Дело № 5-65-55/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

дата адрес

И.о. мирового судьи судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес фио

с участием:

лица, привлекаемого к административной ответственности – фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении

фио, паспортные данные, гражданки РФ, имеющей высшее образование, состоящей в зарегистрированном браке, имеющей малолетнего ребенка, работающей заведующей МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес РК, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

 дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении № 17/2021/07 от дата, в соответствие со ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» от дата № 69-ФЗ руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лип федерального государственного пожарного надзора. Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций, несут административную ответственность как должностные лица. дата установлено, что должностное лицо заведующая Муниципального бюджетного дошкольного образовательного наименование организации адрес фио, по адресу: адрес, д. 136, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 395/1/4 от дата выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому адрес МЧС России по адрес, а именно: - в помещении 1 этажа: комнаты гигиены, котельная, медицинский кабинет, кладовая №1, складское помещения музыкального зала, коридор 1 (прачечная, коридор 1 (пищеблок), кладовая группы №1, мойка группы №1, коридор 1 (медицинский блок), процедурный кабинет, коридор 2 (медицинский блок), складское помещение (грязное белье), коридор 2 (прачечная), прачечная, коридор 2 (пищеблок), складское помещение (продукты), коридор 1 - група№1, раздевалка - группы №1, коридор2 - группы №2, попечения 2 этажа: кабинет заведующего, коридор! группы №2, кладовая групы№3, коридор 1 групы№3, коридор 2 группы №2, коридор 2 группы №3, спальная группы №2, раздевалка групы№2, кладовая гладильного помещения, коридор гладильной, кладовая, раздевалка группы №3, гладильная, кабинет заведующего хозяйством, поста охраны, в здании установлено по одному пожарному извещателю (ст. 4, 6, 83, - 123-ФЗ; п. 13.3.3, п. 14.1, п. 14.2, СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования), то есть должностным лицом совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – фио, вину в совершении административного правонарушения признала, и пояснила, что еще в дата в МБОУ Акимовский детский сад «Колосок» прошла внеплановая выездная проверка Управлением надзорной деятельности ГУ МЧС России по адрес, в ходе проверки были выявлены нарушения требований пожарной безопасности и выдано предписания № 333/1/2 со сроком устранения нарушений до дата дата была проведена внеплановая выездная проверка Управлением надзорной деятельности ГУ МЧС России по адрес в ходе проверки было выявлено не исполнение нарушений, в связи с чем, было выдано новое предписания № 395/1/4 со сроком устранения нарушений до дата. Однако за период, который был предоставлен для устранения нарушения требований пожарной безопасности, так и до представления проведена следующая работа: подана претензионная работа с наименование организации, в том числе направлены претензии от дата № 158, от дата от 186, от дата № 75, получены ответы от дата № 27; поданы ходатайства на выделение финансирования для устранения нарушений от дата № 183, от дата № 22, от дата № 23, от дата № 34, от дата № 40 и был получен ответ от МКУ «Центр по обслуживанию муниципальных образовательных учреждений адрес», в котором говорится о том, что выделение средств на устранение нарушений пожарной безопасности в соответствии с предъявленными требованиями государственного инспектора по пожарному надзору в настоящее время не представляется возможным. Просила учесть при вынесении решения, что она как руководитель образовательного учреждения не бездействовала, постоянно вела претензионную работу с исполнителем, однако они с претензиями не соглашаются, самостоятельно ведут переписку непосредственно с отделом МЧС. адрес является бюджетной организаций и финансируется из муниципального бюджета, собственного источника получения денежных средств не имеет, бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись. Учитывая изложенное и согласно п. 4 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях просила производство по делу об административном правонарушении в отношении меня как руководителя образовательной организации прекратить.

Представитель отделения надзорной деятельности по адрес по доверенности фио представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя, в котором также не возражал против прекращения дела указав, что заведующей были предприняты все возможные действия по устранению выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

В подтверждение вины фио в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, представлены материалы дела об административном правонарушении, а именно:

- протокол об административном правонарушении от дата № 17/2021/07, установившим факт совершения административного правонарушения;

- ходатайствами МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес от дата № 23, от дата № 22, коммерческими предложениями;

- выпиской из ЕГРЮЛ в отношении МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок»;

- Уставом МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес;

- выписка из приказа Управления образования Администрации адрес от дата № 40, согласно которой считать фио заведующей МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес;

- приказом Управления образования Администрации адрес от дата № 08-лс об изменение персональных данных, согласно которого изменить в документах фамилию Артемова на фио;

- должностной инструкцией заведующей МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок»;

- решением прокурора адрес о согласовании проведения внеплановой выездной проверки № 7 от дата;

- акт проверки № 435 от дата, согласно которого выявлены факты невыполнения предписания;

- распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от дата № 435, согласно которого проверка проводится в отношении МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес с целью контроля за выполнением предписания № 395/1/4 от дата;

- предписание № 395/1/4 от дата об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности, согласно которому установлен перечень нарушений, которые МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес и должностное лицо – заведующая фио должны устранить в срок до дата, с отметкой о его получении заведующей дата;

