Дело № 5-66-4/2021

**Постановление**

**по делу об административном правонарушении**

20 января 2021 года пгт. Первомайское

Мировой судья судебного участка № 66 Первомайского судебного района (Первомайского муниципального района) Республики Крым Йова Е.В., в зале судебного заседания судебного участка № 66 Первомайского судебного района, расположенного по адресу: Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Кооперативная, 6, 296300, рассмотрев материалы дела, поступившего из Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым в отношении **Коваленко А.Л.,** ПЕРСОНАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о привлечении к административной ответственности по ч. 25 ст.19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Коваленко А.Л. не выполнил предписание государственного инспектора в Первомайском, Раздольненском, Красноперекопском районах, г. Красноперекопске и г. Армянске Республики Крым по использованию и охране земель ФИО1 об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № … к акту проверки № … от ДАТА, а именно: в срок до 07.11.2020 года не принял меры для устранения выявленного нарушения земельного законодательства, не прекратил использовать часть земельного участка, который занял самовольно, общей площадью 1952,56 кв. м, расположенный по адресу: АДРЕС, принадлежащий муниципальному образованию - Первомайское сельское поселение Первомайского района Республики Крым, который использует для размещения хозяйственных построек, загона для содержания домашней птицы, выращивания плодовых деревьев, размещения огорода, без наличия предусмотренных законодательством прав на указанный участок, не зарегистрировал право собственности на него, не оформил договор аренды земельного участка, не принял иных мер, не противоречащих законодательству РФ.

В судебном заседании Коваленко А.Л., после разъяснения прав лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.1 КоАП РФ, а также положений ст. 51 Конституции РФ, отводов не заявлял, вину признал частично, пояснив, что в 2017 году унаследовал от родителей дом по адресу: АДРЕС. С этого времени стал интересоваться оформлением земли по данному адресу, однако ему в различных инстанциях поясняли, что пока это сделать нельзя, поскольку не утвержден генплан. После того, как инспектор ФИО1 провел проверку соблюдения земельного законодательства, и им было получено предписание № … от ДАТА, он сразу обратился к кадастровому инженеру для проведения соответствующих работ с целью оформления земельного участка. Однако данная процедура очень длительная, зависит от различных инстанций. 03.11.2020 года он обратился к государственному инспектору ФИО1 с ходатайством о продлении срока исполнения предписания на 2 месяца, однако ему было отказано. Считает, что предписание было не исполнено в установленный срок по независящим от него причинам.

Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля государственный инспектор в Первомайском, Раздольненском, Красноперекопском районах, г. Красноперекопске и г. Армянске Республики Крым по использованию и охране земель ФИО1 показал, что Коваленко А.Л. не принял все возможные меры для выполнения предписания в установленный срок, в частности он имел возможность убрать ограждение данного участка, что свидетельствовало бы о его освобождении. Кроме того, Коваленко А.Л. получил в собственность земельный участок площадью 1500 м. кв., в то время, как занимал участок площадью 1952,56 м. кв., то есть вопрос относительно земельного участка площадью 452,56 м. кв. Коваленко А.Л. не решен, данный земельный участок продолжает использоваться Коваленко А.Л. без законных оснований.

Допрошенная в судебном заседании в качестве свидетеля ФИО2 показала, что вопросом оформления земельного участка они интересовались неоднократно, однако его оформить не было возможности по независящим от них причинам. После получения предписания № … от ДАТА они с супругом Коваленко А.Л. сразу занялись вопросом оформления земельного участка, обратились к кадастровому инженеру, произвели оплаты за проведение кадастровых работ, однако все необходимые для оформления земельного участка действия зависят от различных инстанций. 03.11.2020 года они обратились к государственному инспектору ФИО1 с ходатайством о продлении срока исполнения предписания на 2 месяца, однако им было отказано. Считает, что предписание было не исполнено в установленный срок по независящим от них причинам. В настоящее время ими оформлено право собственности на земельный участок площадью 1500 м. кв., поскольку земельный участок большей площадью им не может быть передан в собственность бесплатно в соответствии с действующим законодательством. Земельный участок площадью 452,56 м. кв. не оформлен и не находится у них в пользовании на иных законных основаниях. Однако они планируют предпринять меры для освобождения данного земельного участка.

