УИД: 91MS0069-01-2021-000282-71

Дело № 5-69-112/2021

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

08 апреля 2021 года РК, Раздольненский район,

пгт. Раздольное, пр-т. 30 лет Победы, 11

Мировой судья судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым - Королёв Дмитрий Сергеевич, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступивший из Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым в отношении

**должностного лица – первого заместителя главы Администрации Раздольненского района Республики Крым – Шамрай Татьяны Валентиновны,** «данные изъяты» г.р., уроженки «данные изъяты», гражданки РФ, не замужней, несовершеннолетних детей не имеющей, инвалидом 1-2 группы не являющейся, зарегистрированной и проживающей по адресу: «данные изъяты»

по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

23 марта 2021 года в 13 часов 30 минут по результатам проведенной плановой выездной проверки Министерством чрезвычайных ситуаций Республики Крым в отношении Администрации Раздольненского района Республики Крым по адресу: улица Ленина, дом № 5, установлены факты нарушения Первым заместителем главы Администрации Раздольненского района Республики Крым Шамрай Татьяной Валентиновной обязательных требований, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ, постановление Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», выраженные в следующем:

- администрацией Раздольненского района не спланировано и не осуществляется финансирование расходов по совершенствованию и поддержанию в состоянии постоянной готовности муниципальной системы оповещения, созданию и содержанию запасов средств для муниципальной системы оповещения (*нарушение п.п. «м», «н» п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*);

- фактически отсутствуют и не в достаточном объёме создан резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объёма работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Не создан резерв продовольствия, пищевого сырья, комплектов индивидуальных медицинских и других материальных ресурсов, что повлечёт невозможность экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайной ситуации п.п. «д» п. 2 ст. 11, ст.25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (*нарушение п. 2,4 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340; п.6, 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794; п. 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.02.2003 №105*);

- не на должном уровне проводиться мероприятия по пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения (*нарушение ст. 21 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.п. «а» п. 28 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794*);

- учебно-консультационные пункты на территории Раздольненского района, не обеспечены наглядной агитацией, листовками, буклетами, памятками по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций. С неработающим населением не организовано проведение бесед и лекций, вечеров ответов и вопросов, консультаций (*нарушение Положения об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны”, постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"*);

- не в полном объёме проводиться работа по организации учебно-консультационных пунктов по работе с неработающим населением (*нарушение Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". Настоящее Постановление определяет порядок создания и работы учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям*);

- численность специалистов в оперативной смене ЕДДС Раздольненского района не соответствует категории (определяется в соответствии с численностью населения), характеристикам муниципального образования (наличие потенциально опасных объектов, состояния транспортной инфраструктуры, криминогенной обстановки и т.п.) (*нарушение Указа Президента РФ от 28.12.2010 №1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»; Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 №958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»»; Распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 №2446-р «Об утверждении концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»; ГОСТ Р 22.7.01 - 2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»; Положения о ЕДДС муниципального образования, утвержденное протоколом заседания Правительственной КЧС и ОПБ от 28.08.2015 №7*);

- в администрации Раздольненского района не предусмотрено должностное лицо исполняющее в период временного отсутствия главного специалиста по вопросам гражданской обороны чрезвычайных ситуаций, профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым и соответствующее квалификационным требованиям Реестра должностей муниципальной службы (*нарушение Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 N 68-ФЗ; Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ; Профстандарт: 12.009; «Специалист по гражданской обороне»*);

- не финансируются мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (муниципальная программа) (*нарушение статьи 4 пункт «г», части 2 статьи 11, статьи 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)*;

- отсутствуют программы на муниципальном уровне в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их финансирование (*нарушение п.п. «г» п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*).

В суде Шамрай Т.В. после разъяснения прав по ст. 25.1 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ, вину в совершении административного правонарушения не признала, пояснила, что выявленные нарушение являются результатом ненадлежащего финансирования, мероприятия не связанные с финансированием проводятся на должном уровне.

Выслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в деяниях Шамрай Т.В. состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ.

Согласно ст. 28 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, несут ответственность за нарушение этих требований в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ должностные лица обязаны соблюдать требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие -Потники организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с Постановлением Администрации Раздольненского района от 03.02.2020 № 50 «О внесении изменений в постановление Администрации Раздольненского района Республики Крым от 23.01.2015 года № 19 «О распределение функциональных обязанностей между главой Администрации, первым заместителем главы Администрации, заместителями главы администрации и руководителем аппарата администрации Раздольненского района Республики Крым», первый заместитель главы Администрации Раздольненского района Республики Крым осуществляет руководство и организует работу, Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования Раздольненский района Республики Крым, Призывной комиссии по мобилизации граждан в Раздольненском районе, Комиссии по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности муниципального образования Раздольненского района Республики Крым, Комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций Раздольненского района в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Несмотря на непризнание Шамрай Т.В. вины, ее вина в совершении административного правонарушения подтверждается письменными доказательствами, имеющимися в материалах дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № «данные изъяты» от 23.03.2021, в котором описано событие правонарушения;

- копией распоряжения Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Крым от 24.02.2021 № 2 о проведении плановой выездной проверки органа местного самоуправления;

- копией акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица (органа местного самоуправления) № 2 от 23.03.2021;

- письменными объяснениями Шамрай Т.В. от 23.03.2021;

- копией Распоряжения Главы администрации Раздольненского района Республики Крым от 19.12.2014 № «данные изъяты» «О назначении Шамрай Т.В»;

- Копией постановления Администрации Раздольненского района от 03.02.2020 № 50 «О внесении изменений в постановление Администрации Раздольненского района Республики Крым от 23.01.2015 года № 19 «О распределение функциональных обязанностей между главой Администрации, первым заместителем главы Администрации, заместителями главы администрации и руководителем аппарата администрации Раздольненского района Республики Крым».

Неустранимых сомнений в виновности Шамрай Т.В., которые бы следовало трактовать в её пользу в соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ, не имеется. Каких-либо существенных нарушений, безусловно влекущих за собой прекращение производства по делу, судом не установлено.

То обстоятельство, что соответствующее финансирование выделено не было, не лишало Шамрай Т.В. возможности надлежащим образом выполнять возложенные на нее обязательства в той части, которые не требовали привлечения значительных денежных средств.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ).

При назначении административного наказания Шамрай Т.В. учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного лица, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ).

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность Шамрай Т.В., судом не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Шамрай Т.В., судом не установлено.

Согласно санкции ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ совершенное Шамрай Т.В. деяние влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

С учетом конкретных обстоятельств дела, принимая во внимание личность Шамрай Т.В., характер совершенного правонарушения, суд считает возможным назначить Шамрай Т.В. административное наказание в виде штрафа в минимальном размере в пределах санкции ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ, что будет являться в рассматриваемом случае, по мнению судьи, надлежащей мерой ответственности в целях предупреждения в дальнейшем совершения аналогичных административных проступков.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Должностное лицо – первого заместителя главы Администрации Раздольненского района Республики Крым – Шамрай Татьяну Валентиновну** признатьвиновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит оплате по следующим реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28); ОГРН: 1149102019164; наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП: 910201001; БИК: 013510002; Единый казначейский счет: 40102810645370000035; Казначейский счет: 03100643000000017500; Лицевой счет: 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код сводного реестра: 35220323; ОКТМО: 35639000; КБК 828 1 16 01203 01 0006 140; Наименование платежа: денежное взыскание (штрафы) по делу об административном правонарушении № 5-69-112/2021; УИН: 0.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в части 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством РФ.

Постановление может быть обжаловано в Раздольненский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 69 Раздольненского судебного района.

**Мировой судья Д.С. Королёв**