Дело № 5-65-82/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

адрес дата

И.о. мирового судьи судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес фио

с участием;

старшего помощника прокурора адрес фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

фио, паспортные данные, имеющего высшее образование, работающего председателем Акимовского сельского совета – главой администрации Акимовского адрес, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от дата, прокуратурой района проведена проверка по коллективному обращению жителей адрес, соблюдения должностными лицами администрации Нижнегорского сельского поселения требований Федерального закона от дата № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от дата № 59-ФЗ). Проверкой установлено, что дата в администрацию адрес поступило коллективное обращение жителей адрес, которое в тот же день было зарегистрировано под № 225/02-07. Однако, в нарушение ст. 12 Федерального закона от дата № 59-ФЗ ответ о результатах рассмотрения обращения заявителям, в том числе доверенному лицу не дан, то есть должностным лицом фио совершено правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 5.59 КоАП РФ.

Должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении фио, надлежаще извещенный о дне и времени слушания дела под роспись, в судебное заседание не явился, представив письменное заявление в котором вину в совершении административного правонарушения полностью признал, кроме того просил рассмотреть административное дело в его отсутствие, письменных возражений и ходатайств об отложении рассмотрения дела фио не заявлено.

Старший помощник прокурора фио не настаивали на его вызове, посчитали возможным рассмотреть дело в его отсутствие по имеющимся материалам.

Потерпевший фио., в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен, надлежащим образом, представил письменное заявление, в котором просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Учитывая данные о надлежащем извещении потерпевшего, а также принимая во внимание отсутствие ходатайств об отложении дела, суд на основании ст. 25.2 ч.3 КоАП РФ считает возможным рассмотреть данное дело в отсутствие потерпевшего.

Исследовав материалы дела, суд пришёл к выводу, что обстоятельств, исключающих производство по делу не имеется, протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены правильно в соответствии с КоАП РФ и достаточны для рассмотрения по существу, ходатайств и отводов не имеется. В связи с чем, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие фио в судебном заседании, что не препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, и разрешению его по существу, в соответствии с законом.

Кроме признания вины фио, его вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, полностью доказана исследовавшимися материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- постановлением прокурора адрес от дата о возбуждении дела об административном правонарушении, установившим факт административного правонарушения;

- обращением фио от дата в прокуратуру адрес;

- ответом Администрации адрес от дата № 99/02-08, за подписью главы администрации фио;

- коллективным обращением на имя председателя Акимовского сельского совета - главы администрации адрес, с отметкой о поступлении в администрацию дата с приложением подписей жителей поселка;

- запросом администрации адрес от дата № 297/02-08 в наименование организации;

- информацией наименование организации от дата № 402;

- запросом администрации адрес от дата № 36 в Государственный комитет по ценам и тарифам РК;

- ответом Государственного комитета по ценам и тарифам РК от дата № 5154/05/1;

- копией решения № 4 Акимовского сельского совета 12-ой сессии 2 созыва от дата и фотографией стенда;

- копией решения № 3 Акимовского сельского совета 1-ой сессии 2 созыва от дата и распоряжения № 40 председателя Акимовского сельского совета – главы администрации адрес от дата об избрании фио главой муниципального образования адрес

- копией Устава Акимовского адрес РК.

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, поскольку они не противоречивы, согласуются между собой, материал об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями закона, права лица, привлекаемого к административной ответственности, соблюдены.

В соответствии со [статьей 5.59](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DA119447S4R) КоАП РФ нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DB189947S1R), [5.63](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DA1B9E47S1R) названного Кодекса.

Частью 2 статьи 15 Конституции РФ предусмотрено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу ст. 33 Конституции РФ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами урегулирован Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53742S0R) от дата № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от дата № 59-ФЗ).

Согласно ст. 9 и ч. 1 ст. 12 Федерального закона от дата № 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению и рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в [части 1.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/23fb391f3632e3f68a11e40c5a7711f3513cc674/#dst12) настоящей статьи.

[Статьей 10](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D44DS0R) этого Федерального закона установлены требования, предъявляемые к рассмотрению обращения. Согласно [части 1 данной статьи](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D44DS3R) государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения; принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов или уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

При этом в силу [статьи 5](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D34DS7R) Федерального закона от дата № 59-ФЗ при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин вправе получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Частью 3 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ установлено, что ответ на обращение подписывается руководителем органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

[Частями 1](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D841S9R) и [2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D64DS0R) Федерального закона от дата № 59-ФЗ установлено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного [частью 2 статьи 10](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53720D4DDB63E83D8189C76D44DS9R) данного Федерального закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

В соответствии с Уставом муниципального образования адрес администрация является органом местного самоуправления.

Согласно решения № 3 Акимовского сельского совета 1-ой сессии 2 созыва от дата фио избран главой муниципального образования Акимовского адрес

Согласно с ст.ст. 41, 42, 44 Устава председатель Акимовского сельского совета является высшим должностным лицом Поселения.

