Дело № 5-69-92/2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

18 апреля 2019 года РК, Раздольненский район,

пгт. Раздольное, пр-т. 30 лет Победы, 11

Мировой судья судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым - Королёв Дмитрий Сергеевич, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Территориального отдела по Черноморскому и Раздольненскому районам Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Крым и городу федерального значения Севастополю в привлечении к административной ответственности

юридического лица - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Раздольненская районная больница» («данные изъяты»)

по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

21.03.2019 года в 10 час. 30 мин. по адресу: («данные изъяты», при проведении проверки Территориальным отделом по Черноморскому и Раздольненскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю исполнения предписания № 03/860-18 от 18.04.2018 года, выявлено невыполнение юридическим лицом - ГБУЗ РК «Раздольненская районная больница» следующих пунктов предписания, срок исполнения которых истек 01.03.2018 года, а именно:

**пункта 1 –** в нарушение пункта 3.3 раздела 3; пункта 4.2 раздела 4 СанПиНа 2.1.3.2630 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» в прачечной обеспечить условия для соблюдения дезинфекционного режима (гигиеническое покрытие стен и пола нарушены), задействовать в помещениях вентиляцию;

**пункта 2 -** в нарушение пунктов 7.2 и 7.3 раздела7 СП 3.4.2318-08 «Санитарная охрана территории Российской Федерации; пункта 3.4 СП 3.1.2521-09 «Профилактика холеры. Общие требования к эпидемиологическому надзору за холерой на территории Российской Федерации» не обеспечены мероприятия по организации противоэпидемической готовности госпитальной базы ЛПО в период осложнения эпидемической ситуации в связи с регистрацией заболевания холерой и инфекционных заболеваний, которые могут вызвать чрезвычайную ситуацию на территории района;

**пункта 3 -** в нарушение пункта 2.16 раздела 2 СанПиНа 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» вопрос о размещении инфекционного отделения в отдельно стоящем здании не разрешен, не оборудована специальная площадка для дезинфекции транспорта;

**пункта 4 -** в нарушение пункта 3.12 раздела 3 СанПиНа 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» для приема и лечения, временной изоляции пациентов с инфекционными заболеваниями не предусмотрены боксированные палаты (приемно- смотровые боксы), оборудованные вентиляцией с устройствами для обеззараживания воздуха, для изоляции больных холерой, чумой, желтой лихорадкой, вирусной геморрагической лихорадкой;

**пункта 5 -** в нарушение пунктов 5.4, 5.5 раздела 5, СанПиНа 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» **в инфекционном отделении** к умывальникам в палатах для больных №№ 4,5 не подведена вода, в палате №1 умывальная раковина с трещиной не заменена. К умывальникам в инфекционном отделении не обеспечен подвод горячей воды, во исполнение пункта 5.6 умывальники не оборудованы локтевыми (или прочим не кистевым) управлением смесителями. **В детском отделении** не приведены в рабочее состояние умывальники в палатах №№8,9, что связано с неисправностью канализационных стояков, не оборудованы умывальники в палатах №10 и № 12);

**пункта 7 -** в нарушение пункта 15.11.1 СанПиНа 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» не обеспечены индивидуальными шкафчиками для хранения специальной одежды в соответствии со списочным составом.

В суде представитель привлекаемого юридического лица – главврач ГБУЗ РК «Раздольненская районная больница» Грузин В.Д. вину в совершении правонарушения признал, пояснил что предписание не было выполнено в полном объеме в связи с отсутствием финансирования. В связи с указанным, просил назначить минимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи.