Данные доказательства оформлены должностным лицом в рамках выполнения им своих должностных обязанностей, в соответствии с требованиями закона, причиной их составления послужило непосредственное выявление административного правонарушения, нарушений требований закона при их составлении не допущено, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в них отражены, они согласуются между собой и с фактическими данными, являются достоверными и допустимыми, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

В судебном заседании по ходатайству фио были исследованы и приобщены к материалам дела: ходатайствами МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес от дата № 40, от дата № 34, от дата № 183, коммерческими предложениями; письмо МКУ «Центр по обслуживанию муниципальных образовательных учреждений адрес» от дата № 01-24/40; претензии к наименование организации от дата № 158, от дата от 186, от дата № 75; ответ наименование организации от дата № 27; письмо наименование организации от дата № 112; копия предписания № 333/1/2 от дата; акт о приемке технических средств сигнализации в эксплуатацию от дата; технические заключения № 219/гз-2019 от дата, № 220/гз-2019 от дата, согласно которым в помещениях здания установлено по одному пожарному извещателю, что не соответствует требованиям п.п. 13.3.3, 14.1, 14.2 СП 5.13130.2009; письмо ОНД по Нижнегорскому адрес МЧС РФ по адрес от дата № 3397эп-12-3-3; счет на оплату № МСП00011130 от дата

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ, установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 7.3, 12 - 16, 18, 19, 20.1, 24 - 32 статьи 19.5 настоящего Кодекса.

Абзацем вторым части 3 указанной статьи предусмотрено, что дела об административных правонарушениях, влекущих дисквалификацию лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, рассматриваются судьями районных судов.

Частью 13 ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до сумма прописью; на должностных лиц - от пяти тысяч до сумма прописью или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до сумма прописью.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от дата № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - Закон о муниципальной службе) должностью муниципальной службы признается должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 6 Закона о муниципальной службе).

Согласно материалам дела как на момент вынесение представления, так и на момент проверки дата фио являлась заведующей МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес, данная должность не является должностью муниципальной, гражданской или федеральной службы, в связи с чем, настоящее дело об административным правонарушение может быть рассмотрена мировым судьей.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное выяснение всех обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Административная ответственность по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, составляет невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор об устранении нарушений законодательства.

Согласно статье 2 Федерального закона от дата N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, установлены Федеральным законом от дата № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 123-ФЗ).

Пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 123-ФЗ установлено, что к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Статьей 16 Федерального Закона РФ от дата № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», предусмотрено, что к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относятся: организация и проведение федерального государственного пожарного надзора.

Право должностных лиц органов пожарного надзора давать руководителям организаций, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности предусмотрено положениями абз. 22 ст. 6 Федерального Закона РФ от дата № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".

Как следует из материалов дела, дата проведена проверка в отношении МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес по результатам которой, в отношении Учреждения, было вынесено предписание № 395/1/4, со сроком исполнения до дата

На основании распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от дата № 435, проведена проверка в отношении МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес с целью контроля за выполнением предписания № 395/1/4 от дата, по результатам которой был составлен акт № 435 от дата, согласно которого выявлены факты невыполнения предписания, а именно: в помещении 1 этажа: комнаты гигиены, котельная, медицинский кабинет, кладовая №1, складское помещения музыкального зала, коридор 1 (прачечная, коридор 1 (пищеблок), кладовая группы №1, мойка группы №1, коридор 1 (медицинский блок), процедурный кабинет, коридор 2 (медицинский блок), складское помещение (грязное белье), коридор 2 (прачечная), прачечная, коридор 2 (пищеблок), складское помещение (продукты), коридор 1 - група№1, раздевалка - группы №1, коридор2 - группы №2, попечения 2 этажа: кабинет заведующего, коридор! группы №2, кладовая групы№3, коридор 1 групы№3, коридор 2 группы №2, коридор 2 группы №3, спальная группы №2, раздевалка групы№2, кладовая гладильного помещения, коридор гладильной, кладовая, раздевалка группы №3, гладильная, кабинет заведующего хозяйством, поста охраны, в здании установлено по одному пожарному извещателю (ст. 4, 6, 83, - 123-ФЗ; п. 13.3.3, п. 14.1, п. 14.2, СП 5.13130.2009.

дата в отношении заведующей МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона "О пожарной безопасности" руководители организаций обязаны помимо прочего, соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 38 этого же закона, собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции, за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно выписке из приказа Управления образования Администрации адрес от дата № 40, указано фио считать заведующей МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес.

Согласно выписке из приказа Управления образования Администрации адрес от дата № 08-лс об изменении персональных данных, в документах изменить фамилию с Артемова на фио.

Таким образом, обязанность за соблюдение требований пожарной безопасности возложена на фио как на заведующую Учреждения, доказательств опровергающих данный факт, суду не предоставлено.

Из материалов дела усматривается, что предписание № 395/1/4 от дата было вынесено уполномоченным на то должностным лицом по пожарному надзору по адрес, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в нем четко и ясно сформулированы конкретные действия, которые необходимо совершить исполнителю, правомерно установлен срок его исполнения, оно является доступным для понимания и исполнимым, в установленном законом порядке данное предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено.

При этом, согласно Уставу данного юридического лица - МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес, учредителем и собственником имущества Учреждения является Администрация адрес. Учреждение находится в ведении Управления образования Администрации адрес. Учреждение является некоммерческой организацией - муниципальным бюджетным учреждением, финансовое обеспечение которого осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета. В соответствии с уставом, МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес не является распорядителем своих бюджетных средств, поскольку распоряжается ими в соответствии с муниципальным заданием.

По материалам дела установлено, что фио как до, так и после вынесения в адрес МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес предписания, как руководителем, проводилась работа по устранению выявленных и отраженных в предписании нарушений, проведены работы по определению объема и стоимости затрат, которые были включены в план финансово-хозяйственной деятельности, который согласован с учредителем.

В судебном заседании представлены документы, которые по ходатайству фио были приобщены к материалам дела, подтверждающие факт неоднократного обращения заведующей МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес в Управление образования с просьбой о выделении средств на устранение нарушения требований пожарной безопасности, в которых просила выделить денежные средства для устранения требований пожарной безопасности.

Денежные средства для устранения нарушений пожарной безопасности МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес не выделены, при этом согласно письму МКУ «Центр по обслуживанию муниципальных образовательных учреждений адрес» от дата № 01-24/40, выделение средств на устранение нарушений пожарной безопасности в соответствии с предъявленными требованиями государственного инспектора по пожарному надзору к установке не менее двух пожарных извещателей в помещения 1 и 2 этажей, предусмотреть 2 эвакуационный выход из помещений для одновременного пребывания более 10 человек в МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что бюджет муниципального образования адрес недополучил значительной части финансирование в первом квартале дата

Кроме того, согласно представленным фио документам на основании муниципального контракта № 0375300159219000001 наименование организации был произведен монтаж системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок», что подтверждается актом о приемке технических средств сигнализации в эксплуатацию от дата

дата проведена внеплановая проверка в отношении МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес, по результатам которой было вынесено предписание № 333/1/2 от дата

Согласно представленным в судебном заседании техническому заключению № 219/гз-2019 от дата, в помещениях здания установлено по одному пожарному извещателю, что не соответствует требованиям п.п. 13.3.3, 14.1, 14.2 СП 5.13130.2009.

Согласно письму наименование организации от дата № 27, ими при производстве монтажа автоматических пожарных извещателей все условия и требования действующего законодательства выполнены, каких-либо претензий со стороны заказчика не поступало, объект был принят заказчиком.

В связи с изложенными обстоятельствами суд приходит к выводу, что выполнение предписания в полном объеме было не возможно из-за отсутствия финансирования. Исполнение указанного в протоколе об административном правонарушении предписания должностного лица в установленные законом сроки требовало значительных материальных затрат.

Согласно частям 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Понятие вины является единым и заключается в возможности соблюдения установленных норм и правил, а также в непринятии всех зависящих от этого лица мер по их соблюдению.

Объективная сторона состава рассматриваемого правонарушения заключается в бездействии либо осуществлении действий, направленных на невыполнение законного предписания органа или должностного лица, осуществляющего государственный контроль и надзор, об устранении нарушений законодательства.

Изучив представленные материалы дела об административном правонарушении, проверив доводы фио, с учетом мнения руководителя ОНД по Нижнегорскому адрес ГУ МЧС России по адрес фио, суд приходит к выводу о том, что заведующая детского садика не уклонялась от исполнения предписания и принимала все зависящие от неё меры по устранению нарушений законодательства.

Так, у заведующей не имелось возможности для исполнения указанного предписания должностного лица в установленные сроки, поскольку она не имеет возможности самостоятельно распоряжаться бюджетными денежными средствами.

В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства о наличии вины МБДОУ Акимовский детский сад «Колосок» адрес и его руководителя – заведующей фио, которые бы опровергали утверждения об отсутствии денежных средств на устранение нарушений требований пожарной безопасности и невозможности их взять из других источников на указанные цели.

При этом, мировой судья учитывает, что нецелевое использование бюджетных средств также влечет административную ответственность должностных и юридических лиц по ч. 1 ст. 15.14 КоАП РФ. Нарушать одни законы, чтобы обеспечить исполнение других законов, недопустимо.

Таким образом, в судебном заседании не установлена виновность должностного лица – заведующей фио в невыполнении в полном объеме законного предписания должностного лица.

Согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Установленные в судебном заседании обстоятельства свидетельствуют о том, что привлекаемое должностное лицо предприняло все зависящие от него меры и не уклонялось от исполнения предписания, причиной его неисполнения явилось отсутствие финансирования.

Таким образом, наличие у привлекаемого должностного лица возможности по соблюдению норм и правил материалами дела не подтверждено. При этом заведующей фио принимались все зависящие от неё меры по исполнению требований законодательства. Достаточные доказательства, указывающие на наличие вины привлекаемого должностного лица, в материалах дела не содержатся, что в соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ является основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 24.5, ст. ст. 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного наименование организации Нижнегорского адрес по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд адрес через Мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес (адрес: адрес, адрес).

И.о. мирового судьи фио