Дело № 5-66-138/2023

УИД 91MS0066-01-2023-000730-82

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**по делу об административном правонарушении**

07 августа 2023 года пгт. Первомайское

Мировой судья судебного участка № 66 Первомайского судебного района (Первомайский муниципальный район) Республики Крым Йова Е.В., в помещении судебного участка № 66, расположенного по адресу: Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Кооперативная, 6, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, поступившего из Отделения надзорной деятельности по Первомайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по Республике Крым, в отношении **юридического лица – НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ** (далее – НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ), (ОРГН …, ИНН …, КПП …), юридический адрес: АДРЕС,

о привлечении к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ,

**установил:**

НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ в установленный срок – до 11.05.2023 года не выполнены пункты 1, 2, 3, 4, 6 предписания Отделения надзорной деятельности по Первомайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по Республике Крым по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности № …, выданного 02.11.2022 года.

В судебном заседании уполномоченный представитель юридического лица – юрисконсульт ФИО1 вину в неисполнении предписания признал, однако пояснил, что в настоящее время ведется процедура надлежащего оформления подвального помещения, в котором, по документам находится защитное сооружение гражданской обороны – противорадиационное укрытие № ... Фактически данный объект не может быть противорадиационным укрытием, поскольку не соответствует требованиям законодательства. Чтобы привести его в надлежащее состояние, необходимо определить его правовой статус, чтобы в дальнейшем делать заявки в Минздрав для выполнения требований законодательства, и, в частности, требований предписания МЧС. Таким образом, требования предписания в установленный срок выполнены быть не могли по объективным причинам. В Минздрав РК с заявкой о выделении денежных средств для выполнения требований предписания обращались в устном порядке, предоставить соответствующее подтверждение возможности нет. При этом предписание в установленный срок обжаловано не было, с ходатайством о продлении срока исполнения предписания по объективным причинам, учреждение не обращалось. Предписание получено своевременно, о сроках его исполнения было известно.

Исследовав материалы дела, выслушав объяснения представителя юридического лица, прихожу к выводу о наличии вины НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Диспозиция части 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, что влечет предусмотренную указанной статьей административную ответственность.

Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ предусмотрено, что организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организация и осуществление федерального государственного надзора в области гражданской обороны регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (часть 3 статьи 13.1 Федерального закона № 28-ФЗ).

Согласно п. 7 ч. 2 ст. 56 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе, выездной проверки, порядок проведения которой регламентирован ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

Пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.

Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 утверждено Положение о гражданской обороне в Российской Федерации (далее – Положение № 804), пунктом 3 которого предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 1007 утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны (далее – Положение № 1007), пунктом 4 которого установлено, что органом, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации (далее соответственно - органы, осуществляющие федеральный государственный надзор, территориальные органы).

Подпунктом «г» пункта 78 Положения № 1007 установлено, что в рамках осуществления федерального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе, выездная проверка.

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 утверждено Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Положение № 868), пунктом 1 которого установлено, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Согласно пп. 4 п. 8 Положения № 868 МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет, в том числе, государственный надзор за выполнением организациями установленных требований по гражданской обороне и пожарной безопасности (за исключением федерального государственного пожарного надзора в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения), а также по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий; методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области; организационное и методическое руководство накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; методическое руководство созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны, организацией радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также контроль в этой области.

Из указанных норм следует, что должностные лица МЧС России имеют право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона № 28-ФЗ, неисполнение должностными лицами и гражданами РФ обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 года N 583 утверждены и введены в действие Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (зарегистрировано в Минюсте России 25.03.2003 N 4317). Требования настоящих Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ, ПРУ и укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

Мировым судьей установлено, что на основании решения № … от 18.10.2022 года государственного инспектора по пожарному надзору по Первомайскому району, проведена внеплановая выездная проверка помещений противорадиационного укрытия ПРУ …, расположенного по адресу: АДРЕС, относительно выполнений требований гражданской обороны.

В результате проверки выявлены нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

В отношении НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, расположенного по адресу: АДРЕС, 02.11.2022 года выдано предписание по устранению нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны № …, со сроком исполнения до 11.05.2023 года. Предписание для исполнения получено НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ 02.11.2022 года.

