# Дело № 5-65-228/2019

# УИД 91MS00 номер номер

# 

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

11 сентября 2019 года п. Нижнегорский, ул. Победы,20

Мировой судья судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Тайганская Татьяна Викторовна рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Администрации Нижнегорского района Республики Крым, в отношении

ИП Беляцкая Л.М.,

паспортные данные, гражданки Российской Федерации, работающей ИП, зарегистрированной по адресу: адрес.

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

ИП Беляцкая Л.М. дата в время, по адресу: адрес, допустила правонарушение, а именно: на основании распоряжения главы администрации Нижнегорского района фио «О проведении внеплановой выездной проверки индивидуального предпринимателя с целью установления исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений земельного и градостроительного законодательства» от дата №30, была инициирована проверка в отношении индивидуального предпринимателя Беляцкой Л.М., в период с дата по дата, с целью установления исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений земельного и градостроительного законодательства к акту проверки №13 от дата, при использовании земельного участка и расположенных на нем строений по адресу: адрес, п. Нижнегорский, Нижнегорского района.

Согласно уведомления «О проведении внеплановой выездной проверки индивидуального предпринимателя с целью установления исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений земельного и градостроительного законодательства» от дата №10-12-1207, лицу в отношении которого назначена проверка (а в случае отсутствия возможности прибыть лично, направить законного представителя с документально подтвержденными полномочиями, либо представителя по доверенности с надлежащим образом оформленными полномочиями на представления интересов лица, в отношении которого проводятся проверочные мероприятия) необходимо было явится по адресу: адрес, а время начала проведения внеплановой выездной проверки с время дата.

Вышеуказанное распоряжение от дата №30 и уведомление от дата №10-12- 1207 с указанием необходимости прибытия на проверяемый земельный участок дата в время, предоставления необходимых документов связанных с целями и задачами проводимой проверки, а так же о возможном составлении протокола об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 19.4.1 КоАП Российской Федерации (с указанием даты и места составления протокола), были направлены заказным почтовым отправлением с описью вложения (почтовым отправлением от дата, РПО № ...номер; а так же почтовым отправлением от дата, РПО №...номер), которые были получены дата, ИП Беляцкая Л.М. была уведомлена о дате и времени осуществления проверочных мероприятий и предупреждена о составлении протокола об административном правонарушении по факту воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонению от таких проверок, предусмотренного частью 1 статьи 19.4.1 КоАП Российской Федерации.

дата в время, начальником отдела муниципального контроля администрации Нижнегорского района - фио, главным специалистом отдела муниципального контроля администрации Нижнегорского района - фио, в присутствии главы администрации Нижнегорского сельского поселения Республики Крым - фио, был осуществлен выход на земельный участок, расположенный по адресу: адрес, являющийся в соответствии с Законом №136-Ф3 от 25.10.2001г. и Закона Республики Крым от 31.07.2014 №38- ЗРК муниципальной собственностью муниципального образования Нижнегорское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым. Лицо в отношении которого назначена проверка, либо законный представитель с документально подтвержденными полномочиями, либо представитель по доверенности с надлежащим образом оформленными полномочиями на представление интересов лица, в отношении которого проводятся проверочные мероприятия в указанные время и дату (в время, дата), по адресу: адрес, не явились. Ходатайства, заявление, документы, справки и иные материалы, согласно которым документально были подтверждены причины не возможности прибытия по вышеуказанному адресу в указанное время и дату, в адрес администрации Нижнегорского района Республики Крым не поступали. Доступ на земельный участок муниципальной собственности для осуществления проверочных мероприятий не был обеспечен, поскольку на указанном земельном участке ведется контрольно-пропускной режим, а проход на земельный участок закрыт для свободного доступа, тем самым совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

В судебное заседание ИП Беляцкая Л.М. не явилась, о дне и времени слушания дела извещена надлежащим образом, причин неявки суду не сообщила.

