# Дело № 5-65-269/2020

# 

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

п. Нижнегорский 14 сентября 2020 года

И.о. мирового судьи судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Гноевой А.И.,

с участием:

помощника прокурора – Сергиенко Н.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в отношении:

Захарчук Л.Л., паспортные данные УССР, гражданки Российской Федерации, работающей врио директора ... адрес, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от дата, прокуратурой во исполнение задания прокуратуры республики от дата № Исуб-7/1-3022-19/-телефон совместно с государственным инспектором ТО ГАДН по адрес проведена проверка исполнения должностными лицами наименование организации (далее - ...) соблюдения требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, лицензирования. Согласно п. 1.3 Устава, ... является некоммерческим учреждением и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности. Образовательное учреждение имеет лицензию от дата регистрационный № ...телефон (далее - лицензия), выданную Министерством транспорта Российской Федерации, на право осуществления перевозки пассажиров и иных лиц автобусами. Приказом № 04-лс от дата Захарчук Л.Л. назначена на должность врио директора ... с дата В соответствии с п. 3.13 должностной инструкции заместителя директора муниципального образовательного наименование организации адрес, директор несет ответственность за реализацию образовательных программ в соответствие с учебным планом и графиком учебного процесса, за качество образования выпускников, жизнь и здоровье, соблюдение прав и свобод учащихся и работников школ во время образовательного процесса в установленном законодательством РФ порядке. В соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона от дата № 273-Ф3 «Об образовании» (далее-Закон № 273-Ф3) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в частности, создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся образовательной организации и иные вопросы в соответствии с законодательством Российской Федерации. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Согласно ст. 40 Закона № 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся. В силу ст. 20 Федерального закона от дата № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее по тексту - Закон № 196-ФЗ) юридические лица, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей; соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта; организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от дата № 259-ФЗ (далее по тексту - Закон № 259-ФЗ) обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Запрещается осуществление перевозок пассажиров автобусами, легковыми автомобилями без оформления путевого листа на соответствующее транспортное средство. В ходе проверки установлено, что должностным лицом образовательного учреждения не выполняются пп л), д) п. 7 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденное Постановлением Правительства РФ от дата № 195, а именно: не ведется журнал учета дорожно-транспортных происшествий, что является нарушением п. 3, 15 Правил учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденных дата постановлением Правительства РФ № 647, не ведутся журналы о проведении инструктажей с водительским составом, что является нарушением ст. 20 Федерального Закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; должным образом не ведется журнал предрейсового контроля технического состояния транспортного средства, в нарушение п. 15 Приказа Министерства транспорта РФ от дата № 296 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств».

Должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Захарчук Л.Л., надлежаще, извещенная о дне и времени слушания дела, в судебное заседание не явилась, представив письменное заявление в котором просит рассмотреть административное дело в её отсутствие, вину признает, в настоящее время нарушения устранены, в связи с чем, мировой судья признает её явку, не обязательной, а имеющиеся материалы дела, достаточными для рассмотрения дела по существу, по имеющимся доказательствам, поскольку Захарчук Л.Л. не заявлено письменных возражений и ходатайств об отложении рассмотрения дела.

Кроме, признания вины Захарчук Л.Л., её вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, полностью подтверждается имеющимися в материалах дела письменными доказательствами, исследованными в судебном заседании, а именно:

- постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от дата;

- приказом Управления образования администрации адрес РК от дата № 04-лс, согласно которого Захарчук Л.Л. назначена на должность врио директора ...;

- копией лицензии № ...телефон от дата на «Перевозка пассажиров и иных лиц автобусами» выданной ...;

- Уставом ...;

- справкой ГИ ТО ГАДН по адрес от дата в том числе в отношении ...;

- рапортом помощника прокурора;

- представлением в отношении Управления образования администрации адрес РК от дата № пред-телефон-20;

- объяснениями Захарчук Л.Л. от дата

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, поскольку они не противоречивы, согласуются между собой, материал об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями закона, права лица, привлекаемого к административной ответственности, соблюдены.

Часть 2 ст. 19.20 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Материалами дела установлено, что ... имеет действующую лицензию ...телефон от дата сроком действия: Бессрочно на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами лицензиата для собственных нужд.

В отношении юридического лица дата проведена выездная проверка соблюдения законодательства в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, лицензирования и согласно справки от дата ГИ ТО ГАДН по адрес установлено, что в нарушение лицензионных требований субъектом транспортной деятельности ...:

- не представлен журнал учета дорожно-транспортных происшествий;

- не представлены сведения (журналы) о проведении инструктажей с водительским составом – вводного, сезонного, предрейсового, специального;

- в представленном журнале учета выхода транспортных средств на линию и возвращения их с линии отсутствует такие обязательные реквизиты, как фамилия, имя, отчество контролера технического состояния транспортных средств, фамилия, имя, отчество водителя, показания одометра.