На основании решения начальника отделения надзорной деятельности по Первомайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО2 № … от 13.06.2023 года, в период времени с 21.06.2023 года по 27.06.2023 года проведена выездная проверка в отношении защитного сооружения гражданской обороны – противорадиационного укрытия – …, расположенного по адресу: АДРЕС, относительно соблюдения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Согласно акту внеплановой выездной проверки № … от 27.06.2023 г., проверкой исполнения предписания № … установлено, что предписание выполнено частично, пункты 1, 2, 3, 4, 6 Предписания не выполнены, а именно:

п. 1 - не созданы в целях гражданской обороны запасы продовольственных средств, что включает в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты (п. 3 ПП РФ № 379);

п. 2 - не созданы, в целях гражданской обороны, запасы средств, которые включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие (п. 3 ПП РФ № 379);

п. 3 - не разработаны и не проведены мероприятия по восстановлению герметизации и гидроизоляции всего сооружения (п. 3.2.1 Правил);

п. 4 - не оборудованы основные помещения укрытия местами для лежания согласно нормам, исходя из возможного количества укрываемых (п. 6.1.4 СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны»);

п. 6 - не проведена оценка и не укомплектовано средствами индивидуальной защиты защитное сооружение (п. 6.1.1 Правил).

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Вина НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях подтверждается: протоколом об административном правонарушении № … от 29.06.2023 года; копией решения о проведении внеплановой выездной проверки от 13.06.2023 года № …; копией предписания № … по установлению нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны; копией Акта проверки № … от 27.06.2023 года; копией инвентаризационной ведомости противорадиационных укрытий гражданской обороны, находящихся на территории Республики Крым; копией паспорта убежища (противорадиационного укрытия) № …; копией журнала учета защитных сооружений гражданской обороны Первомайского района Республики Крым; копией ответа ДОЛЖНОСТЬ НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ № … от 25.04.2023 года; копией протокола заседания Комиссии НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ1 по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности № … от 07.06.2019 года; копией постановления мирового судьи судебного участка № 66 от 18.01.2022 года о привлечении НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Не доверять представленным письменным доказательствам оснований не имеется, поскольку они составлены уполномоченным должностным лицом в соответствии с требованиями КоАП РФ в пределах его компетенции. Указанные доказательства являются допустимыми, достоверными, а в своей совокупности – достаточными доказательствами, собранными в соответствии с правилами статей 26.2, 26.11 КоАП РФ.

Порядок проведения проверки и составления протокола об административном правонарушении не нарушен.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.19.5 КоАП РФ, судья должен выяснять законность вынесенного предписания, имея в виду, что оно должно быть выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержать характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, но не определять характер необходимых действий, которые должны быть совершены для его выполнения, а также не разрешать правовые споры, подменяя собой судебные органы.

Таким образом, предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Предписание вынесено уполномоченным лицом – начальником отделения надзорной деятельности по Первомайскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО2, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке вышеуказанное предписание НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ не обжаловалось, не признавалось судом незаконным и не отменено, в связи с чем суд считает его законным, обоснованным и подлежащим исполнению.

Достаточных доказательств, подтверждающих, что НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ предпринимались все возможные меры для недопущения нарушения требований законодательства и исполнения предписания, или отсутствие у него возможности для выполнения требований законодательства и предписания, при рассмотрении дела суду не представлено.

Действия юридического лица – НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ суд квалифицирует по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, как невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

В силу положений части 1 статьи 2.10 КоАП РФ, юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении административного наказания юридическому лицу НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ учитывается характер совершённого административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно п.1 п.4.5 КоАП РФ срок привлечения вышеуказанного лица к административной ответственности не истёк. Оснований для прекращения производства по данному делу не установлено.

При назначении административного наказания оснований применения положений ст. 4.1.1, 4.1.2, 2.9 КоАП РФ не имеется.

Принимая во внимание вышеизложенное, суд считает, что назначение наказания в виде минимального размера штрафа, предусмотренного санкцией статьи, будет являться достаточным для достижения целей, предусмотренных ст.1.2 КоАП РФ и предупреждения совершения НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ аналогичных правонарушений в будущем.

Руководствуясь ст.ст. 3.1, 3.5, ч. 1 ст. 19.5, 29.9-29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

Признатьюридическое лицо – **НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для уплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК: 828 1 16 01193 01 0005 140, ОКТМО: 35635000, УИН 0410760300665001382319117.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

Неуплата административного штрафа в указанные сроки влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Постановление может быть обжаловано в Первомайский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня его вручения или получения копии постановления, через мирового судью судебного участка № 66 Первомайского судебного района Республики Крым или непосредственно в Первомайский районный суд Республики Крым.

Мировой судья