Копия

Дело № 5-67-60/2021

Уникальный идентификатор дела 91MS0067-01-2021-000204-23

**Постановление**

**по делу об административном правонарушении**

17 мая 2021 года пгт. Первомайское

Мировой судья судебного участка № 66 Первомайского судебного района (Первомайского муниципального района) Республики Крым Йова Е.В., исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 67 Первомайского судебного района (Первомайского муниципального района) Республики Крым, в зале судебного заседания судебного участка № 67 Первомайского судебного района, расположенного по адресу: Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Кооперативная, д. 6, 296300, рассмотрев материалы дела, поступившего из Отделения надзорной деятельности по Первомайскому районуУправления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым о привлечении к административной ответственности**Отдел образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым** (юридический адрес: Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Советская, д. 8)

о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

Отдел образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым нарушил требования Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 582, Распоряжение Госимущества Российской Федерации от 15.06.1994 года № 1513-р, что было выявлено 18 февраля 2021 года в 11 часов 00 минут, в ходе проведения должностным лицом Отделения надзорной деятельности по Первомайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым плановой выездной проверки помещения противорадиационного укрытия № 151001-91, расположенного в помещении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Первомайская школа №1 Первомайского района Республики Крым» по адресу: 296000, Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Школьная, д. 7.

 Нарушение выразилось в том, что Отделом образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым:

1. Не заключен договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, в нарушение п. 2 Распоряжения Госимущества Российской Федерации от 15.06.1994 года № 1513-р; п. 2 приложение № 2 к Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 года № 359.

2. Не назначено должностное лицо, ответственное за содержание защитного сооружения гражданской обороны № 151001-91. Не разработаны распорядительные документы, определяющие права, обязанности и порядок работы должностного лица, ответственного за содержание защитного сооружения гражданской обороны № 151001-91, в нарушение пункта 1.3 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

3. Не создано звено по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны №  151001-91. Не разработаны распорядительные документы о создании звена по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны 151001-91. Не разработаны распорядительные документы, определяющие права, обязанности и порядок работы звена по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны 151001-91, в нарушение пункта 1.4 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

4. Не укомплектовано звено по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны №  151001-91 средствами индивидуальной защиты, приборами радиационно-химического наблюдения, связью, медицинского имущества, в нарушение пункта 1.5 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

5. Не спланировано и неорганизованно выполнение мероприятий гражданской обороны по обеспечению сохранности и готовности защитного сооружения гражданской обороны №  151001-91 к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования, в нарушение пункта 1.7 пункт 1.8 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

 6. Допускается в защитном сооружения гражданской обороны №  151001-91 нарушение герметизации и гидроизоляция помещений, в нарушение пункта 3.2.1 и пункта 3.2.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

 7. Отсутствуют при входе в защитное сооружение гражданской обороны №  151001-91 защитно-герметические и герметические двери, в нарушение пункта 3.2.1 и пункта 3.2.5 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

 8. Допускается в помещениях защитного сооружения гражданской обороны №  151001-91 оштукатуривание потолков и стен, в нарушение пункта 3.2.8 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

 9. Не произведено затирание в помещениях защитного сооружения гражданской обороны № 151001-91 поверхности стен цементным раствором и не окрашено масляной краской светлых тонов с матовой поверхностью, в нарушение пункта 3.2.9 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

10. Содержится в не исправном состоянии и не готово к использованию по назначению инженерно-техническое оборудование защитного сооружения гражданской обороны № 151001-91, в нарушение пункта 3.2.1 и пункт 3.2.11 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

11. Отсутствуют в защитном сооружении гражданской обороны № 151001-91 аварийные безнапорные ёмкости для питьевой воды, в нарушение пункта 3.2.21 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

12. Отсутствуют в защитном сооружении гражданской обороны № 151001-91 аварийные резервуары для сбора фекалий, в нарушение пункта 3.2.23 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

13. Отсутствуют в защитном сооружении гражданской обороны № 151001-91 напорные ёмкости аварийного запаса питьевой воды, в которых должен обеспечиваться поток воды с полным обменом её в течение двух суток, в нарушение пункта 3.2.20 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

14. Не соответствует требованиям документация защитного сооружения гражданской обороны № 151001-9, в нарушение пункта 3.6 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583: 1. Паспорт ЗС ГО с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений. 2. Журнал оценки технического состояния ЗС ГО. 3. Сигналы оповещения гражданской обороны. 4. План перевода ЗС ГО на режим приема укрываемых. 5. План ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации. 6. Планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств. 7. Список личного состава группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО. 8. Эксплуатационная Схема систем вентиляции ЗС ГО. 9. Эксплуатационная схема водоснабжения и канализации ЗС ГО. 10. Эксплутационная схема электроснабжение ЗС ГО. 11. Инструкции по использованию средств индивидуальной защиты. 12. Инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами. 13. Инструкция по обслуживанию ДЭС. 14. Инструкция о мерах пожарной безопасности. 15. Правила поведения укрываемых в ЗС ГО. 16. Журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище (ПРУ). 17. Журнал учёта обращений укрываемых за медицинской помощью. 18. Журнал учёта работы ДЭС. 19. Журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования. 20. Схема эвакуации укрываемых из очага поражения. 21. Список телефонов;

