Дело № 5-65-222/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

п. Нижнегорский 13 августа 2019 г.

И.о. мирового судьи судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Гноевой А.И.,

с участием:

начальника отделения надзорной деятельности по Нижнегорскому району фио,

лица, привлекаемого к административной ответственности – Бакшишевой Э.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении

...Бакшишевой Э.И., ...личные данные ,

дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении № ..номер от дата, дата при проведении внеплановой выездной проверки МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко», расположенного по адресу: адрес, установлено, что должностное лицо Бакшишева Э.И. в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № ..номер от 29.06.2018 г. выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УПД и IIP ГУ МЧС России по Республике Крым, которым устранение выявленных должностными лицами нарушений должно было быть исполнено в срок до дата, а именно: 1) на путях эвакуации во всех группах применены материалы для покрытия пола, на которых отсутствует техническая документация, которая содержала бы информацию о показателях пожарной опасности этих материалов приведенных в таблице 27 ФЗ-123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ст.4, ст.6, 134 пункт 6, таблица 29 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»); 2) ширина эвакуационных выходов менее 1,2 метра (п. 7.2.3 СП 1.13130.2009 «Свод правил системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»); 3) наружные открытые лестницы со 2 этажа не обеспечены уклоном не более 45° (ст. 4, 6, 151 123-ФЭ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; п. 5.2.16 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»); 4) ширина лестничных маршей менее 1,35 метра (ст. 4, 6, 151 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; п. 5.2.5, п. 4.1.1. СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»); 5) высота горизонтальных участков путей эвакуации в свету менее 2 метра (ст. 4, 6, 151 123-Ф3; п. 4.3.4 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»); 6) ширина горизонтальных участков путей эвакуации менее 1 метра (ст. 4, 6, 151 123-Ф3; п. 4.3.4 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»), то есть должностным лицом совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Бакшишева Э.И., вину в совершении административного правонарушения не признала, пояснив, что выполнить предписание в полном объеме не представилось возможным по той причине, что для реализации мероприятий по устранению нарушений необходимы значительные денежные средства и проведение подготовительных работ (разработка проектной документации). Она, как заведующая, приняла все меры для исполнения предписания, необходимые заявки по финансовому обеспечению выполнения предписания № ..номер от 29.06.2018 г. об устранении выявленных нарушений ею подавались в Управление образования Администрации Нижнегорского района как до предписания – 01.08.2017 г. № 33, 30.11.2017 г. № 77, так и после предписания – дата № 83, дата № 64, от дата № 86 , а также в Отделение надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым дата № 72, 23.05.2019 г. № 67, в соответствии с утвержденным порядком и сроками разработки проекта бюджета. Собственником садика является муниципальное образование - Нижнегорский район в лице Управления образования Администрации Нижнегорского района. Однако запрашиваемые денежные средства выделены не были. Поскольку детский сад не является распорядителем бюджетных средств, самостоятельно выделить деньги на устранение имеющихся нарушений пожарной безопасности она не имеет права и возможности выполнить предписание самостоятельно также не имеет. В связи с чем, нарушения будут устранены после включения таких расходов в бюджет Учреждения. Кроме того, в настоящее время изысканы денежные средства на расчёт пожарного риска несоответствия технических характеристик здания детского сада требованиям действующего законодательства. Просит производство по делу прекратить на основании ст. 24.5 ч. 4 КоАП РФ.

Начальник отделения надзорной деятельности по Нижнегорскому району фио в судебном заседании не возражал против прекращения производства по делу по изложенным основаниям, в связи с тем, что заведующей Бакшишевой И.Э. были предприняты, по его мнению, все возможные действия по устранению выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ, установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное выяснение всех обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Административная ответственность по [ч. 13 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=531656662180E53A1872FB2AD8D32736A688C843E525494E666CB0DC2F14AEB7FA866D7465F1j1tAP) КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного [ч. 13 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=7A60936D353BF2D75238A5217036215732D43177E386FF5FBCC698DAD7E4A1D58A3CD296EB65kAs7P) КоАП РФ, составляет невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор об устранении нарушений законодательства.

Согласно [статье 2](consultantplus://offline/ref=72456B2212C26583744FFEB769384B308082B6239F6FC25AC0B0D10EA974F259F468D14E6EB222AD36r5P) Федерального закона от 21.12.1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на [Конституции](consultantplus://offline/ref=72456B2212C26583744FFEB769384B308382B2269638955891E5DF30rBP) Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=72456B2212C26583744FFEB769384B308082B6239F6FC25AC0B0D10EA937r4P), принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, установлены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=72456B2212C26583744FFEB769384B308082B7249D6BC25AC0B0D10EA937r4P) от 22.07.2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон № 123-ФЗ).

