#  Дело № 5-65-389/2019

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

4 декабря 2019 года п.Нижнегорский, ул. Победы, д. 20 каб.1

Мировой судья судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Тайганская Татьяна Викторовна, рассмотрев дело об административном правонарушении, с участием представителя МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым – заведующей Сербина М.М., лица составившего протокол об административном правонарушении – главного государственного инспектора по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, поступившее из Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Республике Крым Отделение надзорной деятельности Нижнегорского района, в отношении должностного лица

Сербина М. М., паспортные данные, замужней, имеющей на иждивении двоих несовершеннолетних детей, работающей заведующей МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым, зарегистрированной по адресу: адрес.

о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.5 ч. 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

 установил:

Согласно протокола об административном правонарушении от дата № ...номер, составленного в отношении должностного лица –Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым (далее - МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым), расположенного по адресу: адрес, дата с время до время, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым, расположенного по адресу: адрес, должностное лицо Сербина М.М., в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 251/1/245 от дата выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: 1) ширина эвакуационных выходов из здания наружу менее 1,2 метра (п.5.2.14 СП 1.13130.2009 «Свод правил системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», ст.4,6 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; 2) ширина лестничных маршей менее 1,35 метра (составляет 120 см) (ст.4,6, 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.5.2.5, п.4.1.1 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»); 3) высота горизонтального участка пути эвакуации с 1 этажа в дверном проеме, менее 2 метров (составляет 198 см) (ст.4,6, 123-ФЗ; п.4.3.4 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»; 4) ширина эвакуационных выходов из групп менее 1,2 метра (составляет 80 см) (п.5.2.14 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»; 5) наружные эвакуационные лестницы со 2 этажа не обеспечены уклоном не более 45 градусов (ст.4,6,123-ФЗ «Тезнический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.5.2.16 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», за что предусмотрена административная ответственность по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

 В судебном заседании представитель МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым – Сербина М.М. вину не признала и пояснила, что является заведующей МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, дата при проведении плановой выездной проверки были выявлены нарушения, было выдано предписание для устранения выявленных нарушений в срок до дата. Были предприняты все меры по устранению выявленных нарушений, однако устранить нарушение в полной мере не представилось возможным, поскольку не имеется возможности изменить капитальное строение. Неоднократно были направлены ходатайства о выделении дополнительных денежных средств для устранения нарушений требования пожарной безопасности, выявленные в ходе плановой выездной проверки ОНД по Нижнегорскому району УНД, детский сад является государственным учреждением и находится на полном государственном обеспечении. Управление образования направило ответ о том, что считают нецесообразным и экономически выгодным решением для МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым, произвести расчет пожарного риска. Финансирование будет предусмотрено при формировании бюджета учреждения на дата. На основании чего было коммерческое предложение и рассчитана сумма на расчет пожарного риска в сумме 100 000 руб. С ходатайством о продлении предписания обратиться не успела, поскольку считала, что успеет подготовить заключение о пожарном риске и выполнит предписание в срок. Просит прекратить административный материал в отношении нее за отсутствие состава правонарушения.

В судебном заседании допрошено лицо составившее протокол, главный государственный инспектор по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, пояснил, что при проверке МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым, дата в ходе плановой выездной проверке установлено, что нарушены требования ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», на основании данной проверки было выдано предписание № 251/1/245 от дата. В части исполнения обязанности по выполнению предписания, срок устранения нарушения согласно предписания до дата. На период внеплановой выездной проверки указанные нарушения требования пожарной безопасности не устранены в полном объеме, в связи с чем, был составлен протокол по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

 Выслушав заведующую МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым – Сербину М.М., лицо составившее протокол об административном правонарушении – главного государственного инспектора по пожарному надзору по Нижнегорскому району фио, исследовав материалы дела, мировой судья пришел к следующему выводу.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику [пожаров](#sub_5002), их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения [пожарной безопасности](#sub_5001) являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре (утвержден [Постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 12 апреля 2012 года N 290) федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору. Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Согласно п.п. «е» п.9 Положения государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ч.1, п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда. Основанием для проведения внеплановой проверки является: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

 Из материалов дела усматривается, что согласно протокола ...номер об административном правонарушении, составлено в отношении должностного лица – МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, установлено, что дата с время до время, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок»» Нижнегорского района Республики Крым, расположенного по адресу: адрес, должностное лицо Сербина М.М., в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 251/1/245 от дата выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: 1) ширина эвакуационных выходов из здания наружу менее 1,2 метра (п.5.2.14 СП 1.13130.2009 «Свод правил системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», ст.4,6 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; 2) ширина лестничных маршей менее 1,35 метра (составляет 120 см) (ст.4,6, 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.5.2.5, п.4.1.1 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»); 3) высота горизонтального участка пути эвакуации с 1 этажа в дверном проеме, менее 2 метров (составляет 198 см) (ст.4,6, 123-ФЗ; п.4.3.4 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»; 4) ширина эвакуационных выходов из групп менее 1,2 метра (составляет 80 см) (п.5.2.14 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»; 5) наружные эвакуационные лестницы со 2 этажа не обеспечены уклоном не более 45 градусов (ст.4,6,123-ФЗ «Тезнический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.5.2.16 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

 При таких обстоятельствах, мировой судья пришел к выводу о том, что выездная плановая проверка МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, проведенная на основании распоряжения главного государственного инспектора по пожарному надзору Нижнегорского района Республики Крым от дата № 339 законно и обоснованно.