Согласно ст. 25.1 ч.2 КоАП РФ, в отсутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено, если имеются данные о надлежащем извещении лица о времени и месте рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Согласно разъяснениям п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», в целях соблюдения установленных [статьей 29.6](http://base.garant.ru/12125267/29/#block_296) КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку [КоАП](http://base.garant.ru/12125267/) РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату). Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда "Судебное", утвержденных приказом ФГУП "Почта России" от 31 августа 2005 года N 343.

Учитывая данные о надлежащем извещении ИП Беляцкой Л.М., принимая во внимание отсутствие ходатайств об отложении дела, суд на основании ст. 25.1 ч.2 КоАП РФ считает возможным рассмотреть данное дело в ее отсутствие.

Исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях ИП Беляцкой Л.М. состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.4.1 ч.1 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протоколу об административном правонарушении № 14 от дата, он был составлен в отношении ИП Беляцкой Л.М. за то, что она воспрепятствовала законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок дата в время.

Вина ИП Беляцкой Л.М. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, полностью подтверждается исследованными материалами дела об административном правонарушении, а именно: протоколом об административном правонарушении № 14 от дата (л.д.1-3); почтовым направлением (л.д.4); распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки от дата (л.д.5-6); уведомлением о проведении внеплановой выездной проверки (л.д.7-8); почтовым направлением (л.д.9); почтовым отслеживанием (л.д.10); почтовым направлением (л.д.11); почтовым отслеживанием (л.д.12); распоряжение от 21 июля 2017 года № 128-л о назначении фио (л.д.13); решение № 3 от дата 78 внеочередной сессии 1 созыва о внесении изменений перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административном правонарушении (л.д.14); перечень должностных лиц уполномоченных на составление протокола об административном правонарушении (л.д.15); должностной инструкцией фио (л.д.16-19); постановление от 03 октября 2018 года № 291 об утверждении административного регламента (л.д.20); положение об отделе муниципального контроля администрации Нижнегорского района (л.д.21-27); типовая должностная инструкция (л.д.27 оборот-39); постановление № 291 от 03 октября 2018 года об утверждении административного регламента о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Нижнегорского района Республики Крым (л.д.40); административный регламент (л.д.41-61), а также другими материалами дела.

Данные доказательства оформлены должностным лицом в рамках выполнения им своих должностных обязанностей, в соответствии с требованиями закона, причиной их составления послужило непосредственное выявление административного правонарушения, нарушений требований закона при их составлении не допущено, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в них отражены, они согласуются между собой и с фактическими данными, являются достоверными и допустимыми, отнесены ст. 26.2 КоАП РФ к числу доказательств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное выяснение всех обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Доказательств в опровержение представленных и оглашенных документов ИП Беляцкой Л.М., суду предоставлено не было. Ходатайства, заявление, документы, справки и иные материалы, согласно которым документально были подтверждены причины не возможности прибытия по вышеуказанному адресу в указанное время и дату, в адрес администрации Нижнегорского района Республики Крым не предоставлены.

Доступ на земельный участок муниципальной собственности для осуществления проверочных мероприятий не был обеспечен, поскольку на указанном земельном участке ведется контрольно-пропускной режим, а проход на земельный участок закрыт для свободного доступа, доказательств опровержения обратного суду не предоставлено.

Судом установлено, что на основании распоряжения главы администрации Нижнегорского района фио «О проведении внеплановой выездной проверки индивидуального предпринимателя с целью установления исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений земельного и градостроительного законодательства» от дата №30, была инициирована проверка в отношении ИП Беляцкой Л.М., в период с дата по дата, с целью установления исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений земельного и градостроительного законодательства к акту проверки №13 от дата, при использовании земельного участка и расположенных на нем строений по адресу: адрес, п. Нижнегорский, Нижнегорского района.

Согласно уведомления «О проведении внеплановой выездной проверки индивидуального предпринимателя с целью установления исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений земельного и градостроительного законодательства» от дата №10-12-1207, лицу в отношении которого назначена проверка (а в случае отсутствия возможности прибыть лично, направить законного представителя с документально подтвержденными полномочиями, либо представителя по доверенности с надлежащим образом оформленными полномочиями на представления интересов лица, в отношении которого проводятся проверочные мероприятия) необходимо было явится по адресу: адрес, а время начала проведения внеплановой выездной проверки с время дата.

Вышеуказанное распоряжение от дата №30 и уведомление от дата №10-12- 1207 с указанием необходимости прибытия на проверяемый земельный участок дата в время, предоставления необходимых документов связанных с целями и задачами проводимой проверки, а так же о возможном составлении протокола об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 19.4.1 КоАП Российской Федерации (с указанием даты и места составления протокола), были направлены заказным почтовым отправлением с описью вложения (почтовым отправлением от дата, РПО № ..номер; а так же почтовым отправлением от дата, РПО №..номер), которые были получены дата, тем самым ИП Беляцкая Л.М. была уведомлена о дате и времени осуществления проверочных мероприятий и предупреждена о составлении протокола об административном правонарушении по факту воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонению от таких проверок, предусмотренного частью 1 статьи 19.4.1 КоАП Российской Федерации.

дата в время, начальником отдела муниципального контроля администрации Нижнегорского района - фио, главным специалистом отдела муниципального контроля администрации Нижнегорского района - фио, в присутствии главы администрации Нижнегорского сельского поселения Республики Крым - фио, был осуществлен выход на земельный участок, расположенный по адресу: адрес, являющийся в соответствии с Законом №136-Ф3 от 25.10.2001г. и Закона Республики Крым от 31.07.2014 №38- ЗРК муниципальной собственностью муниципального образования Нижнегорское сельское поселение Нижнегорского района Республики Крым.

Лицо в отношении которого назначена проверка, либо законный представитель с документально подтвержденными полномочиями, либо представитель по доверенности с надлежащим образом оформленными полномочиями на представление интересов лица, в отношении которого проводятся проверочные мероприятия в указанные время и дату (в время, дата), по адресу: адрес, не явились.

Ходатайства, заявление, документы, справки и иные материалы, согласно которым документально были подтверждены причины не возможности прибытия по вышеуказанному адресу в указанное время и дату, в адрес администрации Нижнегорского района Республики Крым не поступали.

Доступ на земельный участок муниципальной собственности для осуществления проверочных мероприятий не был обеспечен, поскольку на указанном земельном участке ведется контрольно-пропускной режим, а проход на земельный участок закрыт для свободного доступа.

В силу ч.5 ст.12 Федерального Закона от 26.12.2008 №294-ФЗ - руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Согласно ст. 25 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний орканов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, со стороны лица, в отношении которого назначена внеплановая выездная проверка было осуществлено действие, направленное на создание препятствий для осуществления должностным лицом органа муниципального контроля деятельности по проведению проверки, а так же действия направленные на избежание проведения проверки.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выражается в совершении деяния, направленного на создание препятствий для осуществления должностным лицом органа муниципального контроля (надзора) законной деятельности по проведению проверок, либо направленного на избежание таких проверок.

Данные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок».

В действиях ИП Беляцкой Л.М. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок».

Исследовав письменные доказательства и фактические данные в совокупности, судья приходит к выводу, что вина ИП Беляцкой Л.М. во вменяемом ей правонарушении нашла свое подтверждение в судебном заседании и подтверждается материалами дела.

Согласно ст. 4.1 ч.2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, ее имущественное положение, обстоятельства, отсутствие смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность, ранее к административной ответственности не привлекалась, суд пришел к выводу о возможности назначить ей административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе, установленном санкцией ст. 19.4.1 ч.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

ИП Беляцкая Л.М. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.4.1 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде штрафа в сумме 2000 руб. (двух тысяч рублей).

Штраф подлежит уплате по реквизитам: ...реквизиты

Квитанцию об уплате штрафа предоставить в мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым по адресу: Республика Крым, п. Нижнегорский, ул. Победы, д. 20.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мирового судью судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья /подпись/ Тайганская Т.В.