[Пунктом 3 статьи 4](consultantplus://offline/ref=72456B2212C26583744FFEB769384B308082B7249D6BC25AC0B0D10EA974F259F468D14E6EB32BAB36rFP) Федерального закона № 123-ФЗ установлено, что к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=72456B2212C26583744FFEB769384B308082B7249D6BC25AC0B0D10EA937r4P).

Как следует из материалов дела, согласно распоряжению главного государственного инспектора по пожарному надзору Нижнегорского района от 04.06.2018 г. № 249, 25.06.2018 г. проведена плановая выездная проверка начальником отделения надзорной деятельности по Нижнегорскому району управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по РК соблюдения МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко» обязательных требований пожарной безопасности, расположенного по адресу: адрес.

В процессе проверки выявлены нарушения обязательных требований пожарной безопасности, в связи с чем, 29.06.2018 г. в адрес МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко» вынесено предписание № 249/1/243, в котором было предложено в срок до дата устранить выявленные нарушения.

На основании распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от дата № 308, проведена проверка в отношении МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко» с целью контроля за выполнением предписания № 249/1/243 от 29.06.2018 г., по результатам которой был составлен акт № 308 от дата, согласно которого выявлены факты невыполнения предписания, в части:

1) на путях эвакуации во всех группах применены материалы для покрытия пола, на которых отсутствует техническая документация, которая содержала бы информацию о показателях пожарной опасности этих материалов приведенных в таблице 27 ФЗ-123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ст.4, ст.6, 134 пункт 6, таблица 29 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

2) ширина эвакуационных выходов менее 1,2 метра (п. 7.2.3 СП 1.13130.2009 «Свод правил системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

3) наружные открытые лестницы со 2 этажа не обеспечены уклоном не более 45° (ст. 4, 6, 151 123-ФЭ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; п. 5.2.16 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

4) ширина лестничных маршей менее 1,35 метра (ст. 4, 6, 151 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"; п. 5.2.5, п. 4.1.1. СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

5) высота горизонтальных участков путей эвакуации в свету менее 2 метра (ст. 4, 6, 151 123-Ф3; п. 4.3.4 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

6) ширина горизонтальных участков путей эвакуации менее 1 метра (ст. 4, 6, 151 123-Ф3; п. 4.3.4 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).

В соответствии со ст. 37 Федерального закона "О пожарной безопасности" руководители организаций обязаны помимо прочего, соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно [ст. 38](consultantplus://offline/ref=0F38697F60875E0145BDB90A86B886362477872421976A08C67B35ED63770946A7E28A289A3BC28AqB4FP) этого же закона, собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции, за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно приказа о назначении заведующего МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко» № 11-лс от 13.03.2017 г. Бакшишева Э.И. назначена заведующий МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко».

Таким образом, обязанность за соблюдение требований пожарной безопасности возложена на Бакшишеву И.Э. как на руководителя муниципального учреждения, доказательств опровергающих данный факт, суду не предоставлено.

При этом, согласно Устава данного юридического лица - МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко», учредителем и собственником имущества Учреждения является Администрация Нижнегорского района. Учреждение находится в ведении Управления образования Администрации Нижнегорского района. Учреждение является некоммерческой организацией - муниципальным бюджетным учреждением, финансовое обеспечение которого осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета. В соответствии с уставом, МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко» не является распорядителем своих бюджетных средств, поскольку распоряжается ими в соответствии с муниципальным заданием.

Из материалов дела усматривается, что предписание № ..номер от 29.06.2018 г. было вынесено уполномоченным на то должностным лицом по пожарному надзору по Нижнегорскому району, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в нем четко и ясно сформулированы конкретные действия, которые необходимо совершить исполнителю, правомерно установлен срок его исполнения, оно является доступным для понимания и исполнимым, в установленном законом порядке данное предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено.

В судебном заседании представлены документы, подтверждающие факт неоднократного обращения лица являющегося заведующей садика МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко» Бакшишевой Э.И. в Управление образования с просьбой о выделении средств на устранение нарушения требований пожарной безопасности, а именно 01.08.2017 г. № 33, 30.11.2017 г. № 77, дата № 83, дата № 64, от дата № 86 , а также в Отделение надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым дата № 72, 23.05.2019 г. № 67, заведующая обращалась с ходатайствами, где просила выделить денежные средства для устранения требований пожарной безопасности.

Однако, денежные средства для устранения нарушений пожарной МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко» не выделены, при этом согласно ответу Управления образования № 01-16/972 от дата управление образования, сообщает, что устранение нарушений пожарной безопасности в соответствии с предъявленными требованиями государственного инспектора по пожарному надзору к обустройству эвакуационных выходов, выраженное в расширении дверных проемов помещений, обеспечению уклоном не более 45 ° наружных открытых лестниц со 2-го этажа, расширению лестничных маршей не менее 1,35 метра, увеличению горизонтальных участков путей эвакуации в свету не менее 2х метров, а так же расширение горизонтальных участков путей эвакуации не менее 1 метра, по сути своей является реконструкцией эксплуатируемого в настоящее время здания детского сада. В силу ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации возможно исключительно при проведении реконструкции образовательного учреждения, что требует подготовки соответствующей технической документации и получения соответствующих разрешений, что согласуется с порядком применения новых норм пожарной безопасности к объектам, эксплуатируемым с целью их создания, до введения таких норм в действие. Расходы на проектно-сметную документацию и прохождение государственной строительной экспертизы и саму реконструкцию здания детского сада требуют значительных финансовых затрат за счет средств бюджета муниципального образования Нижнегорский район. Управление образования считает нецелесообразным и экономически необоснованным проведение реконструкции или капитального ремонта здания МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко», так как оно имеет не значительный физический износ, а так же отсутствуют скрытые повреждения конструкции здания.

Кроме того, солгано [ч. 5 ст. 4](consultantplus://offline/ref=299BE98A064AA31C79661A9614EC5FF2C30B9791D039207AE7696795AD550A35F9F9741AB07ABE4F33ADA446DA5F7278E0F0244FH2aBO) Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до 1 января 2015 года, ранее действовавшие требования пожарной безопасности применяются до 1 сентября 2018 года.

Здание детского сада было введено в эксплуатацию в 1985 году, таким образом, до 01.09.2018 г. требования Федерального закона 123-ФЗ на указанное здание не распространялись.

В связи с изложенными обстоятельствами выполнение предписания в полном объеме не возможно из-за отсутствия финансирования. Исполнение указанного в протоколе об административном правонарушении предписания должностного лица в установленные законом сроки требовало значительных материальных затрат.

Согласно частям 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Понятие вины является единым и заключается в возможности соблюдения установленных норм и правил, а также в непринятии всех зависящих от этого лица мер по их соблюдению.

Объективная сторона состава рассматриваемого правонарушения заключается в бездействии либо осуществлении действий, направленных на невыполнение законного предписания органа или должностного лица, осуществляющего государственный контроль и надзор, об устранении нарушений законодательства.

Изучив представленные материалы дела об административном правонарушении, проверив доводы Бакшишевой Э.И., с учетом мнения начальника отделения фио, суд приходит к выводу о том, что заведующая детского сада не уклонялась от исполнения предписания и принимала все зависящие от неё меры по устранению нарушений законодательства.

Так одно из нарушений было устранено собственными средствами, при этом у заведующей не имелось возможности для исполнения указанного предписания должностного лица в установленные сроки, поскольку она не имеет возможности самостоятельно распоряжаться бюджетными денежными средствами.

В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства о наличии вины МБДОУ Пшеничненский детский сад «Солнышко» и его руководителя – заведующей Бакшишевой Э.И., которые бы опровергали утверждения представителя об отсутствии денежных средств на устранение нарушений требований пожарной безопасности и невозможности их взять из других источников на указанные цели.

При этом, мировой судья учитывает, что нецелевое использование бюджетных средств также влечет административную ответственность должностных и юридических лиц по ч. 1 ст. 15.14 КоАП РФ. Нарушать одни законы, чтобы обеспечить исполнение других законов, недопустимо.

Таким образом, в судебном заседании не установлена виновность должностного лица – заведующей Бакшишевой Э.И. в невыполнении в полном объеме законного предписания должностного лица.

Согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Установленные в судебном заседании обстоятельства свидетельствуют о том, что привлекаемое должностное лицо предприняло все зависящие от него меры и не уклонялось от исполнения предписания, причиной его неисполнения явилось отсутствие финансирования.

Таким образом, наличие у привлекаемого должностного лица возможности по соблюдению норм и правил материалами дела не подтверждено. При этом заведующей Бакшишевой Э.И. принимались зависящие от неё меры по исполнению требований законодательства. Достаточные доказательства, указывающие на наличие вины привлекаемого должностного лица, в материалах дела не содержатся, что в соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ является основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. ст. 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Пшеничненский детский сад «Солнышко» Бакшишевой Э.И. по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

И.о. мирового судьи /подпись/ А.И. Гноевой