УИД: 91MS0069-01-2021-000292-41

Дело № 5-69-121/2021

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14 апреля 2021 года РК, Раздольненский район,

пгт. Раздольное, пр-т. 30 лет Победы, 11

Мировой судья судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым - Королёв Дмитрий Сергеевич, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Отдела надзорной деятельности по Раздольненскому району ГУ МЧС России по Республике Крым о привлечении к административной ответственности

**Шпака Андрея Георгиевича**, «данные изъяты» года рождения, уроженца «данные изъяты», гражданина РФ, женатого, иждивенцев не имеющего, работающего главным специалистом по вопросам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, профилактике терроризма и технической защите информации Администрации Раздольненского района Республики Крым (уполномоченный на решение задач по гражданской обороне), зарегистрированного и проживающего по адресу: «данные изъяты»

по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

В период с 10 час. 00 мин. 10.03.2021 г. по 12 час. 00 мин. 10.03.2021 г., с 10 час. 00 мин. 12.03.2021 г. по 12 час. 00 мин. 12.03.2021 г., с 10 час. 00 мин. 19.03.2021 г. по 12 час. 00 мин. 19.03.2021 г., с 13 час. 00 мин. 22.03.2021 г. по 15 час. 00 мин. 22.03.2021 г. при проведении Отделом надзорной деятельности по Раздольненскому району ГУ МЧС России по Республике Крым плановой выездной проверки Администрации Раздольненского района Республики Крым по адресу: 296200, Республика Крым, Раздольненский район, пгт. Раздольное, улица Ленина, 5, выявлено нарушение Шпак Андреем Георгиевичем, являющегося главным специалистом по вопросам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, профилактике терроризма и технической защите информации Администрации Раздольненского района Республики Крым (уполномоченный на решение задач по гражданской обороне), требований нормативно-правовых актов в области гражданской обороны, а именно:

1. Созданные учебно - консультационные пункты (далее - УКП) в области гражданской обороны при местных администрациях сельских поселений Раздольненского района не способны обеспечивать обучение и оказание консультационных услуг неработающему населению в области гражданской обороны, так как лицами, выполняющими обязанности (функции) инструкторов (консультантов) УКП не пройдено соответствующее обучение в области гражданской обороны в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований (соответствующие удостоверения о повышении квалификации инструкторов (консультантов) УКП не предоставлены). (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3 п.п. е), п. 4, п. 5 п.п. в), приложение к Положению Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»; п. 3 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.1 приказа МЧС РФ от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях").

2. Не осуществляется контроль за деятельностью учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне (далее - УКП), созданных при Администрациях сельских поселений Раздольненского района Республики Крым по подготовке (обучению и оказанию консультационных услуг) неработающего населения в области гражданской обороны (информация о деятельности УКП, созданных при Администрациях сельских поселений не предоставлена). (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3 п.п. е), п. 4, п. 5 п.п. в), приложение к Положению Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»; п. 3 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.1 приказа МЧС РФ от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях").

3. Не организованы в полном объеме мероприятия по всестороннему обеспечению учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне (далее - УКП), созданных при Администрациях сельских поселений. (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3 п.п. е), п. 4, п. 5 п.п. в), приложение к Положению Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»; п. 3 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.1 приказа МЧС РФ от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях").

4. Не обеспечено создание и готовность к работе автоматизированной системы централизованного оповещения населения на базе аппаратуры П-166М в ЕДДС Администрации Раздольненского района Республики Крым. (имеется система оповещения в пгт.Раздольное и с.Кропоткино). (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.2 приказа МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"; п. 4, п. 5, п. 6 "Положения о системах оповещения населения", утв. приказом МЧС РФ, Министерства информационных технологий и связи РФ и Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 25 июля 2006 г. N 422/90/376).

5. Не обеспечена установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах сельских поселений Раздольненского района Республики Крым (за исключением смонтированных 2 электросирен в пгт. Раздольное и по 1 электросирене в с. Ковыльное и с. Славянское). (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.2 приказа МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях").

