Дело № 5-67-95/2017

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**по делу об административном правонарушении**

06 июля 2017 года пгт. Первомайское

Мировой судья судебного участка №67 Первомайского судебного района (Первомайского муниципального района) Республики Крым Джиджора Н.М., в зале судебного участка, расположенного по адресу Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Октябрьская, 116 Б, 296300, рассмотрев материалы дела, поступившего из Администрации Первомайского района Республики Крым о привлечении к административной ответственности **Салигор А.М.**, «Персональная информация», о привлечении к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ,

установил:

Салигор А.М. не выполнил в установленный срок до «дата» предписания начальника Управления по решению вопросов местного значения Администрации Первомайского района об устранении нарушений законодательства.

В судебном заседании Салигор А.М., после разъяснения прав лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.1 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ вину, в совершенном административном правонарушении не признал, пояснил что устранить нарушения не представилось возможным ввиду отсутствия в поселке Генерального плана.

Суд, выслушав Салигор А.М., исследовав материалы дела и представленные доказательства, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

 Статья 19.5 ч.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей.

 Объективная сторона данного правонарушения выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Субъектами административных правонарушений по ч.1 [ст.19.5 КоАП РФ](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_19.5_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4) являются граждане, должностные и юридические лица.

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Предписание по своей правовой природе является ненормативным правовым актом, подлежащим обязательному исполнению.

Невыполнение в установленный срок законного предписаний органа осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль об устранении нарушений законодательства, образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=9BE9BA25DCEC33AFE5BD58D644A9B3F652973B5DC4E956D0C0AC1FB86F97958862C42F805A55a5p6H) КоАП РФ.

Согласно Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Первомайский район Республики Крым, утвержденного решением 49-го заседания 1 созыва Первомайского районного совета Республики Крым от 27 апреля 2017 г №549 «Об утверждении Положения о порядке муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Первомайский район Республики Крым» муниципальный земельный контроль - это деятельность, осуществляемая органами местного самоуправления в целях обеспечения земельного правопорядка посредством принятия мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства в границах муниципальных образований, обеспечения соблюдения правообладателями земельных участков требований в области использования земель. Основной задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, а также индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах, входящих в состав Первомайского района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом Республики Крым данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений. Объектом муниципального земельного контроля является земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки и части земельных участков, находящиеся в границах муниципальных образований, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории Первомайского района, является Администрация Первомайского района. Должностное лицо Администрации Первомайского района, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля, является муниципальным инспектором. Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок; требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами муниципального земельного контроля в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что в ходе внеплановой выездной проверки «дата» соблюдения Салигор А.М. требований земельного законодательства, проводимой в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Крым, согласно Постановления Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 N 375 "О порядке осуществления муниципального земельного контроля" были выявлены нарушения законодательства, в связи с чем, было выдано предписание.

Согласно предписания об устранении нарушения требований земельного законодательства Салигор А.М. был обязан в срок до «дата» устранить допущенное нарушение, т.е. освободить занятый земельный участок либо оформить правоустанавливающие документы.

Указанное предписание было направлено в адрес Салигор А.М. заказной корреспонденцией, согласно отметки на почтовом конверте адресат отказался от получения письма.

Согласно п. 63 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ» по смыслу п. 1 ст. 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, должно быть направлено по адресу его регистрации по месту жительства или пребывания либо по адресу, который гражданин указал сам (например, в тексте договора), либо его представителю (п. 1 ст. 165.1 ГК РФ). Сообщения, доставленные по названным адресам, считаются полученными, даже если соответствующее лицо фактически не проживает (не находится) по указанному адресу.

Юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (п. 1 ст. 165.1 ГК РФ). Риск неполучения поступившей корреспонденции несет адресат.

В судебном заседании Салигор А.М. подтвердил, что письмо он не получил намеренно, при этом он знал о наличии предписания.

В установленный в предписании срок до «дата» предписание Салигор А.М. не исполнено. По факту выявленного правонарушения главным специалистом отдела ЖКХ Управления по решению вопросов местного значения Администрации Первомайского района Республики Крым в отношении Салигор А.М. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 1 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=9BE9BA25DCEC33AFE5BD58D644A9B3F652973B5DC4E956D0C0AC1FB86F97958862C42F805A55a5p6H) КоАП РФ.

Указанные обстоятельства подтверждаются протоколом об административном правонарушении, актом проверки в отношении Салигор А.М. с целью установления исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений земельного законодательства от «дата», копиями заявлений Салигор В.А. на имя главы администрации Первомайского сельского поселения, уведомлением о проведении проверки, распоряжением Администрации Первомайского района № «номер» от «дата» о проведении внеплановой выездной проверки в отношении Салигор А.М. с целью установления исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений земельного законодательства, предписанием об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства от 17.03.2017 года, оцененными в совокупности с другими материалами дела об административном правонарушении по правилам [статьи 26.11](consultantplus://offline/ref=6D85233B1350F1A85A538C2FF9F35F02C13AC6AE961B9801AB531A51FEB31E0EC6FFE8156A156539N2c5N) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состав [ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=E392F0AE2277FDA81A2F67C3F615562FBF13E064F14EEC39609136AB63A3FB7BE646E2DF3079cDo7H) КоАП РФ является формальным и, в данном случае, объективная сторона заключается в невыполнении в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, то есть для привлечения к административной ответственности достаточно самого факта невыполнения требований предписания.

В материалах дела об административном правонарушении отсутствуют сведения о том, что предписание от «дата» обжаловалось в установленном законом порядке или не могло быть исполнено в течение предоставленного срока, уважительных причин невозможности его выполнения привлекаемым лицом также не представлено. Ссылка Салигор А.М. на отсутствие генерального плана пгт. Первомайское не может рассматриваться судьей как уважительность причин невозможности выполнения предписания и не исключает вину правонарушителя в совершенном правонарушении так как согласно требований предписания необходимо было освободить занятый земельный участок либо оформить правоустанавливающие документы.

При таких обстоятельствах вина Салигор А.М. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ полностью нашла свое подтверждение, полностью доказана, его действия следует квалифицировать по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ как невыполнение в установленный срок законного предписаний органа осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль об устранении нарушений законодательства.

При назначении наказания суд учитывает характер и степень опасности правонарушения, данные о личности виновного, отсутствие обстоятельств отягчающие и смягчающих ответственность, и считает необходимым назначить Салигор А.М. наказание в виде административного штрафа.

Обстоятельств, при которых возможно освобождение от административной ответственности по делу не имеется. Сроки давности привлечения к административной ответственности, предусмотренные ст.4.5 КоАП РФ не истекли.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 3.1, 3.5, 4.1, ч. 1 ст. 19.5, ст.ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

Признать **Салигор А.М.** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 300 (триста) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: «данные изъяты».

Постановление может быть обжаловано в Первомайский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня его вручения или получения копии постановления, через судебный участок №67 Первомайского судебного района Республики Крым.

Мировой судья: