# Дело № 5-65-408/2019

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

04 декабря 2019года п.Нижнегорский, ул. Победы, д. 20 каб.1

Мировой судья судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым Тайганская Татьяна Викторовна, рассмотрев дело об административном правонарушении, с участием представителя МБОУ «Изобильненская средняя общеобразовательная школа» Нижнегорского района Республики Крым –директора Воловой М.И., поступившее из Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Республике Крым Отделение надзорной деятельности Нижнегорского района, в отношениидолжностного лица

Воловой М. И., паспортные данные ...личные денные работающей директором Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Изобильненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Нижнегорского района Республики Крым, проживающей по адресу:...адрес

о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.5 ч. 13Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Должностное лицо –Волова М.И., являясь директором Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Изобильненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Нижнегорского района Республики Крым, расположенного по адресу: адрес, ...дата с время до время, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории муниципального бюджетного образовательного учреждения «Изобильненская средняя общеобразовательная школа-десткий сад» Нижнегорского района Республики Крым, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 230/1/229 от 16 марта 2018 года выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно:отсутствуют двери на путях эвакуации в коридоре на 2-ом и 3-ом этаже, которые предусмотрены проектным решением и требованием нормативных документов п. 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390; ст.4, ст.6., ст. 151 Закона №123: п.4.2.7, СП 1.13130.2009, за что предусмотрена административная ответственность по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседанииВолова М.И. вину признала и пояснила, что дата при проведении внеплановой выездной проверки МБОУ «Изобильненская школа» было установлено, что не выполнено предписание выданное ...дата номер, а именно: не установлены двери на путях эвакуации в коридоре на 2-ом и 3-ем этажах, предусмотренные проектным решением и требованием нормативных документов, поскольку отсутствуют денежные средства на балансе школы, а школа не является собственником и распорядителем бюджетных средств. Администрацией были направлены ходатайства о выделении дополнительного финансирования на устранение предписания. На данный момент нарушения не устранены.

Выслушав Волову М.И., исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действияхдолжностного лица–Воловой М.И., состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.13 КоАП РФ, исходя из следующего.

Из материалов дела усматривается, что согласно протокола ...номер об административном правонарушении, совершенном должностным лицом от дата установлено, что Волова М.И., являясь директором Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Изобильненскаясредняя общеобразовательная школа-детский сад» Нижнегорского района Республики Крым, расположенная по адресу: адрес, 20 ноября2019 года с время до время, при проведении внеплановой выездной проверки помещений и территории муниципального бюджетного образовательного учреждения «Изобильненская средняя общеобразовательная школа-десткий сад» Нижнегорского района Республики Крым, в установленный срок не выполнила предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятийпо обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара № 230/1/229 от 16 марта 2018 года выданное отделением надзорной деятельности по Нижнегорскому району УНД ГУ МЧС России по Республике Крым, а именно: отсутствуют двери на путях эвакуации в коридоре на 2-ом и 3-ом этаже, которые предусмотрены проектным решением и требованием нормативных документов п. 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390; ст.4, ст.6., ст. 151 Закона №123: п.4.2.7, СП 1.13130.2009, срок устранения нарушения согласно предписания – дата.

Согласно предписания в отношении МБОУ «Изобильненская средняя общеобразовательная школа – детский сад» Нижнегорского района Республики Крым от 16марта дата установлены следующие нарушения:отсутствуют двери на путях эвакуации в коридоре на 2-ом и 3-ом этаже, которые предусмотрены проектным решением и требованием нормативных документов п. 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390; ст.4, ст.6., ст. 151 Закона №123: п.4.2.7, СП 1.13130.2009, срок выполнения до дата, предписание не выполнено дата.

С указанным представлениемознакомлена директор Волова М.И. и составлено в ее присутствии 16марта дата, что подтверждается ее подписью в указанном предписании.

Согласновышеуказанного предписания, выданного на ОНД по Нижнегорскому району УНД МЧС России по Республике Крым установлено, чтоп. 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390; ст.4, ст.6., ст. 151 Закона №123: п.4.2.7, СП 1.13130.2009не выполнены.

Согласно устава МБОУ «Изобильненской средняя общеобразовательная школа-детский сад» Нижнегорского района Республики Крым, в лице директора. Несет персональную ответственность за деятельность Общеобразовательного учреждения, в том числе за выполнение муниципального задания, за нецелевое использование бюджетных средств, за невыполнение обязательств Общеобразовательного учреждения как получателю бюджетных средств, также осуществляет в соответствии с действующим законодательством иные функции и полномочия, вытекающие из целей, предмета и содержания уставной деятельности Общеобразовательного учреждения, что также подтверждается должностной инструкцией директора.

Согласно выписки из приказа от 30.01.2015 года № 40 директором МБОУ «Изобильненская средняя общеобразовательная школа – детский сад» Нижнегорского района Республики Крым назначена Волова М.И.

Из Единого государственного реестра юридических лиц усматривается, что МБОУ «Изобильненская средняя общеобразовательная школа- детский сад» Нижнегорского района Республики Крым, зарегистрирована по адресу: адрес, дата регистрации 05.01.2015 года, директором является Волова М.И.

Судом установлено, что директором Воловой М.И. предпринимались меры по выполнению предписания, что подтверждается ходатайствами о доведении до сведения Управления образования администрации Нижнегорского района по факту устранения нарушений указанных в предписании и необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований, однако данные нарушения не устранены.

Доказательства по делу являются допустимыми последовательными и не противоречивыми.

