответствующими ходатайствами к распорядителям бюджетных средств), однако денежные средства на данные цели выделены не были и предписание не было исполнено не по ее вине.

Каких-либо доказательств неисполнения или ненадлежащего исполнения юридическим лицом обязанностей, по выполнению предписания органа государственного пожарного надзора по устранению нарушений требований пожарной безопасности, мировому судье представлено не было.

Напротив, указанное должностным лицом предприняло все возможные меры для выполнения вынесенного в их адрес предписания, однако причины его неисполнения связаны с отсутствием у учреждения необходимых денежных средств.

Положение, указанное в ч. 3 ст. 1.5 КоАП РФ, прямо указано, что презумпция невиновности возлагает обязанность доказывать виновность в установленном Кодексом порядке на лиц, уполномоченных возбуждать производство по делам об административных правонарушениях и этот порядок должен ими соблюдаться.

Вина должностного лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, должна быть доказана при рассмотрении дела и установлена вступившим в законную силу постановлением о назначении административного наказания.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6. КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения, предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законном порядка привлечения лица к административной ответственности.

Согласно п.1 ч.1.1 ст. 29.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных ст. 24.5 КОАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст.24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

При таких обстоятельствах, прихожу к выводу, что в бездействии должностного лица МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым Гуськовой Л.С. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в связи с чем, производство по настоящему делу в отношении нее подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, ст.24.5 КоАП РФ, мировой судья

 ПОСТАНОВИЛ:

 Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица - заведующей МБДОУ Охотский детский сад «Капитошка» Нижнегорского района Республики Крым Гуськовой Л. С., привлекаемой к административной ответственности по ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – прекратить на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мирового судью судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья /подпись/ Тайганская Т.В.