Председатель Акимовского сельского совета одновременно возглавляет Акимовский сельский совет и администрацию адрес.

Председатель Акимовского сельского совета работает на постоянной основе.

Председатель Акимовского сельского совета в том числе, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами адрес, руководит деятельностью администрации Нижнегорского сельского совета  на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение администрации Нижнегорского сельского совета входящих в ее компетенцию полномочий.

В связи с чем, должностным лицом, на которого в соответствии с действующими нормами законодательства возложена обязанность по обеспечению объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращения, а так же ответственным за подготовку письменного ответа по существу поставленных в обращении вопросов являлся - глава администрации Нижнегорского сельского поселения, доказательств опровергающих данный факт, суду не предоставлено.

Как следует из материалов дела, дата жители адрес коллективно обратились к председателю Акимовского сельского совета – главе администрации адрес с письменным обращением по вопросу взаимодействия с наименование организации по сетям водоснабжения адрес. Указанное обращение дата зарегистрировано как входящая корреспонденция № 225/02-07.

дата один из коллективных заявителей фио обратился в прокуратуру адрес с жалобой на действия администрации адрес.

Прокуратурой адрес проведена проверка соблюдения должностными лицами администрации Нижнегорского сельского поселения требований Федерального закона от дата № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и по результатам проверки дата постановлением прокурора адрес в отношении главы администрации Акимовского адрес возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном [статьей 5.59](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DA119447S4R) КоАП РФ.

У суда не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, все доказательства суд в силу ч. 2 [ст. 26.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_26.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) признает допустимыми.

На основании изложенного, и исходя из анализа действующего законодательства суд приходит к выводу, что при рассмотрении коллективного обращения жителей адрес председателем Акимовского сельского совета - главой администрации адрес фио вопреки требованиям Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195ED4FDCD37D850BC8E770BC53742S0R) от дата № 59-ФЗ нарушен порядка рассмотрения обращений граждан, выразившегося в том, что он, являясь должностным лицом - главой администрации не обеспечил подготовку ответа в установленный законом 30-ти дневный срок, предусмотренный ч. 1 ст. 12 Федерального закона от дата № 59-ФЗ, ответ должен был быть подготовлен и отправлен заявителю не позднее дата, вместе с тем, ответ подготовлен и направлен не был.

Таким образом, мировым судьей установлен факт нарушения порядка рассмотрения обращений граждан РФ регламентированный Федеральным законом от дата № 59-ФЗ, что свидетельствует о том, что фио, будучи лицом, в обязанности которого входит осуществление контроля и подготовки ответа на обращение граждан, является субъектом вмененного ему административного правонарушения, подлежит административной ответственности за несоблюдение требований порядка рассмотрения обращений граждан. Процессуальных нарушений при составлении протокола об административном правонарушении не выявлено.

Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих выполнению установленных законодательством обязанностей, не представлено. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не установлено.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в действиях (бездействии) лиц, нарушающих установленные законом порядок и сроки рассмотрения обращений граждан.

В связи с чем, мировой судья приходит к выводу, что действия председателем Акимовского сельского совета - главой администрации Акимовского адрес подлежат квалификации по ст. 5.59 КоАП РФ, как нарушение установленного законодательством Российской Федерации [порядка](consultantplus://offline/ref=7A52A42B3DB3771304B099FD804F94E798DD9F2AE6F1F358B49A8385ADA91CI) рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](consultantplus://offline/ref=7A52A42B3DB3771304B099FD804F94E79BD79621E3FDF358B49A8385AD9CD0CC40356D6DD6FEA81FI), [5.63](consultantplus://offline/ref=7A52A42B3DB3771304B099FD804F94E79BD79621E3FDF358B49A8385AD9CD0CC40356D6CD5F9A81FI) настоящего Кодекса.

Доказательства по делу являются допустимыми, последовательными и не противоречивыми.

В соответствии с ч. 1 [ст. 2.1 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_2.1_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

При назначении административного наказания фио учитывается характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновного, обстоятельства смягчающие и отсутствие отягчающие ответственность обстоятельств, в связи с чем, для достижения цели наказания фио суд считает возможным назначить ему минимальное наказание предусмотренное санкцией ст. 5.59 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.8, 4.1-4.3, 5.59, 29.9 - 29.11. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо –  председателем Акимовского сельского совета - главой администрации Акимовского адрес фио признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Реквизиты для оплаты административного штрафа: ...реквизиты

Согласно ст. 32.2 ч. 1 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B512316t3LFN) или [1.3](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B52241Dt3L6N) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](consultantplus://offline/ref=6625E569E3D7E22B380F31F570485C0B38A55A4BD0D78C9D31435EF14249E46DF01E3B55231C3738t7L4N) настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об уплате штрафа необходимо предоставить в Мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес, по адресу: адрес.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд адрес через Мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес (адрес: адрес, адрес).

И.о. мирового судьи фио