Заслушав пояснения Коваленко А.Л., допросив свидетелей - инспектора ФИО1 и ФИО2, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

В силу статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV Земельного кодекса Российской Федерации, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации и удостоверяются в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

На основании Распоряжения заместителя председателя Госкомрегистра от ДАТА № … проведена проверка соблюдения Коваленко А.Л. требований земельного законодательства Российской Федерации, относительно использования земельного участка, расположенного по адресу: АДРЕС.

В результате проверки установлено нарушение требований статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, выразившееся в самовольном занятии земельного участка, не имея предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанную часть земельного участка. Результаты проверки зафиксированы в акте проверки № … от ДАТА.

Коваленко А.Л. выдано предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации № … к акту проверки № … от ДАТА, с установлением сроком исполнения до 07.11.2020 года. Коваленко А.Л. предписано устранить нарушение путем прекращения использования земельного участка, путем регистрации права собственности на земельный участок, надлежащим оформлением договора аренды земельного участка или иными способами, не противоречащими законодательству РФ.

03.11.2020 года от Коваленко А.Л. в адрес госинспектора ФИО1 поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания № … от ДАТА на 2 месяца в связи с тем, что Первомайским сельским поселением еще не сформирован земельный участок по адресу: АДРЕС, данный земельный участок не передан в его собственность. Все материалы по оформлению земельного участка находятся в Госкомрегистре, но решение о регистрации права собственности на земельный участок не принято.

Определением государственного инспектора в Первомайском, Раздольненском, Красноперекопском районах, г. Красноперекопске и г. Армянске Республики Крым по использованию и охране земель ФИО1 от 06.11.2020 года в удовлетворении ходатайства Коваленко А.Л. было отказано на том основании, что для выполнения требований предписания было достаточно времени, доводы для продления срока его исполнения не обоснованы. Копия определения получена Коваленко А.Л. по почте. Определение Коваленко А.Л. обжаловано не было, возможности его обжаловать он лишен не был.

На основании распоряжения заместителя председателя Госкомрегистра Республики Крым о проведении внеплановой, выездной проверки физического лица от ДАТА № …, 01.12.2020 года проведена проверка исполнения предписания № … к акту проверки № … от ДАТА, срок которого истек 07.11.2020 года.

Распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки от ДАТА № … и извещение о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и возможном составлении протокола об административном правонарушении от 12.11.2020 года получены Коваленко А.Л. лично 14.11.2020 года.

Проверкой исполнения предписания № … к акту проверки № … от ДАТА, установлено, что предписание не выполнено. Коваленко А.Л. продолжает использовать в личных целях часть земельного участка площадью 1952,56 кв. м, расположенного по адресу: АДРЕС, без наличия правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса РФ, о чем составлен акт проверки № … от ДАТА, который направлен в адрес Коваленко А.Л. 02.12.2020 года, получен им 04.12.2020 года.

В результате проверки 14.12.2020 года инспектором Госкомрегистра ФИО1 составлен протокол об административном правонарушении в отношении Коваленко А.Л. по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ. О месте и времени составления протокола об административном правонарушении Коваленко А.Л. извещен надлежаще, уведомление о составлении протокола от 01.12.2020 года направлено в его адрес по почте, получено им 04.12.2020 года. На составление протокола об административном правонарушении Коваленко А.Л. не явился, о причинах неявки инспектора не уведомил, ходатайства о переносе дня составления протокола в связи с невозможностью явки не заявлял, не был лишен возможности явиться, изложить свою позицию и возражения, что сам Коваленко А.Л. не оспаривал в судебном заседании. Копия протокола об административном правонарушении была направлена в адрес Коваленко А.Л., получена им 17.12.2020 года, что сам Коваленко А.Л. также не оспаривает.

Таким образом, доказательств, свидетельствующих о принятии исчерпывающих мер и объективной невозможности устранить нарушения требований земельного законодательства, либо возникновения непреодолимых препятствий для устранения нарушений, в установленный в предписании срок Коваленко А.Л. не представлено.

В ходе судебного разбирательства также установлено, что Постановлением председателя Первомайского сельского совета – главы администрации Первомайского сельского поселения Первомайского района РК № … от ДАТА утверждена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории Первомайское сельское поселение, АДРЕС, площадью 1500 м. кв., предварительно согласовано предоставление земельного участка в собственность Коваленко А.Л. Согласно выписки из ЕГРН от 17.12.2020 года, за Коваленко А.Л. зарегистрировано право собственности на земельный участок по адресу: АДРЕС, площадью 1500 м2.