дата по результатам проверки постановлением прокурора адрес в отношении врио директора ... Захарчук Л.Л. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном [статьей ч. 2 ст. 19.20](consultantplus://offline/ref=F9FCB911CEBB1D9BB3AC8E81D52F3E195EDBFFC63ADD50BC8E770BC53720D4DDB63E83DA119447S4R) КоАП РФ.

У суда не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, все доказательства суд в силу ч. 2 [ст. 26.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_26.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) признает допустимыми.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом Управления образования администрации адрес РК от дата № 04-лс, на должность врио директора ... назначена Захарчук Л.Л.

Директор муниципального образовательного наименование организации адрес, как руководитель обязан обеспечивать эффективную работу Учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой, образовательной и иной деятельности Учреждения. Обеспечивать системную административно-хозяйственную, производственную работу школы.

Таким образом, на Захарчук Л.Л. были возложены обязанности по выполнению требований нормативных актов по эксплуатации транспортных средств на территории образовательного учреждения, доказательств опровергающих данный факт, суду не предоставлено.

Согласно [пункту 24 части 1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=AB3CB8AB0FCDCCB1D70FC9361D832854C1AA1B902AFF26C0C0EEB9E2642700909A38BBC6A7029184FD4FA3DA80019F6973AA92C31533072EV5q6N) Федерального закона от дата № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Статьей 2 названного Закона установлено, что выполнение лицензиатом лицензионных требований и условий, установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Порядок лицензирования указанного вида деятельности регламентирован «Положением о лицензировании деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от дата № 195 (далее Положение).

[П](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F5793C790172573088A9C7AC81699387972FB12A8518A1A1BD37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N)унктом 7 «Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» установлены обязанности лицензиата, в том числе:

пп. г) заполнять путевые листы в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [статьей 6](consultantplus://offline/ref=65D687592F5A3FE831693DD7858FE9CF492C881CE4901E7FF45AA138C78901F7965F7B38FB006EDB97DD07E058A0722B591A2CB099CB686DC1X2N) Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

пп. д) допускать к лицензируемому виду деятельности автобусы лицензиата, прошедшие в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [статьей 23](consultantplus://offline/ref=A0060286AA484C2DF9A0FE5D4698F5405014C064B382C483765A1D8BB7D7B9D9CBB91FD21136744196EF2898FF5360975FA22CA30EKDQ8K) Федерального закона "О безопасности дорожного движения", предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, тахографами (контрольными устройствами (тахографами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

В соответствии со [ст. 20](consultantplus://offline/ref=F0126AB286EFA00872723549009DF64587CCDD0C98516132A91BE7862EC0D345B33088D0C266738EB3ABEC32F85D464DABFEC3BDA6x9z3K) Федеральный закон от дата № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны в том числе, организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения, соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей, соблюдать [правила](consultantplus://offline/ref=D8BD48BD569538F0E95C218E871DD4FD77CABA67B966A456693FDCF6AD775B83D5B48254671E2B5C58B5B20EB79C4179E08F64ED34FEB729E112K) обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Приказом Минтранса Российской Федерации от дата № 7 утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518A1F15D37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N) обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - Правила).

В соответствии с [пунктом 16](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518A191AD37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N) Правил субъект транспортной деятельности обязан обеспечить водителей следующей информацией, в том числе: о причинах и обстоятельствах возникновения ДТП, нарушений [Правил](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518A1F15D37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N) дорожного движения, правил технической эксплуатации транспортных средств и других требований и норм безопасности дорожного движения, произошедших с участием водителей субъекта транспортной деятельности.

Согласно [пункту 17](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518A1615D37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N) Правил информация, указанная в [пункте 16](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518A191AD37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N) настоящих Правил, должна доводиться до водителей путем проведения вводного, предрейсового, сезонного, специального инструктажей.

Вводный инструктаж проводится со всеми водителями при приеме их на работу независимо от уровня квалификации и стажа работы Предрейсовый инструктаж проводится: при отправлении водителя по маршруту движения впервые; при перевозке детей; при перевозке опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов. Сезонные инструктажи проводятся со всеми водителями два раза в год - в весенне-летний и осенне-зимний периоды. Специальный инструктаж проводится со всеми водителями при необходимости срочного доведения до них информации в случаях: вступления в силу нормативных правовых актов, положения которых влияют на профессиональную деятельность водителей; изменения маршрута движения и условий движения, влияющих на безопасность дорожного движения; получения информации о ДТП с человеческими жертвами, значительным материальным и экологическим ущербом; совершения и (или) угрозы совершения террористических актов ([пункты 18](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518A1614D37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N), [19](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518A1714D37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N), [20](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518B1F18D37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N), [21](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518B1F1AD37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N) Правил).

