– 9 –

Дело № 5-65-349/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

08 октября 2018 года п.Нижнегорский, ул. Победы, д. 20 каб.1

Мировой судья судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Тайганская Татьяна Викторовна, рассмотрев дело об административном правонарушении, с участием представителя МБОУ «Великосельская начальная школа-детский сад» Нижнегорского района Республики Крым – директора Баданиной И.А., поступившее из Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Республике Крым Отделение надзорной деятельности Нижнегорского района, в отношении должностного лица

...Баданиной И.А., ...личные данные,

о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.5 ч. 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – Баданина И.А., являясь директором МБОУ ...наименование организации, расположенная по адресу: ...адрес, 18 сентября 2018 года с 13 часов 00 минут, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории муниципального бюджетного образовательного ...наименование организации...наименование организации, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № ...номер выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: в инструкции о мерах пожарной безопасности не указаны лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности; не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли; пожарный щит не укомплектован, за что предусмотрена административная ответственность по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании Баданина И.А. вину признала и пояснила, что 18 сентября 2018 года при проведении внеплановой выездной проверки МБОУ ...наименование организацииадрес было установлено, что не выполнено предписание выданное ...номер, в котором были указаны недостатки и установлен срок их устранение до 01 сентября 2018 года, поскольку отсутствует финансирование, она неоднократно обращалась с ходатайствами для принятия мер, однако выполнить указанные недостатки не представилось возможным.

Выслушав Баданину И.А., исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях должностного лица – Баданиной И.А., состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.13 КоАП РФ, исходя из следующего.

Из материалов дела усматривается, что согласно протокола ...номер об административном правонарушении, совершенном должностным лицом от 21 сентября 2018 года установлено, что Баданина И.А., являясь директором МБОУ ...наименование организации расположенная по адресу: ...адрес, 18 сентября 2018 года с 13 часов 00 минут, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории муниципального бюджетного образовательного ...наименование организации Нижнегорского района Республики Крым, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № ...номер выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: в инструкции о мерах пожарной безопасности не указаны лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности; не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли; пожарный щит не укомплектован.

Согласно предписания в отношении МБОУ ...наименование организации, расположенной по адресу: ...адрес от ...датаие нарушения: в инструкции о мерах пожарной безопасности не указаны лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности; не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли; пожарный щит не укомплектован, срок выполнения до 01.09.2018 года, предписание не выполнено. Выполнен пункт 4 предписания (л.д.34).

С указанным представлением ознакомлена директор Баданина И.А. и составлено в ее присутствии 07 декабря 2017 года, что подтверждается ее подписью в указанном предписании.

Согласно вышеуказанного предписания, выданного на ОНД по Нижнегорскому району УНД МЧС России по Республике Крым установлено, что пункты предписание не выполнены.

Согласно устава МБОУ ...наименование организации, расположенной по адресу: ...адрес, в лице директора. Несет персональную ответственность за деятельность Общеобразовательного учреждения, в том числе за выполнение муниципального задания, за нецелевое использование бюджетных средств, за невыполнение обязательств Общеобразовательного учреждения как получателю бюджетных средств, также осуществляет в соответствии с действующим законодательством иные функции и полномочия, вытекающие из целей, предмета и содержания уставной деятельности Общеобразовательного учреждения, что также подтверждается должностной инструкцией директора.

Согласно выписки из приказа от ...номер директором МБОУ ...наименование организации, расположенной по адресу: ...адрес назначена Баданина И.А.

Согласно выписки из приказа от ...дата номер директором МБОУ ...наименование организации, расположенной по адресу: ...адрес назначена Баданина И.А.

Из Единого государственного реестра юридических лиц усматривается, что МБОУ ...наименование организации, расположенной по адресу: ...адрес, дата регистрации ...дата, директором является Баданина И.А.

Судом установлено, что директором Баданиной И.А. предпринимались меры по выполнению предписанию, о доведении до сведения Управления образования Нижнегорского района по факту устранения нарушений указанных в предписании, однако в полной мере данные нарушения не устранены.

Доказательства по делу являются допустимыми последовательными и не противоречивыми.

Согласно частям 1 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения, установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 г. N 69 "О пожарной безопасности", ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, руководители федеральных органов исполнительной власти и местного самоуправления, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, а также должностные лица в пределах их компетенции и лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Законные предписания (постановления, представления) органов (должностных лиц), осуществляющих государственный надзор (контроль), обусловлены содержанием их полномочий, определенных законодательством РФ.

