Дело № 5-66-92/2021

УИД 91MS0066-01-2021-000263-93

**Постановление**

**по делу об административном правонарушении**

27 мая 2021 года пгт. Первомайское

Мировой судья судебного участка № 66 Первомайского судебного района (Первомайского муниципального района) Республики Крым Йова Е.В., в зале судебного заседания судебного участка № 66 Первомайского судебного района, расположенного по адресу: Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Кооперативная, 6, 296300, рассмотрев материалы дела, поступившего из Отделения надзорной деятельности по Первомайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым в отношении **Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Калининская школа Первомайского района Республики Крым»,** юридический адрес: Республика Крым, Первомайский район, с. Калинино, ул. Ленина, д. 1-А, ОГРН 1159102018657, ИНН 9106002621, КПП 910601001,

о привлечении к административной ответственности по ч. 13 ст.19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

29 марта 2020 года в 11 часов 10 минут главным государственным инспектором Первомайского района по пожарному надзору (начальником отделения надзорной деятельности по Первомайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым) ФИО1 установлено, что муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Калининская школа Первомайского района Республики Крым» (далее – МБОУ «Калининская школа»), расположенным по адресу: Республика Крым, Первомайский район, с. Калинино, ул. Ленина, д. 1-А, в установленный срок – до 01.03.2021 года, не выполнено предписание по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности № … от 20.02.2020 года, чем нарушены требования ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 года № 69-ФЗ.

В судебном заседании законный представитель юридического лица – директор Сидоренко В.М., после разъяснения ему прав лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.1 КоАП РФ, а также положений ст. 51 Конституции РФ, отводов не заявлял, вину признал, пояснил в соответствии с имеющимися в протоколе его письменными объяснениями, что в связи с предстоящим в 2022 году капитальным ремонтом школы, в смете предусмотрены работы по устранению всех указанных нарушений, средства на устранение нарушений пожарной безопасности не выделялись.

Допрошенный в судебном заседании главный государственный инспектор Первомайского района по пожарному надзору (начальник отделения надзорной деятельности по Первомайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым) ФИО1 поддержал доводы нарушений, изложенных в протоколе, показал, что школой не предприняты все возможные меры для устранения нарушений пожарной безопасности, хотя из перечисленных в предписании нарушений часть можно было выполнить без значительных денежных средств силами школы.

Заслушав пояснения законного представителя юридического лица – директора Сидоренко В.М., допросив инспектора ФИО1, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 37 ФЗ «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 года № 69-ФЗ, руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Статья 38 ФЗ «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 года № 69-ФЗ гласит, что ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

На основании распоряжения главного государственного инспектора по пожарному надзору по Первомайскому району о проведении плановых проверок юридических лиц на 2020 год № … от 30.01.2020 года, проведена плановая выездная проверка в отношении МБОУ «Калининская школа», расположенного по адресу: Республика Крым, Первомайский район, с. Калинино, ул. Ленина, д. 1-А, относительно соблюдения обязательных требований пожарной безопасности.

В результате проверки выявлены нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами предусмотренных: Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»; Федеральным законом от 22.07.2008 года № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В отношении МБОУ «Калининская школа» вынесено предписание по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности № … от 20.02.2020 года, с установлением сроком исполнения до 01.03.2021 года. Предписание для исполнения получено законным представителем МБОУ «Калининская школа» - директором Сидоренко В.М. 20.02.2020 года.

На основании распоряжения главного государственного инспектора по пожарному надзору по Первомайскому району проведения плановых проверок юридических лиц на 2021 год № … от 01.03.2021 года, а также внеплановой проверки, согласованной с Прокуратурой Первомайского района 17.03.2020 года, 29.03.2021 года проведена проверка исполнения предписания от 20.02.2020 года № …, срок которого истек 01.03.2021 года.

Проверкой исполнения предписания № … от 20.02.2020 года установлено, что предписание выполнено частично, о чем составлен акт проверки № … от 31.03.2021 года, который законным представителем юридического лица – директором Сидоренко В.М. 31.03.2021 года получен лично.

Из акта проверки следует, что пункты 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9 Предписания выполнены не были, а именно:

п.1 – не проведен монтаж и наладка средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в здании школы и котельной (п. 54 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

п. 2 – знаки пожарной безопасности, обозначающие, в том числе, пути эвакуации и эвакуационные выходы, места разрешения аварийно-спасательных устройств и снаряжения, стоянки мобильных средств пожаротушения, не соответствуют нормам и требованиям (п. 36, 37 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

п. 3 – не обеспечены огнезащитная обработка деревянных и металлических конструкций кровли и наличие технической документации изготовителя средств огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ (п. 13 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

п. 5 – отсутствует информация по эксплуатации огнетушителей в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты (п. 60 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