Однако, Коваленко А.Л. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства. Как установлено в судебном заседании, Коваленко А.Л. имел возможность исполнить требование предписания, кроме прочего, путем освобождения земельного участка, демонтировав ограждение по периметру земельного участка, что им сделано не было. Кроме того, вопрос относительно земельного участка площадью 452,56 м. кв. Коваленко А.Л. не решен, данный земельный участок продолжает использоваться Коваленко А.Л. без законных оснований.

Частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Суд, выслушав Коваленко А.Л., допросив свидетелей, исследовав представленные письменные доказательства: протокол об административном правонарушении от 14.12.2020 года; уведомление о составлении протокола об административном правонарушении от 01.12.2020 года; акт проверки органом государственного надзора № … от 01.12.2020 года; фототаблицу приложение к акту проверки; извещение о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и возможном составлении протокола об административном правонарушении от 12.11.2020 года; распоряжение № … от ДАТА о проведении внеплановой, выездной проверки физического лица; предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации от 07.08.2020 года; акт проверки органом государственного надзора № … от ДАТА; фототаблицу к акту проверки № … от ДАТА; схематический чертеж (обмер) земельных участков; информацию администрации Первомайского сельского поселения Первомайского района РК от 11.01.2021 года о принадлежности земельного участка; выписку из ЕГРН от 17.12.2020 года; копию постановления Первомайского сельского поселения Первомайского района РК № … от ДАТА со схемой расположения земельного участка на кадастровом плане территории; договор № … от ДАТА на оказание услуг и акт о приемке выполненных работ от 10.09.2020 года; договор № … от ДАТА на оказание услуг и акт о приемке выполненных работ от 30.09.2020 года, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины Коваленко А.Л. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст. 19.5 КоАП РФ. Заявлений и ходатайств об истребовании каких-либо дополнительных доказательств от Коваленко А.Л. не поступало.

Смягчающих либо отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

При назначении административного наказания Коваленко А.Л. мировой судья учитывает характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

При определении размера штрафа, с учётом положений ч.ч. 2.2, 2.3. ст. 4.1. КоАП РФ мировой судья принимает во внимание исключительные обстоятельства, связанные с характером совершенного административного правонарушения, - мировой судья принимает во внимание то обстоятельство, что не устранение требований предписания в установленный срок не повлекло за собой причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, совершено впервые, Коваленко А.Л. предпринимались меры для выполнения требований предписания, получения в собственность земельного участка, на момент рассмотрения дела им на праве собственности принадлежит земельный участок площадью 1500 м.кв. Также мировой судья принимает во внимание исключительные обстоятельства, связанные с личностью, имущественным положением Коваленко А.Л., который является пенсионером, не работает. С учетом установленного суд полагает возможным назначить Коваленко А.Л. административный штраф в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

Обстоятельств, при которых возможно освобождение от административной ответственности по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

Руководствуясь ч.2.2. ст. 4.1, ч.25 ст.19.5, ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать **Коваленко А.Л.** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа с учётом положений ч.ч. 2.2, 2.3. ст. 4.1. КоАП РФ, в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: ...

Разъяснить, что в соответствии со ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

Неуплата административного штрафа в указанные сроки влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

В соответствии со ст.32.7 КоАП РФ, течение срока лишения специального права начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права. В течение трех рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права лицо, лишенное специального права, должно сдать документы, предусмотренные частями 1-3 статьи 32.6 настоящего Кодекса, в орган, исполняющий этот вид административного наказания (в случае, если документы, указанные в части 1 статьи 32.6 настоящего Кодекса, ранее не были изъяты в соответствии с частью третьей статьи 27.10 настоящего Кодекса), а в случае утраты указанных документов - заявить об этом в указанный орган в тот же срок. В случае уклонения лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов, срок лишения специального права прерывается. Течение срока лишения специального права начинается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов, а равно получения органом, исполняющим этот вид административного наказания, заявления лица об утрате указанных документов. Постановление может быть обжаловано в Первомайский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня его вручения или получения копии постановления, через судебный участок № 66 Первомайского судебного района Республики Крым.

Мировой судья