Дело № 5-67-226/2021

Уникальный идентификатор дела 91MS0067-01-2021-000701-84

**Постановление**

**по делу об административном правонарушении**

10 ноября 2021 года пгт. Первомайское

Мировой судья судебного участка № 67 Первомайского судебного района (Первомайского муниципального района) Республики Крым Кириченко Е.С., в зале судебного заседания судебного участка № 67 Первомайского судебного района, расположенного по адресу: Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Кооперативная, д. 6, 296300, рассмотрев материалы дела, поступившего из Отделения надзорной деятельности по Первомайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым о привлечении к административной ответственности должностного лица **– */должность/* Моренберга Василия Анатольевича** /*персональные данные*/,

о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

**установил:**

Моренберг Василий Анатольевич, являясь должностным лицом – ***/должность/***  нарушил требования Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583. Указанное правонарушение выявлено 23 сентября 2021 года в 11 часов 00 минут, в ходе проведения должностным лицом Отделения надзорной деятельности по Первомайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым плановой выездной проверки помещения противорадиационного укрытия № 151001-91, расположенного в помещении Администрации Первомайского сельского поселения Первомайского района Республики Крым по адресу: */адрес/*.

Нарушение выразилось в следующем.

Не назначено должностное лицо, ответственное за содержание защитного сооружения гражданской обороны № 151001-91. Не разработаны распорядительные документы, определяющие права, обязанности и порядок работы должностного лица, ответственного за содержание защитного сооружения гражданской обороны № 151001-91, в нарушение пункта 1.3 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Не создано звено по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны №  151001-91. Не разработаны распорядительные документы о создании звена по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны 151001-91. Не разработаны распорядительные документы, определяющие права, обязанности и порядок работы звена по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны 151001-91, в нарушение пункта 1.4 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утверждённых Приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Не укомплектовано звено по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны №  151001-91 средствами индивидуальной защиты, приборами радиационно-химического наблюдения, связью, медицинского имущества, в нарушение пункта 1.5 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Не спланировано и не организовано выполнение мероприятий гражданской обороны по обеспечению сохранности и готовности защитного сооружения гражданской обороны №  151001-91 к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования, в нарушение пункта 1.7 пункт 1.8 Правил эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Допускается в защитном сооружения гражданской обороны №  151001-91 нарушение герметизации и гидроизоляция помещений, в нарушение пункта 3.2.1 и пункта 3.2.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Отсутствуют при входе в защитное сооружение гражданской обороны №  151001-91 защитно-герметические и герметические двери, в нарушение пункта 3.2.1 и пункта 3.2.5 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Допускается в помещениях защитного сооружения гражданской обороны №  151001-91 оштукатуривание потолков и стен, в нарушение пункта 3.2.8 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Не произведено затирание в помещениях защитного сооружения гражданской обороны № 151001-91 поверхности стен цементным раствором и не окрашено масляной краской светлых тонов с матовой поверхностью, в нарушение пункта 3.2.9 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Содержится в не исправном состоянии и не готово к использованию по назначению инженерно-техническое оборудование защитного сооружения гражданской обороны № 151001-91, в нарушение пункта 3.2.1 и пункт 3.2.11 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Отсутствуют в защитном сооружении гражданской обороны № 151001-91 аварийные безнапорные ёмкости для питьевой воды, в нарушение пункта 3.2.21 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Отсутствуют в защитном сооружении гражданской обороны № 151001-91 аварийные резервуары для сбора фекалий, в нарушение пункта 3.2.23 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Отсутствуют в защитном сооружении гражданской обороны № 151001-91 напорные ёмкости аварийного запаса питьевой воды, в которых должен обеспечиваться поток воды с полным обменом её в течение двух суток, в нарушение пункта 3.2.20 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Не соответствует требованиям документация защитного сооружения гражданской обороны № 151001-9, в нарушение пункта 3.6 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583: 1. паспорт ЗС ГО с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений; 2. журнал оценки технического состояния ЗС ГО; 3. сигналы оповещения гражданской обороны; 4. план перевода ЗС ГО на режим приема укрываемых; 5. план ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации; 6. планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств; 7. список личного состава группы (звена) по обслуживанию ЗС Г; 8. эксплуатационная схема систем вентиляции ЗС ГО; 9. эксплуатационная схема водоснабжения и канализации ЗС ГО; 10. эксплуатационная схема электроснабжение ЗС ГО; 11. инструкции по использованию средств индивидуальной защиты; 12. инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами; 13. инструкция по обслуживанию ДЭС; 14. инструкция о мерах пожарной безопасности;. 15. правила поведения укрываемых в ЗС ГО; 16. журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище (ПРУ); 17. журнал учёта обращений укрываемых за медицинской помощью. 18. журнал учёта работы ДЭС; 19. журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования; 20. схема эвакуации укрываемых из очага поражения; 21. список телефонов.

Отсутствуют нары для размещения укрываемых в защитном сооружения гражданской обороны, в нарушение пункта 6.4.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583. Не соответствует требованиям правил эксплуатации защитных сооружениях гражданской обороны № 151001-91 окраска элементов инженерных систем.

Элементы инженерных систем внутри ЗС ГО должны быть окрашены в разные цвета: в белый – воздухозаборные трубы режима чистой вентиляции и воздуховоды внутри помещений для укрываемых; в жёлтый – воздухозаборные трубы режима фильтровентиляции (до фильтров-поглотителей), ёмкости хранения горюче-смазочных материалов для ДЭС; в красный – трубы режима регенерации (до теплоёмкого фильтра) и системы пожаротушения; в чёрный – трубы электропроводки и канализационные трубы, ёмкости для сбора фекальных вод; в зелёный – водопроводные трубы, баки запаса воды; в коричневый – трубы системы отопления; в серый – ЗГД, ГД, ставни, ворота, КИДы, в нарушение пункта 3.2.10 Правил  эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны утверждённый приказом МЧС России от 15.12.2002 года № 583.