По смыслу п. 3 ст. 9 Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" при выявлении в результате мероприятия по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном КоАП, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 17 указанного Федерального закона должностные лица, индивидуальные предприниматели, их работники и их представители, исполняющие в установленный срок предписания, постановления органов государственного контроля (надзора) об устранении выявленных нарушений, несут административную ответственность, установленную ч. 1 комментируемой статьи (см. последний абзац п. 4 комментария к ст. 9.2, а также п. 13 комментария к ст. 19.4).

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Судом установлено, что согласно ЕГРЮЛ, МБОУ ...наименование организации, расположенная по адресу: ...адрес является юридическим лицом, ОГРН ...номер, зарегистрирована ...дата, согласно п. 74 действуют на основании Устава ЮЛ, директором является Баданина И.А.

...наименование организации, расположенной по адресу: ...адрес является юридическим лицом, директор Баданина И.А. является должностным лицом, и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, владеет, пользуется, распоряжается имуществом на праве оперативного управления. Данное учреждение правомерно привлечено к административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

Проверка исполнения предписания ...номер правомерно проведена ...дата, поскольку указанным предписанием установлен срок его исполнения до ...дата, суд считает данный срок достаточным для устранения нарушений указанных в предписании.

Статьи 19.5 ч.13 КоАП РФ, предусматривает наказание за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

У суда не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, все доказательства суд в силу ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ признает допустимыми.

Таким образом, обязанность выполнению предписания является безусловной, предписание частично выполнено, однако п. 1,2,3 предписание не устранены, также суду не предоставлено того доказательства, что приняты все меры по выполнению предписания, или обратного, данные документы не предоставлены.

Согласно ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке установленных законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Для признания предписания законным требуется, чтобы оно было выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержало характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определяло характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешало правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Исполнимость предписания является требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов его законности, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

Оценивая в совокупности имеющиеся в материалах дела доказательства, мировой судья признает, что директором МБОУ ...наименование организации Баданиной И.А., не выполнило предписание № ...номер выданное МЧС России по Нижнегорскому району в срок до 01 сентября 2018 года.

Учитывая, что доказательств, подтверждающих принятие должностным лицом всех зависящих от него, достаточных и своевременных мер для устранения нарушений указанных в предписании от 07 декабря 2017 года, не представлено, предписание не выполнено, суд считает бездействие директора Баданиной И.А. ...наименование организации, образуют объективную сторону состава административного правонарушения. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих нор и правил, не установлено. В соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами РФ, уполномоченные государственные органы (должностные лица) вправе осуществлять надзорные (контрольные) функции в отношении граждан, должностных лиц органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих коммерческую и некоммерческую деятельность. При этом указанные органы и должностные лица могут выносить обязательные для исполнения предписания (постановления, представления, решения) о прекращении нарушений тех или иных норм закона, устранении негативных последствий, восстановлении первоначального положения, заключении договоров с конкретными условиями и субъектами, о расторжении или изменении договоров и т.д. Граждане, должностные лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны неукоснительно исполнять возложенные на них законом обязанности, связанные со сферой их деятельности, выполнять адресованные им предписания органов государственного надзора и контроля.

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных данной статьей, состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Учитывая вышеизложенные доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу, что действия директора Баданиной И.А. МБОУ ...наименование организации, правильно квалифицированы по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, как невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Учитывая вышеизложенные доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу, что доказательства по делу являются допустимыми последовательными и не противоречивыми.

В соответствии со ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания должностному лицу, суд учитывает характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, а также отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность. При таких обстоятельствах действия директора Баданиной И.А. правильно квалифицированы по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, а также те обстоятельства, что должностное лицо ненадлежащим образом выполнило свои должностные обязанности, не приняв зависящие от нее достаточные и своевременные меры, обязано выполнять данные требования, что выполнено не было, суд пришел к выводу о необходимости назначить ей административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе санкции ст. 19.5 ч.13 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

...Баданину И.А. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде штрафа в сумме 5 000,00 (пять тысяч рублей) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: ...реквизиты

Квитанцию об уплате штрафа предоставить в мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым по адресу: Республика Крым, п. Нижнегорский, ул. Победы, д. 20.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья /подпись/ Тайганская Т.В.