 Предписание № 251/1/245 от дата выданное начальником ОНД по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым фио получено на тот момент заведующей Сербиной М.М., что подтверждается ее подписью. Предписание содержит конкретные нормы требований пожарной безопасности, которые необходимо устранить, о проведении внеплановой выездной проверки представитель был извещен надлежащим образом, с актом проверки ознакомлена, копию протокола об административном правонарушении получила. Согласно положений ст.38 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области [пожарной безопасности](#sub_5001) могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всесторонне, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий. Способствующих совершения административных правонарушений.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ в числе иных обстоятельств выяснению по делу об административном правонарушении подлежит виновность лица в совершении административного правонарушения.

Диспозицией ч.13 ст.19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Данная статья предусматривает в качестве объекта посягательства порядок управления в части соблюдения сроков выполнения предписаний органов, осуществляющих государственный пожарный надзор.

Объективная сторона правонарушения выражается в невыполнении в срок законного предписания соответствующего органа (должностных лиц), осуществляющего государственный пожарный надзор на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования. Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Вместе с тем, презумпция невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, является одной из важнейших юридических гарантий (ст. 1.5 КоАП РФ).

Фактические обстоятельства дела подтверждаются: протоколом об административном правонарушении № ...номер от дата, который составлен компетентным лицом в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ, распоряжением органа государственного контроля (надзора) органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от дата № 339; предписанием 251/1/245 об устранении нарушений требований пожарной безопасности от дата, копиями должностной инструкции, уставом МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, выпиской из ЕГРЮЛ.

Вместе с тем, должностным лицом не могло быть исполнено предписание № 251/1/245 от дата по объективным причинам, что подтверждается представленными документами.

Так, согласно выписки из приказа от 28.08.2017 года № 31-лс заведующей МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым, назначена Сербина М.М.

Согласно устава МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, в лице директора, несет персональную ответственность за деятельность Общеобразовательного учреждения, в том числе за выполнение муниципального задания, за нецелевое использование бюджетных средств, за невыполнение обязательств Общеобразовательного учреждения как получателю бюджетных средств, также осуществляет в соответствии с действующим законодательством иные функции и полномочия, вытекающие из целей, предмета и содержания уставной деятельности Общеобразовательного учреждения, что также подтверждается трудовым договором, однако фио на момент выдачи предписания не являлась директором, в связи с чем, суд считает, что протокол об административном правонарушении верно составлено в отношении юридического лица.

Судом установлено, что должностным лицом предприняты все меры по выполнению предписанию, что подтверждается ходатайствами о доведении до сведения Администрации Нижнегорского района по факту устранения нарушений указанных в предписании, однако в полной мере выполнить данные нарушения не представляется возможным.

Указанное выше свидетельствует о том, что должностным лицом МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым– Сербиной М.М. предпринимались и предпринимаются действия не только по устранению предписаний, а и в целом по нарушению правил противопожарной безопасности.

Поскольку на выполнение указанных в предписании противопожарных мероприятий, необходимы значительные денежные средства, которые не выделены на противопожарные мероприятия из бюджета Администрации Нижнегорского района Республики Крым в дата, а запланированы на дата, являющихся распорядителями бюджетных средств, несмотря на предпринятые должностным лицом МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым, Сербиной М.М. меры, связанные с уведомлением органов, осуществляющих организационно-распорядительные функции по финансированию учреждения, о необходимости устранения нарушений, указанных в предписании, не могла умышленно совершить данное административное правонарушение, так как от нее не зависит материальное обеспечение противопожарных мероприятий, поскольку МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес полностью финансируется из бюджета.

Получить денежные средства на противопожарные мероприятия из других источников, директор не может по причине нахождения учреждения на бюджетном финансировании.

При указанных обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу, что должностным лицом МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым, расположенного по адресу: адрес Сербиной М.М. предприняты все зависящие от нее меры для выполнения предписания в установленный срок (своевременно обращалась с соответствующими ходатайствами к распорядителям бюджетных средств), однако денежные средства на данные цели выделены не были и предписание не было исполнено не по ее вине.

Каких-либо доказательств неисполнения или ненадлежащего исполнения юридическим лицом обязанностей, по выполнению предписания органа государственного пожарного надзора по устранению нарушений требований пожарной безопасности, мировому судье представлено не было.

Напротив, указанное должностным лицом предприняло все возможные меры для выполнения вынесенного в их адрес предписания, однако причины его неисполнения связаны с отсутствием у учреждения необходимых денежных средств.

Положение, указанное в ч. 3 ст. 1.5 КоАП РФ, прямо указано, что презумпция невиновности возлагает обязанность доказывать виновность в установленном Кодексом порядке на лиц, уполномоченных возбуждать производство по делам об административных правонарушениях и этот порядок должен ими соблюдаться.

Вина должностного лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, должна быть доказана при рассмотрении дела и установлена вступившим в законную силу постановлением о назначении административного наказания.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6. КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения, предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законном порядка привлечения лица к административной ответственности.

Согласно п.1 ч.1.1 ст. 29.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных ст. 24.5 КОАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст.24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

При таких обстоятельствах, прихожу к выводу, что в бездействии должностного лица МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым Сербиной М.М. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в связи с чем, производство по настоящему делу в отношении нее подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, ст.24.5 КоАП РФ, мировой судья

 ПОСТАНОВИЛ:

 Производство по делу об административном правонарушении в отношении заведующей МБДОУ «Чкаловский детский сад «Теремок» Нижнегорского района Республики Крым Сербиной М. М., привлекаемой к административной ответственности по ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – прекратить на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнегорский районный суд Республики Крым через Мирового судью судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес: ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья /подпись/ Т.В. Тайганская