Моренберг В.А. на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился.

В соответствии с ч.2 ст. 25.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч.3 ст.28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно ч.1 ст.25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Почтовое отправление, направленное Моренбергу В.А. по адресу регистрации: */адрес/*, получено им лично.

Моренберг В.А. обратился в адрес суда с ходатайством о рассмотрении дела об административном правонарушении без его участия в связи с невозможностью явки, вину во вменяемом ему правонарушение не оспаривает.

При указанных обстоятельствах, учитывая отсутствие неполноты и противоречий в материалах дела, устранение которых невозможно без участия привлекаемого к административной ответственности лица, суд считает возможным рассмотреть настоящее дело в отсутствие Моренберга В.А., в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ.

Исследовав материалы дела, мировой судья считает установленным то обстоятельство, что */должность/* Моренберг Василий Анатольевич совершил правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Вина */должность/* Моренберга В.А. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно: протоколом об административном правонарушении № 21/2021/02-ГО от 27.09.2021; письменными объяснениями Моренберга В.А. от 27.09.2021 года; копией паспорта Моренберга В.А; копией решения №1 от 02.10.2019 года; копией устава муниципального образования Первомайского сельского поселения Первомайского района Республики Крым; копией акта проверки 2/1/1-ГО от 23.09.2021 года; информацией */должность/* от 28.09.2021 года № 02-41/2576 об отсутствии статей бюджета на финансирование ремонта и содержание противорадиационного укрытия; выписками за 2019-2021 года из нормативно правовых актов о бюджете субъектов Российской Федерации, бюджетной росписи субъекта Российской Федерации муниципального образования – Первомайского сельского поселения Первомайского района Республики Крым.

Как следует из ч.1 ст.20.7 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны.

Согласно статье 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В силу [пункта 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=61D90BE7BCFD00605435B8905D88B4A1CC72268EED80A061735CCC27B9995E2B0814353D0EC4F6AC0595EDFAA7C6BB58494E9D4BC5BEDEABQ0j4H) Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

К объектам гражданской обороны относится, в том числе убежище – защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах ([пункт 2](consultantplus://offline/ref=61D90BE7BCFD00605435B8905D88B4A1CC732380E181A061735CCC27B9995E2B0814353D0EC4F6AF0995EDFAA7C6BB58494E9D4BC5BEDEABQ0j4H) Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309 (далее – Порядок).

Частью 4 статьи 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» установлено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 утверждены и введены в действие Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Согласно п. п. 1.2, 2.2 Приказа МЧС РФ от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны», требования настоящих Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО – убежищ и ПРУ, которые являются объектами гражданской обороны.

Статус ЗС ГО, как объекта, ГО определяется наличием паспорта убежища (ПРУ) (приложение № 6) заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений ЗС ГО, заверенных органами технической инвентаризации.

Обязанность по содержанию, обеспечению готовности и использованию сооружений по предназначению (соблюдению требований по эксплуатации защитных сооружений) пунктами 1.7, 1.8 Правил возложена на организации, на учете которых находятся сооружения.

Согласно п. 1.3 Правил в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗС ГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ.

На основании вышеизложенного */должность/* Моренберг Василий Анатольевичсовершил правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ, выразившееся в невыполнении установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Отсутствие бюджетного финансирования не является основанием для освобождения учреждения от исполнения обязанностей по соблюдению требований в сфере гражданской обороны, в том числе с учетом характера и степени общественной опасности данного административного правонарушения. Невыполнение требований в сфере гражданской обороны может повлечь негативные последствия, приводит к недопустимому риску для жизни и здоровья людей. Доказательств, свидетельствующих о том, что Моренбергом В.А. приняты достаточные и зависящие от него меры для исполнения требований законодательства в сфере гражданской обороны в полном объеме в установленный срок и привлечения (и эффективного использования) необходимых для исполнения требований законодательства денежных средств, не предоставлено.

Сведений об оспаривании результатов проверки и признании акта проверки от 23.09.2021 года № 2/1/1-ГО в установленном порядке незаконным в материалах дела об административном правонарушении не имеется.

Смягчающих либо отягчающих административную ответственность должностного лица обстоятельств судом не установлено.

Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении либо для переквалификации его действий суд не усматривает.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, судом не установлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного должностным лицом административного правонарушения, не усматривается. Правовых оснований для применения в отношении */должность/* Моренберга Василия Анатольевича ст. 4.1.1 КоАП РФ и замены предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ наказания в виде штрафа на предупреждение, суд не усматривает. Кроме того, вопрос о снижении санкций связан с оценкой доказательств по делу и входит в компетенцию мирового судьи, который не усматривает наличия к тому правовых и фактических оснований. С учетом изложенного и принимая во внимание все перечисленные выше обстоятельства, суд считает возможным назначить */должность/* Моренбергу Василию Анатольевичу административное наказание в виде административного штрафа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 20.7 ч. 1, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

**постановил:**

признать*/должность/* **Моренберга Василия Анатольевича** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП Российской Федерации и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет  04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01203 01 0007 140, ОКТМО 35701000, УИН 0.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 указанной статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Оригинал документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в судебный участок № 67 Первомайского судебного района Республики Крым.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении вышеуказанного срока, мировой судья направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю, для взыскания административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Неуплата административного штрафа в указанные сроки влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Постановление может быть обжаловано в Первомайский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня его вручения или получения копии постановления, через судебный участок № 67 Первомайского судебного района Республики Крым.

Мировой судья