– 5 –

Дело № 5-65-173/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26 июня 2019 года п.Нижнегорский, ул. Победы, д. 20 каб.1

Мировой судья судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Тайганская Татьяна Викторовна, рассмотрев дело об административном правонарушении, с участием представителя МБОУ «Пшеничненская средняя общеобразовательная школа» Нижнегорского района Республики Крым – директора Котовец Т.Л., лица составившего протокол об административном правонарушении – главного государственного инспектора по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, поступившее из Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Республике Крым Отделение надзорной деятельности Нижнегорского района, в отношении должностного лица

...Котовец Т.Л., ...личные данные,

о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.5 ч. 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

Согласно протокола об административном правонарушении от дата № 17/2019/45, составленного в отношении должностного лица – МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым – директора Котовец Т.Л., расположенного по адресу: адресдата с время до время., при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 258/1/252 от дата выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли здания школы (п.21 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390; п.п.5,6 ст. 52, п.1 ст.58, ст. 151 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности), повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи, за что предусмотрена административная ответственность по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании должностного лица – МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым – директора Котовец Т.Л., расположенного по адресу: адрес, вину признала частично и пояснила, что является директором МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым, расположенной по адресу: адресдата при проведении плановой выездной проверки были выявлены нарушения. Предписание частично было выполнено, в части не проведения огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли устранить не представляется возможным, поскольку для выполнения предписания она неоднократно обращалась за финансированием к начальнику управления образования администрации Нижнегорского района Республики Крым с ходатайствами, однако финансирование предоставлено не было. Дополнила, что неоднократно обращался к распорядителю бюджетных средств с просьбой выделении денежных средств для устранения указанных нарушений, однако денежные средства на сегодняшний день не выделены. Согласно коммерческих предложений по проведению огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли общая стоимость составляет сумма, данных денежных средств в школе не имеется, на неоднократные ее ходатайства о выделении денежных средств, ей был дан ответ, что согласно дорожной карты (план мероприятий) обработка деревянных конструкций кровли запланирована на дата, в связи с чем, было отказано . Считает, что она предприняла все меры по выполнению предписания, однако выполнить указанные недостатки не представилось возможным, по не зависящим от нее причинам, также в связи с тем, что она обратилась в Арбитражный суд и предъявила требования к подрядчикам, которые выполнили не качественную работы, а также предприняты меры для обеспечения иска, у нее на счете имеются денежные средства, которые после рассмотрения дела обязуется направить на выполнение данного предписания, просит административный материал в отношении нее прекратить за отсутствием в ее действия административного правонарушения.

В судебном заседании допрошено лицо составившее протокол, главный государственный инспектор по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, пояснил, что при проверке должностного лица – МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым – директора Котовец Т.Л., расположенного по адресу: адресдата в ходе плановой выездной проверке установлено, что нарушены требования ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», на основании данной проверки было выдано предписание № 258/1/252. В части исполнения обязанности по выполнению предписания возложено на директора Котовец Т.Л. срок устранения нарушения согласно предписания до дата. На период внеплановой выездной проверки указанные нарушения требования пожарной безопасности не устранены в части огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли, а также по тем основаниям, что Котовец Т.Л. привлекалась к административной ответственности по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ в течении года, в связи с чем, был составлен протокол по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ.

Выслушав Котовец Т.Л., лицо составившее протокол об административном правонарушении – главного государственного инспектора по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, исследовав материалы дела, мировой судья пришел к следующему выводу.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре (утвержден Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2012 года N 290) федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору. Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Согласно п.п. «е» п.9 Положения государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ч.1, п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда. Основанием для проведения внеплановой проверки является: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Из материалов дела усматривается, что согласно протокола ...номер об административном правонарушении, составлено в отношении должностного лица Котовец Т.Л. указано, что она являясь директором МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым –, расположенной по адресу: адресдата, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым, расположенной по адресу: адрес, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 258/1/252 от дата выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли здания школы (п.21 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от дата № 390; п.п.5,6 ст. 52, п.1 ст.58, ст. 151 Федерального закона от дата № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности), повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи.

При таких обстоятельствах, мировой судья пришел к выводу о том, что выездная плановая проверка должностного лица – МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым – директора Котовец Т.Л., расположенного по адресу: адрес, проведенная на основании распоряжения главного государственного инспектора по пожарному надзору Нижнегорского района Республики Крым законно и обоснованно.

Предписание № 258/1/252 от дата выданное начальником ОНД по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым фио получено Котовец Т.И. дата и составлено в ее присутствии, что подтверждается ее подписью. Предписание содержит конкретные нормы требований пожарной безопасности, которые необходимо устранить, о проведении внеплановой выездной проверки Котовец Т.И. извещена надлежащим образом, с актом проверки ознакомлена, копию протокола об административном правонарушении получила.

Согласно положений ст.38 Федерального закона от дата N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всесторонне, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий. Способствующих совершения административных правонарушений.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ в числе иных обстоятельств выяснению по делу об административном правонарушении подлежит виновность лица в совершении административного правонарушения.

Диспозицией ч.14 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи.

Судом установлено, что дата Котовец Т.Л. постановлением и.о.мирового судьи судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района признан виновной по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде сумма Постановление вступило в законную силу дата.

Данная статья предусматривает в качестве объекта посягательства порядок управления в части соблюдения сроков выполнения предписаний органов, осуществляющих государственный пожарный надзор.

Объективная сторона правонарушения выражается в невыполнении в срок законного предписания соответствующего органа (должностных лиц), осуществляющего государственный пожарный надзор на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования. Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Вместе с тем, презумпция невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, является одной из важнейших юридических гарантий (ст. 1.5 КоАП РФ).