п. 7 – допущена эксплуатация дверей на эвакуационных выходах из помещений из основного здания шириной менее 1,2 метра при числе эвакуирующихся более 15 человек (СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утв. Приказом МЧС России от 25.03.2009 года № 171, редакция от 09.12.2010 года);

п. 8 – не обеспечено проведение работ по заделке негорючими материалами образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград электрическими проводами, кабелями (в помещении коридора на первом и втором этажах), а также прокладка проводов через деревянные конструкции (п. 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

п. 9 – не обеспечено наличие документации, подтверждающей пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных материалов дверей выхода на чердак, а также допущено не соответствие нормам и требованиям эксплуатация люка (ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018 года) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Частью 13 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Факт невыполнения в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования, подтверждается собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении № … от 30.03.2021 года; копей приказа о назначении Сидоренко В.М. на должность директора МБОУ «Калининская школа» № … от ДАТА; копией должностной инструкции директора школы от ДАТА; копией предписания по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности № … от 20.02.2020 года; копией акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № … от 20.02.2020 года; копией предписания по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности № … от 31.03.2021 года; копией акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № … от 30.03.2021 года с фототаблицей; копией плана финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 09.01.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 27.01.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 24.03.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 16.06.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 17.07.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 12.08.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 24.09.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 20.10.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 02.12.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 22.12.2020 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год № … от 29.12.2020 года; копией плана финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год № … от 11.01.2021 года; копией дополнения № … к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год № … от 18.02.2021 года.

Заявлений и ходатайств об истребовании каких-либо дополнительных доказательств от законного представителя юридического лица – директора Сидоренко В.М. не поступало.

На основании установленного мировой судья приходит к выводу о доказанности вины МБОУ «Калининская школа» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ как невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования.

Доводы директора школы Сидоренко В.М. о том, что на 2022 год запланирован капитальный ремонт школы, в смете предусмотрены работы по устранению всех указанных нарушений, не могут служить основанием для освобождения юридического лица от административной ответственности.

С письменным мотивированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания в орган, его вынесший, директор учреждения не обращался, такой возможности лишен не был.

Директором школы предоставлены заявки на имя Отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района РК о выделении денежных средств для устранения нарушений требований пожарной безопасности в период 2014-2021 годы. Однако ответы на данные запросы директором не предоставлены. Согласно предоставленных начальником Отдела образования ответов на заявки школы за 2020 год, для включения расходов на дополнительное финансирование на 2020 год мероприятий по устранению нарушений в сфере пожарной безопасности, директору рекомендовано предоставить предварительные расчеты расходов с обоснованием начально-максимальной цены определенным методом. Однако требуемые расчеты Отделу образования предоставлены не были, о невозможности их предоставления по объективным причинам директором в адрес Отдела образования не сообщалось, что было установлено в судебном заседании, директором не опровергается.

Кроме того, в направленных школой в адрес Отдела образования заявках не указаны все нарушения пожарной безопасности, указанные в предписании, на которые необходимо выделить дополнительное финансирование. Не охваченные заявками нарушения пожарной безопасности силами школы также выполнены не были.

Наличие в школе персонала, который прошел обучение по программе «Руководители добровольных пожарных дружин», не свидетельствует о возможности не исполнения требований предписания.

Таким образом, школой не предприняты все возможные и необходимые меры для выполнения требований предписания.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, приводит к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке. Поскольку предписание № … от 20.02.2020 года было вынесено уполномоченным лицом - главным государственным инспектором Первомайского района по пожарному надзору (начальником отделения надзорной деятельности по Первомайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым) ФИО1, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, нарушения, указанные в предписании, в установленный срок не выполнены МБОУ «Калининская школа», оснований ставить под сомнение его законность, не усматривается.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

При определении вида и размера наказания, исходя из положений ст.4.1 КоАП РФ, судьей учитываются характер совершенного административного правонарушения, установленные в ходе рассмотрения дела обстоятельства его совершения, отсутствие смягчающих и отягчающих обстоятельств. С учетом установленного мировой судья считает необходимым назначить МБОУ «Калининская школа» административное наказание, предусмотренное санкцией данной статьи, в виде минимального размера штрафа.

Обстоятельств, при которых возможно освобождение от административной ответственности по делу не имеется. Срок давности привлечения к административной ответственности по настоящему делу не истек.

Руководствуясь ч. 13 ст. 19.5, ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать **Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Калининская школа Первомайского района Республики Крым»** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 90000 (девяносто тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01193 01 0005 140, ОКТМО 35635000, УИН 0.

Разъяснить, что в соответствии со ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

Неуплата административного штрафа в указанные сроки влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Постановление может быть обжаловано в Первомайский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня его вручения или получения копии постановления, через мирового судью судебного участка № 66 Первомайского судебного района Республики Крым.

Мировой судья