Выслушав Грузина В.Д исследовав материалы дела, мировой судья считает достоверно установленным, что юридическое лицо ГБУЗ РК «Раздольненская районная больница» совершило правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Вина ГБУЗ РК «Раздольненская районная больница» в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно:

- протоколом № 21-00076 от 27.03.2019 года;

- копией акта проверки № 21-00038 от 27.03.2019 года с фототаблицами;

- копией предписания № 03/860-18 от 18.04.2018 года;

- копией распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица № 21-00038 от 19.03.2019 года;

- копией приказа № 73-рс от 05.02.2017 о принятии Грузина В.Д. на должность главврача ГБУЗ РК «Раздольненская районная больница»;

- выпиской из ЕГРЮЛ в отношении ГБУЗ РК «Раздольненская районная больница»;

В соответствии со ст. ст. 20, 41 Конституции РФ закреплено право граждан на безопасность жизни и здоровья.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду закреплено в Федеральном законе от 30.03.1999г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

В силу статьи 1 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ (далее - Закон N 52-ФЗ) под санитарно-эпидемиологическими требованиями понимаются обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

Статья 11 ФЗ от 30.03.1999г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" устанавливает, что индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (п. 3 ст. 39). При выявлении нарушения санитарного законодательства должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки об устранении выявленных нарушений санитарных правил (п. 2 ст. 50).

Аналогичная норма содержится в Административном регламенте исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 июля 2012 года N 764, согласно которому Управление вправе по результатам проверки выдать предписания лицу, подлежащему проверке, об устранении выявленных нарушений. При этом, в предписании об устранении выявленных нарушений должны быть указаны положения действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающие обязательные требования, нарушение которых было выявлено при проверке.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010г. N 58 утвержден СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность"

Данные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, противоэпидемическому режиму, профилактическим и противоэпидемическим мероприятиям, условиям труда персонала, организации питания пациентов и персонала организаций, осуществляющих медицинскую деятельность (пункт 1.1 Правил).

Согласно пункту 1.2 Правил, они предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющих медицинскую деятельность, и обязательны для исполнения на территории Российской Федерации. Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, перепланировка, эксплуатация объектов здравоохранения осуществляются в соответствии с настоящими правилами.

В соответствии со ст. 9.2 ФЗ от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетные учреждения являются некоммерческими организациями, созданными Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения , культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

Согласно ст. 6 БК РФ казенное учреждение государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Согласно п. 2 ст. 161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ и на основании бюджетной сметы.

В соответствии с частью 1 ст. 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

При этом в соответствии с частью 2 ст. 2.1 юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вместе с тем, мировой судья обращает внимание на то обстоятельство, что тот факт, что соответствующее финансирование выделено не было, не лишало юридическое лицо возможности надлежащим образом исполнить предписание в той части, которая не требовала привлечения значительных денежных средств.

С письменным мотивированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания в орган, его вынесший, ГБУЗ РК «Раздольненская районная больница» не обращалось.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что юридическим лицом не были приняты достаточные и все зависящие от него меры для выполнения предписания территориального органа Роспотребнадзора.

Частичное выполнение нарушений требований предписания на момент проведения проверки исполнения предписания № 03/860-18 от 18.04.2018 года, не свидетельствует об отсутствии в деяниях юридического лица состава административного правонарушения. Одновременно, недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания территориального органа Роспотребнадзора. Само по себе невыполнение нормативных требований, предъявляемых к той или иной деятельности, в данном случае при организации медицинской деятельности, свидетельствует о наличии угрозы причинения вреда в будущем.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, имущественное положение юридического лица, и другие значимые для дела обстоятельства, и считает необходимым назначить наказание в виде минимального штрафа предусмотренного санкцией ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 19.5 ч. 1, 29.9, 29.10. КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Юридическое лицо Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Раздольненская районная больница» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. [19.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw" \o "КОАП >  Раздел II. Особенная часть > Глава 19. Административные правонарушения против порядка <span class="snippet_equal"> управления </span> ><span class="snippet_equal"> Статья </span><span class="snippet_equal"> 19.5 </span>. Невыполнение в срок законного п" \t "_blank) Российской Федерации, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю л/с 04751А92080), банк получателя: отделение по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, сч. № 40101810335100010001, БИК 043510001, ИНН 7707832944, КПП 910201001, ОКТМО 35656000, КБК 141 1 16 28000 01 6000 140 (штрафы за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения).

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в части 1 ст.20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством РФ.

Постановление может быть обжаловано в течении 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.

**Мировой судья Королёв Д.С.**