15. Отсутствуют нары для размещения укрываемых в защитном сооружения гражданской обороны, в нарушение пункта 6.4.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

16. Не соответствует требованиям правил эксплуатации защитных сооружениях гражданской обороны № 151001-91 окраска элементов инженерных систем.Элементы инженерных систем внутри ЗС ГО должны быть окрашены в разные цвета: в белый - воздухозаборные трубы режима чистой вентиляции и воздуховоды внутри помещений для укрываемых; в жёлтый - воздухозаборные трубы режима фильтровентиляции (до фильтров-поглотителей), ёмкости хранения горюче-смазочных материалов для ДЭС; в красный - трубы режима регенерации (до теплоёмкого фильтра) и системы пожаротушения;в чёрный - трубы электропроводки и канализационные трубы, ёмкости для сбора фекальных вод; в зелёный - водопроводные трубы, баки запаса воды; в коричневый - трубы системы отопления; в серый – ЗГД, ГД, ставни, ворота, КИДы, в нарушение пункта 3.2.10 Правил  эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны утверждённый приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

В судебном заседаниизаконный представитель юридического лица - начальник отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым */ФИО/* вину в совершении правонарушения признала частично, пояснил суду, что выявленные нарушение являются результатом ненадлежащего финансирования, мероприятия, не связанные с финансированием, проводятся.

Допрошенный в судебном заседании начальник Отделения надзорной деятельности по Первомайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым */ФИО 2/* обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, поддержал, показал, что в ходе проведения плановой выездной проверки помещения противорадиационного укрытия № 151001-91, расположенного в помещении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Первомайская школа №1 Первомайского района Республики Крым» по адресу: 296000, Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Школьная, д. 7, был выявлен ряд значительных нарушений, невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации правил эксплуатации объекта гражданской обороны, о чем составлен Акт от 10.03.2021 года.

Допрошенный в судебном заседании директор Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Первомайская школа №1 Первомайского района Республики Крым» */ФИО 3/* показал, что балансодержателем противорадиационного укрытия, расположенного в цокольном этаже школы, является Отдел образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым. Защитное сооружение гражданской обороны образовательному учреждению на праве оперативного управления или на ином основании не передавалось, передан объект «школа» с цокольным этажом. Для выполнения всех необходимых мероприятий требуются значительные бюджетные средства, которыми учреждение не располагает. В адрес отдела образования в период 2018-2021 годы неоднократно направлялись заявки о выделении денежных средств для проведения обследования состояния защитного сооружения гражданской обороны школы и его капитального ремонта, однако средства в указанный период не выделялись.

Выслушав законного представителя юридического лица - начальника отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым */ФИО/* допросив свидетелей, исследовав материалы дела, мировой судья считает установленным, что Отдел образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крымсовершил правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно:невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Вина Отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении №21/2021/01-ГО от 11.03.2021;

- выпиской из единого государственного реестра юридических лиц;

- должностной инструкцией начальника отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым */ФИО/;*

- распоряжением Администрации Первомайского района Республики Крым от 12.12.2014 года № 04-ок о назначении */ФИО/* на должность муниципальной службы начальника отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым;

- письменными объяснениями */ФИО 3/*от 25.02.2021 года;

- копией плана финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год, утвержденного начальником отдела образования 09.01.2020 года № 1;

- копией плана финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год, утвержденного начальником отдела образования 11.01.2021 года № 1;

- копией акта содержания и использования защитного сооружения ГО, МБОУ «Первомайская школа № 1 Первомайского района Республики Крым» от 28.02.2019 года;

- копией ходатайства МБОУ «Первомайская школа № 1 Первомайского района Республики Крым» от 04.03.2019 года № 1.33/104;

- копией ходатайства МБОУ «Первомайская школа № 1 Первомайского района Республики Крым» от 13.06.2019 года № 1.33/256;

- копией ходатайства МБОУ «Первомайская школа № 1 Первомайского района Республики Крым» от 26.12.2019 года № 1.33/575;

- копией ходатайства МБОУ «Первомайская школа № 1 Первомайского района Республики Крым» от 05.06.2020 года № 1.33/177;

- ответом начальника Отдела образования от 11.02.2021 года № 222/01-12;

- актом проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № 1/1/1-ГО от 10.03.2021 года;

Как следует из ч.1 ст.20.7 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В силу пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

К объектам гражданской обороны относится, в том числе убежище - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения припожарах (пункт 2 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309 (далее - Порядок).