Согласно частям 1 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения, установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с [частью 13 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=1C0F06F49C0F30072B4A81E7110370FD440300389964A77FCA22AD8170A0EC3B52578BBCCBB6nFh3L) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии со [ст. 38](consultantplus://offline/ref=737392E48CD5EBD4CA453875B138ABCE78A0277A5AF0EE25078A010CF24E03F71AED8823D044BDC1OBmFL) Федерального закона от 21.12.1994 г. N 69 "О пожарной безопасности", ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, руководители федеральных органов исполнительной власти и местного самоуправления, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, а также должностные лица в пределах их компетенции и лица, вустановленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

 Законные предписания (постановления, представления) органов (должностных лиц), осуществляющих государственный надзор (контроль), обусловлены содержанием их полномочий, определенных законодательством РФ.

По смыслу п. 3 ст. 9 Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" при выявлении в результате мероприятия по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном КоАП, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 17 указанного Федерального закона должностные лица, индивидуальные предприниматели, их работники и их представители, исполняющие в установленный срок предписания, постановления органов государственного контроля (надзора) об устранении выявленных нарушений, несут административную ответственность, установленную ч. 1 комментируемой статьи (см. последний абзац п. 4 комментария к ст. 9.2, а также п. 13 комментария к ст. 19.4).

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Судом установлено, что согласно ЕГРЮЛ, МБОУ «Изобильненскаясредняя общеобразовательная школа- детский сад» Нижнегорского района Республики Крым является юридическим лицом, ОГРН 1159102009054, зарегистрирована 05 января 2015 года, согласно п. 71 действуют на основании Устава ЮЛ, директором является Волова М.И.

МБОУ «Изобильненская средняя общеобразовательная школа- детский сад» Нижнегорского района Республики Крым является юридическим лицом, директор Волова М.И. является должностным лицом, и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, владеет, пользуется, распоряжается имуществом на праве оперативного управления. Данное учреждение правомерно привлечено к административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

Проверка исполнения предписания 230/1/229 правомерно проведена дата, поскольку указанным предписанием установлен срок его исполнения до дата.

## Статьи 19.5 ч.13 КоАП РФ, предусматривает наказание за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

У суда не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, все доказательства суд в силу ч. 2 [ст. 26.2 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_26.2_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) признает допустимыми.

Таким образом, обязанность выполнению предписания является безусловной, предписание частично выполнено, однако п. 9,10,12,13,15,17,19 предписание не устранены, также суду не предоставлено того доказательства, что приняты все меры по выполнению предписания, или обратного, данные документы не предоставлены.

Согласно ч. 1 [ст. 1.6 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_1.6_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) лицо, привлекаемое к административной ответственности не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке установленных законом.

В соответствии с ч. 1 [ст. 2.1 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_2.1_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со [ст. 24.1 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_24.1_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4), задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Для признания предписания законным требуется, чтобы оно было выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержало характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определяло характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешало правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Исполнимость предписания является требованием к данному виду ненормативного акта и одним из элементов его законности, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность.

Оценивая в совокупности имеющиеся в материалах дела доказательства, мировой судья признает, что директором МБОУ «Изобильненская средняя общеобразовательная школа- детский сад» Нижнегорского района Республики КрымВоловой М.И., не выполнило предписание № 230/1/229 выданное МЧС России по Нижнегорскому району в срок до 16 марта 2018 года.

Учитывая, что доказательств, подтверждающих принятие должностным лицом всех зависящих от него, достаточных и своевременных мер для устранения нарушений указанных в предписании в полной мере не представлено, предписание выполнено частично, суд считает бездействие директора Воловой М.И. МБОУ «Изобильненская средняя общеобразовательная школа- детский сад» Нижнегорского района Республики Крымобразуют объективную сторону состава административного правонарушения. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих нор и правил, не установлено. В соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами РФ, уполномоченные государственные органы (должностные лица) вправе осуществлять надзорные (контрольные) функции в отношении граждан, должностных лиц органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих коммерческую и некоммерческую деятельность. При этом указанные органы и должностные лица могут выносить обязательные для исполнения предписания (постановления, представления, решения) о прекращении нарушений тех или иных норм закона, устранении негативных последствий, восстановлении первоначального положения, заключении договоров с конкретными условиями и субъектами, о расторжении или изменении договоров и т.д. Граждане, должностные лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны неукоснительно исполнять возложенные на них законом обязанности, связанные со сферой их деятельности, выполнять адресованные им предписания органов государственного надзора и контроля.

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных данной статьей, состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Учитывая вышеизложенные доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу, что действия директора Воловой М.И. МБОУ «Изобильненская средняя общеобразовательная школа- детский сад» Нижнегорского района Республики Крым правильно квалифицированы по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, как  невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Учитывая вышеизложенные доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу, что доказательства по делу являются допустимыми последовательными и не противоречивыми.

В соответствии со ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказаниядолжностному лицу, суд учитывает характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, а также отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.При таких обстоятельствах действия директора Воловой М.И. правильно квалифицированы по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, а также те обстоятельства, что должностное лицо ненадлежащим образом выполнило свои должностные обязанности, не приняв зависящие от нее достаточные и своевременные меры, обязано выполнять данные требования, что выполнено полностью не было, суд пришел к выводу о необходимости назначить ей административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе санкции ст. 19.5 ч.13 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

...Волову М.И. признать виновной всовершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 13ст. 19.5Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,и назначить ей административное наказание в виде штрафа в сумме 5 000,00 (пятьтысяч рублей) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: ...реквизиты

Квитанцию об уплате штрафа предоставить в мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым по адресу: Республика Крым, п. Нижнегорский, ул. Победы, д. 20.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления вНижнегорский районный суд Республики Крым через Мировой суд судебного участка № 65 Нижнегорского судебного района (Нижнегорский муниципальный район) Республики Крым (адрес:ул. Победы, д. 20, п. Нижнегорский, Республика Крым).

Мировой судья /подпись/ Тайганская Т.В.