Фактические обстоятельства дела подтверждаются: протоколом об административном правонарушении № 17/2019/45 от дата, который составлен компетентным лицом в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ, предписанием 258/1/252 об устранении нарушений требований пожарной безопасности от дата, уставом должностного лица – МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым – директора Котовец Т.Л., расположенного по адресу: адрес, выпиской из приказа от дата о назначении Котовец Т.Л. на должность; должностной инструкцией; уставом МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым, выпиской из ЕГРЮЛ.

Котовец Т.Л. обращалась с ходатайством о выделении суммы сумма для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности для проведения огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли здания школы к Директору МКУ «Центр по обслуживанию муниципальных образовательных учреждений Нижнегорского района Республики Крым» фио Согласно письмо от дата начальника Управления образования фио указано, что согласно утвержденной Главной администрации Нижнегорского района Республики Крым от дата дорожной карты (план мероприятий) выполнения требований пожарной безопасности и определения очередности проведения огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли запланирована на дата.

Вместе с тем, должностными лицом Котовец Т.Л. не могло быть исполнено предписание № 258/1/252 от дата по объективным причинам, что подтверждается представленными ею документами.

Согласно устава МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым, расположенной по адресу: адрес, в лице директора несет персональную ответственность за деятельность Общеобразовательного учреждения, в том числе за выполнение муниципального задания, за нецелевое использование бюджетных средств, за невыполнение обязательств Общеобразовательного учреждения как получателю бюджетных средств, также осуществляет в соответствии с действующим законодательством иные функции и полномочия, вытекающие из целей, предмета и содержания уставной деятельности Общеобразовательного учреждения.

Судом установлено, что директором Котовец Т.Л. предприняты все меры по выполнению предписанию, что подтверждается ходатайствами о доведении до сведения Администрации Нижнегорского района по факту устранения нарушений указанных в предписании, однако в полной мере выполнить данные нарушения не представляется возможным.

Как усматривается из дорожной карты (план мероприятий) проведение обработки деревянных конструкций кровли по всем учреждениям адрес дата дата, позволяет осуществить планирование данного процесса и соответствующие выделение денежных средств, согласно дорожной карты п. 13 МБОУ «Пшеничненская общеобразовательная школа» адрес, расположенная по адресу: адрес обработка деревянных конструкций кровли в объеме 2883 кв.м. запланировано на дата.

Указанное выше свидетельствует о том, что должностным лицом – МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым – директором Котовец Т.Л., расположенной по адресу: адрес предпринимались и предпринимаются действия не только по устранению предписаний, а и в целом по нарушению правил противопожарной безопасности.

Поскольку на выполнение указанных в предписании противопожарных мероприятий, необходимы значительные денежные средства, которые не выделены на противопожарные мероприятия из бюджета Администрации Нижнегорского района Республики Крым, являющихся распорядителями бюджетных средств, несмотря на предпринятые директором Котовец Т.Л. меры, связанные с уведомлением органов, осуществляющих организационно-распорядительные функции по финансированию учреждения, о необходимости устранения нарушений, указанных в предписании, Котовец Т.Л. не могла умышленно совершить данное административное правонарушение, так как от нее не зависит материальное обеспечение противопожарных мероприятий, поскольку МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым полностью финансируется из бюджета.

Получить денежные средства на противопожарные мероприятия из других источников, директор не может по причине нахождения учреждения на бюджетном финансировании.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6. КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения, предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законном порядка привлечения лица к административной ответственности.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При указанных обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу, что директором МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым Котовец Т.Л. предприняты все зависящие от нее меры для выполнения предписания в установленный срок (своевременно обращался с соответствующими ходатайствами к распорядителям бюджетных средств), однако денежные средства на данные цели выделены не были и предписание не было исполнено не по ее вине.

Каких-либо доказательств неисполнения или ненадлежащего исполнения Котовец Т.Л. своих должностных обязанностей, как директора, по выполнению предписания органа государственного пожарного надзора по устранению нарушений требований пожарной безопасности, мировому судье представлено не было.

Напротив, указанное должностное лицо предприняло все возможные меры для выполнения вынесенного в ее адрес предписания, однако причины его неисполнения связаны с отсутствием у учреждения необходимых денежных средств.

Положение, указанное в ч. 3 ст. 1.5 КоАП РФ, прямо указано, что презумпция невиновности возлагает обязанность доказывать виновность в установленном Кодексом порядке на лиц, уполномоченных возбуждать производство по делам об административных правонарушениях и этот порядок должен ими соблюдаться.

Вина лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, должна быть доказана при рассмотрении дела и установлена вступившим в законную силу постановлением о назначении административного наказания.

Наличие признаков виновного деяния должно быть доказано уполномоченным государственным, муниципальным органом (органом административной юрисдикции) или их должностными лицами, но не лицом, подозреваемым в совершении административного правонарушения, - лицо не обязано доказывать свою невиновность, но вправе делать это, руководствуясь субъективным миросозерцанием, без морального или физического принуждения со стороны указанных органов.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке.

Согласно ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Согласно п.1 ч.1.1 ст. 29.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст.24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

При таких обстоятельствах, прихожу к выводу, что в бездействии должностного лица директора МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым – директора Котовец Т.Л. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.14 ст.19.5 КоАП РФ, в связи с чем, производство по настоящему делу в отношении нее подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, ст.24.5 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица директора МБОУ «Пшеничненская средняя школа» Нижнегорского района Республики Крым ...Котовец Т.Л., привлекаемой к административной ответственности по ч. 14 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – прекратить на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мирового судью судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья /подпись/ Тайганская Т.В.