Частью 4 статьи 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» установлено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 утверждены и введены в действие Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Согласно п. п. 1.2, 2.2 Приказа МЧС РФ от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны», требования настоящих Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ и ПРУ, которые являются объектами гражданской обороны.

Статус ЗС ГО, как объекта, ГО определяется наличием паспорта убежища (ПРУ) (приложение № 6) заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений ЗС ГО, заверенных органами технической инвентаризации.

Обязанность по содержанию, обеспечению готовности и использованию сооружений по предназначению (соблюдению требований по эксплуатации защитных сооружений) пунктами 1.7, 1.8 Правил возложена на организации, на учете которых находятся сооружения.

Согласно п. 1.3 Правил в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗС ГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ.

В ходе судебного рассмотрения дела установлено, что функции и полномочия учредителя МБОУ «Первомайская школа № 1 Первомайского района Республики Крым» осуществляет Администрация Первомайского района Республики Крым, координацию и контроль за деятельностью образовательного учреждения от имени Администрации осуществляетОтдел образования молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым.

Установлено, что помещение противорадиационного укрытия № 151001-91, расположенное в помещении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Первомайская школа №1 Первомайского района Республики Крым» по адресу: 296000, Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Школьная, д. 7, образовательному учреждению на праве оперативного управления имуществом либо в хозяйственное ведениене передавалось, инвентарного номера не имеет, акта приемки в эксплуатацию ЗС ГО нет.

Согласно протокола № 3 заседания Комиссии Администрации Первомайского района Республики Крым по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 07.06.2019 года, балансодержателю ПРУ (ЗС ГО 151001-91) (*/ФИО/*) поручено поставить защитное сооружение гражданской обороны на государственный кадастровый учет, провести обследование состояния защитного сооружения, провести ремонтные работы по восстановлению защитного сооружения гражданской обороны, установку, техническое обслуживание, ремонт оборудования, обеспечивающего работу защитного сооружения, укомплектование инвентарем, приборами, инструментом и ремонтными материалами.

Сведений о выполнении поставленных задач суду не предоставлено.

На основании вышеизложенного Отдел образования молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крымсовершил правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ, как невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

 Доказательств, свидетельствующих о том, что Отделом образования приняты достаточные и зависящие от него меры для исполнения требований законодательства в сфере гражданской обороны в полном объеме в установленный срок и привлечения (и эффективного использования) необходимых для исполнения требований законодательства денежных средств, не предоставлено.

 Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения учреждения от исполнения обязанностей по соблюдению требований в сфере гражданской обороны, в том числе с учетом характера и степени общественной опасности данного административного правонарушения. Невыполнение требований в сфере гражданской обороны на объектеобразования может повлечь негативные последствия, приводит к недопустимому риску для жизни и здоровья людей.

 Сведений об оспаривании результатов проверки и признании акта проверки от 10.03.2021 года N 1/1/1-ГО в установленном порядке незаконным в материалах дела об административном правонарушении не имеется.

 Смягчающих либо отягчающих административную ответственность юридического лица обстоятельств судом не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении либо для переквалификации его действий суд не усматривает. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, судом не установлено. Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного юридическим лицом административного правонарушения, не усматривается. Правовых оснований для применения в отношении Отдела образования молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым ст. 4.1.1 КоАП РФ и замены предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ наказания в виде штрафа на предупреждение, суд не усматривает. Кроме того, вопрос о снижении санкций связан с оценкой доказательств по делу и входит в компетенцию мирового судьи, который не усматривает наличия к тому правовых и фактических оснований. С учетом изложенного и принимая во внимание все перечисленные выше обстоятельства, суд считает возможным назначить Отделу образования молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым административное наказание в виде административного штрафа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 20.7 ч. 1, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать **Отдел образования молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7КоАП Российской Федерации, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г.Симферополь, ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01203 01 0007 140, ОКТМО 35635000, УИН 0.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 указанной статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Оригинал документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в судебный участок № 67 Первомайского судебного района Республики Крым.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении вышеуказанного срока, мировой судья направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю, для взыскания административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Неуплата административного штрафа в указанные сроки влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

 Постановление может быть обжаловано в Первомайский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня его вручения или получения копии постановления, через судебный участок № 67 Первомайского судебного района Республики Крым.

Мировой судья: подпись

Копия верна. Мировой судья Е.В. Йова

Секретарь