Дело № 5-67-271/2022

Уникальный идентификатор дела 91MS0067-01-2022-001445-02

**Постановление**

**по делу об административном правонарушении**

13 декабря 2022 года пгт. Первомайское

Мировой судья судебного участка № 67 Первомайского судебного района (Первомайского муниципального района) Республики Крым Кириченко Е.С., в зале судебного заседания судебного участка № 67 Первомайского судебного района, расположенного по адресу: Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Кооперативная, д. 6, 296300, рассмотрев материалы дела, поступившего из Отделения надзорной деятельности по Первомайскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым о привлечении к административной ответственности должностного лица **– начальника отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым Бабичевой Ирины Николаевны**, */персональные данные/*

о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

**установил:**

07 ноября 2022 года в 16 ч. 00 мин. по адресу: */адрес/*, Бабичева Ирина Николаевна, являясь должностным лицом – начальником отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым,нарушила обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны утверждённые приказом МЧС России от 15.12.2002 №583, Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 года, № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Нарушение выразилось в следующем:

руководителем организации в пределах своих полномочий и в нарушение п.3 ПП РФ № 379 Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» не создано и не содержится в целях гражданской обороны запасы продовольственных средств, что включает в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты;

руководителем организации в пределах своих полномочий и в нарушение п.3 ПП РФ № 379 Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», не создано и не содержится в целях гражданской обороны запасы средств, которые включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие;

при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности не выполняются требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в 3С ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени, а именно не обеспечена сохранность герметизации и гидроизоляции всего сооружения в нарушение пункта 3.2.1 Приказ МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;

руководителем организации в пределах своих полномочий и в нарушение п. 6.1.4 СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны» в защитном сооружении основные помещения укрытий не оборудованы местами для лежания;

руководителем организации в пределах своих полномочий и в соответствии с пунктом 1.8 Приказа МЧС России № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» от 15.12.2002 года в нарушение п.6.1.1 Приказа МЧС РФ от 15 декабря 2002 г.№ 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» не проведена оценка наличия аварийных запасов воды для питьевых и технических нужд, а именно не осуществлено пополнение аварийных запасов воды и не произведена расстановка аварийных безнапорных емкостей для питьевой воды;

руководителем организации в пределах своих полномочий и в соответствии с пунктом 1.8 Приказа МЧС России № 583 от 15.12.2002 года в нарушение п.6.1.1 Приказа МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» - не проводятся мероприятия по подготовке 3С ГО к приему укрываемых, а именно: отсутствует инвентарь, приборы, инструменты и ремонтные материалы, необходимые для укомплектования защитного сооружения гражданской обороны.

В судебном заседании Бабичева И.Н., после разъяснения ей прав лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.1 КоАП РФ, а также положений ст. 51 Конституции РФ, отводов не заявила, вину в совершении правонарушения признала, не отрицала факты, изложенные в протоколе. Пояснила, что ею предпринимаются меры по устранению допущенных нарушений.

Исследовав материалы дела, мировой судья считает установленным то обстоятельство, что начальник отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым Бабичева Ирина Николаевна совершила правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Вина начальника отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым Бабичевой И.Н. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно: протоколом об административном правонарушении № 21/2022/03-ГО от 07.11.2022; копией паспорта Бабичевой И.Н.; копией распоряжения от 12.12.2014 г. № 04-ок о назначении Бабичевой И.Н. копией должностной инструкции Бабичевой И.Н. от 17.12.2018 года; решением о проведении внеплановой выездной проверки от 18.10.2022 года № 21-ГО; актом проверки от 07.11.2022 года № 1/1/4-ГО; протоколом осмотра от 07.11.2022 года; копией протокола № 3 заседания Комиссии Администрации Первомайского района Республики Крым по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 07.06.2019 года; копией постановления по делу об административном правонарушении № 5-67-60/2021 от 17.05.2021 года.

 Как следует из ч.1 ст.20.7 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны.

Согласно статье 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

 В силу пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

К объектам гражданской обороны относится, в том числе убежище – защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах (пункт 2 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309 (далее – Порядок).

Частью 4 статьи 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» установлено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 утверждены и введены в действие Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Согласно п. п. 1.2, 2.2 Приказа МЧС РФ от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны», требования настоящих Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО – убежищ и ПРУ, которые являются объектами гражданской обороны.

Статус ЗС ГО, как объекта, ГО определяется наличием паспорта убежища (ПРУ) (приложение № 6) заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений ЗС ГО, заверенных органами технической инвентаризации.

Обязанность по содержанию, обеспечению готовности и использованию сооружений по предназначению (соблюдению требований по эксплуатации защитных сооружений) пунктами 1.7, 1.8 Правил возложена на организации, на учете которых находятся сооружения.

Согласно п. 1.3 Правил в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗС ГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ.

На основании вышеизложенного начальник отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым Бабичева И.Н. совершила правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ, выразившееся в невыполнении установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Сведений об оспаривании результатов проверки и признании акта проверки от 07.11.2022 года № 1/1/4-ГО в установленном порядке незаконным в материалах дела об административном правонарушении не имеется.

Смягчающими административную ответственность Бабичевой И.Н. обстоятельствами мировой судья признает признание вины, раскаяние, принятие мер по устранению допущенных нарушений.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Бабичевой И.Н., судом не установлено.

Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении либо для переквалификации действий суд не усматривает.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, судом не установлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного должностным лицом административного правонарушения, не усматривается. Правовых оснований для применения в отношении начальника отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым Бабичевой И.Н. ст. 4.1.1 КоАП РФ и замены предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ наказания в виде штрафа на предупреждение, суд не усматривает. Кроме того, вопрос о снижении санкций связан с оценкой доказательств по делу и входит в компетенцию мирового судьи, который не усматривает наличия к тому правовых и фактических оснований. С учетом изложенного и принимая во внимание все перечисленные выше обстоятельства, суд считает возможным назначить начальнику отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым Бабичевой И.Н. административное наказание в виде административного штрафа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 20.7 ч. 1, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

**постановил:**

признать **начальника отдела образования, молодежи и спорта Администрации Первомайского района Республики Крым Бабичеву Ирину Николаевну** виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП Российской Федерации и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

**Реквизиты для уплаты штрафа:** Юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, Почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им. 60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, Банковские реквизиты: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, КБК: 828 1 16 01203 01 0007 140, ОКТМО: 35635000, УИН 0410760300675002712220100.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 указанной статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Оригинал документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в судебный участок № 67 Первомайского судебного района Республики Крым.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении вышеуказанного срока, мировой судья направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю, для взыскания административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Неуплата административного штрафа в указанные сроки влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Постановление может быть обжаловано в Первомайский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня его вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка № 67 Первомайского судебного района (Первомайский муниципальный район) Республики Крым, либо непосредственно в Первомайский районный суд Республики Крым.

Мировой судья: подпись