[Пунктом 22](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518B1C1ED37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N) Правил установлен запрет субъекту транспортной деятельности допускать водителей к работе, связанной с управлением транспортными средствами, без прохождения ими соответствующих инструктажей.

[Пунктом 23](consultantplus://offline/ref=FC77A66622FC50E0D1CA6366C9A4C3906F569BC099122573088A9C7AC81699387972FB12A8518B1C19D37581269A3F666EDA2DB9EF162591TDA3N) Правил возложена обязанность осуществлять документальный учет сведений о лицах (фамилия, имя, отчество, занимаемая должность), проходивших и проводивших инструктаж, виде инструктажа и дате его проведения. Результаты этого учета хранятся субъектом транспортной деятельности в течение не менее трех лет.

Согласно п. 15 Приказа «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств», утвержденного Минтранс России от дата № 296, субъект транспортной деятельности должен вести учет прохождения контроля. Журнал регистрации результатов контроля технического состояния транспортных средств должен содержать следующие реквизиты: 1) наименование марки, модели транспортного средства; 2) государственный регистрационный знак транспортного средства; 3) фамилию, имя, отчество (при наличии) водителя транспортного средства; 4) фамилию, имя, отчество (при наличии) контролера, проводившего контроль; 5) дату, время проведения контроля; 6) показания одометра (полные километры пробега) при проведении контроля; 7) отметку о прохождении контроля; 8) подпись контролера, проводившего контроль.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что должностным лицом образовательного учреждения не выполняются: пп л), д) п. 7 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденное Постановлением Правительства РФ от дата № 195, а именно: не ведется журнал учета дорожно-транспортных происшествий, что является нарушением п. 3, 15 Правил учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденных дата постановлением Правительства РФ № 647; должным образом не ведется журнал предрейсового контроля технического состояния транспортного средства, в нарушение п. 15 Приказа Министерства транспорта РФ от дата № 296 «Об утверждении Порядка организацйии и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств».

Не доверять исследованным в судебном заседании доказательствам, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывают, оснований не имеется, поскольку они последовательны, согласуются между собой и дополняют друг друга, получены с соблюдением процессуальных требований [КоАП](consultantplus://offline/ref=0F973FAE6F73784C2452C0041F48D5FCA12B26CBBCC3488E00CC4BD71757x5N) РФ.

На основании изложенного, имеющимися материалами дела подтверждается, что в действиях Захарчук Л.Л. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, поскольку на неё как на должностное лицо возложена обязанность по обеспечению безопасности во время эксплуатации транспортных средств на территории образовательного учреждения.

Виновность Захарчук Л.Л. подтверждается совокупностью согласующихся между собой доказательств, дающих суду возможность сделать вывод о совершении ею административного правонарушения.

Противоречий по делу, которые в силу [ст. 1.5](consultantplus://offline/ref=9F7CF1DD1FF3BC0C4A6D2C121113CF21E60AC319302F5CE7CBF6CCBCE3244527C2FC851CEBF7D0E8c5K8F) КоАП РФ должны быть истолкованы в пользу Захарчук Л.Л., не имеется. Принцип презумпции невиновности не нарушен.

С учетом изложенного суд квалифицирует действия Захарчук Л.Л. по [ч. 2 ст. 19.](consultantplus://offline/ref=063B830A42CBB895710271A260917E44BC051D814C0EF43A878F97E7FA544443F49CC14BFCAEy7W0O)20 КоАП РФ - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, в соответствие с п. 4 ст. 29.1 КоАП РФ не установлено.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность правонарушителя.

К смягчающим административную ответственность обстоятельствам, согласно п. 1 ч. 1 ст. 4.2. КоАП РФ относится признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств судом не установлено.

Санкцией ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ предусмотрено наказание в виде предупреждения или наложение административного штрафа на должностных лиц от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

Согласно ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение — мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с ч. 3.5 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения назначается в случаях, если оно предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При назначении Захарчук Л.Л. административного наказания принимается во внимание характер совершенного административного правонарушения, а также то, что административное правонарушение совершено впервые. Кроме того, учитывается, что отсутствуют сведения о причинении вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; имущественного ущерба.

На основании вышеизложенного, учитывая цели наказания, предусмотренные ст. 3.1 КоАП РФ, мировой судья приходит к выводу о возможности назначить Захарчук Л.Л. административное наказание, предусмотренное санкцией ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 19.20, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – ... наименование организации адрес Захарчук Л.Л. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд адрес через Мирового судью судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) адрес (адрес: адрес, адрес).

И.о. мирового судьи А.И. Гноевой