6. Не создан фактический запас (резерв) медицинских средств индивидуальной защиты (далее - МСИЗ), создаваемый для обеспечения СИЗ работников Администрацией Раздольненского района Республики Крым и организаций, находящихся в ее ведении. (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 10 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.4 приказа МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"; п. 3, п. 4, п. 5, п. 6, п. 6(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств"; п. 2.1, п. 2.2, п. 2.3, п. 7.1 Постановления Совета министров Республики Крым от 16 мая 2016 года № 208 "Об утверждении Положения об организации накопления, хранения, использования и освежения средств индивидуальной защиты для населения Республики Крым", п.п. 1.3, п.п. 1.4, п.п. 1.8, п.п. 2.1, п.п. 2.2, п.п. 2.3, п.п. 3.1, п.п. 3.2, п.п. 4.1 Методических рекомендаций по определению номенклатуры и определению объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления и организациями, утв. МЧС России 23.05.2017 N 2-4-71-24-11).

7. Складское помещение (место хранения) запасов (резерва) материально-технических средств, предусмотренных номенклатурой и объемом запасов, созданных Администрацией Раздольненского района Республики Крым, не обеспечено следующей документацией: инструкцией по противопожарной охране (разработанная инструкция не соответствует действующему законодательству в сфере пожарной безопасности с ссылками на недействующие нормативные документы ППБ-01-03); книга учета осмотров и проверок запасов не прошита и не пронумерована, а также осмотр и проверка запасов не осуществляется. (ст. 2, ч. 2 ст. 8 Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 10 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.4 приказа МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"; п. 5, п. 6(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств"; п.п. 1.4, п.п. 3.1, п.п. 3.3, п.п. 4.1 Методических рекомендаций по определению номенклатуры и определению объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления и организациями, утв. МЧС России 23.05.2017 N 2-4-71-24-11).

8. Не составлен перспективный план проведения оценок технического состояния защитных сооружений (ПРУ) № 161001-91 и № 161002-91, расположенных на территории Раздольненского района Республики Крым. (ч. 2 ст. 8 Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 10 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.4 приказа МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"; п.п. 4.1.3 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых и введённых в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (зарегистрировано в Минюсте РФ 25 марта 2003 г. N 4317)).

9. Определенный номенклатурой и объемом, создаваемый запас (резерв) материально-технических средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ не соответствует имеющимся потребностям, установленных табелями оснащения спасательных служб муниципального образования (из числа структурных подразделений Администрации Раздольненского района Республики Крым). (ч. 2 ст. 8 Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 12 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п. 15.6, п. 15.15 приказа МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"; п. 3, п. 4, п. 5, п. 6 п.п. б), п. 6(1) Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств"; п.п. 1.3, п.п. 1.4, п.п. 1.8, п.п. 2.1, п.п. 2.2, п.п. 2.3, п.п. 3.1, п.п. 3.2, п.п. 4.1 Методических рекомендаций по определению номенклатуры и определению объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления и организациями, утв. МЧС России 23.05.2017 N 2-4-71-24-11)).

10. Не организована работа в мирное и военное время созданной комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования в военное время. (пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях).

11. Не создана учебная материально-техническая база для подготовки работников в области гражданской обороны. (из учебной материально-технической базы в наличии стенды в коридоре 2-го этажа здания Администрации Раздольненского района). (пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях).

12. Отсутствуют документы, подтверждающие проведение вводного инструктажа по гражданской обороне с вновь принятыми работниками в течение первого месяца их работы в соответствии с разработанной программой. (пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; подпункт "г" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях).

13. Не пройдено подготовку должностными лицами, назначенными руководителями занятий по гражданской обороне. (пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 4, подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях).

14. Не созданы в составе сил гражданской обороны посты радиационного и химического наблюдения. (пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 15 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.8 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункт 4 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне).

15. Отсутствуют документы, подтверждающие, определяющие потребность в объектах гражданской обороны. (пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 2, 3 - 6, 10 - 12 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 N 1309; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях).

В суде Шпак А.Г. вину в совершении правонарушения признал частично, пояснил суду, что выявленные нарушение являются результатом ненадлежащего финансирования, мероприятия не связанные с финансированием проводятся на должном уровне. Возражал против применения административного взыскания в виде штрафа.

Выслушав Шпака А.Г., исследовав материалы дела, мировой судья считает достоверно установленным, что Шпак А.Г. совершил правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Вина Шпака А.Г. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении «данные изъяты»;

- распоряжение «данные изъяты» о проведении плановой выездной проверки в отношении Администрации Раздольненского района Республики Крым;

- уведомление от 01.03.2021 «данные изъяты» о проведении плановой выездной проверки Администрации Раздольненского района Республики Крым;

- актом проверки Администрации Раздольненского района Республики Крым от 22.03.2021 № 1;

- выпиской из ЕГРИП в отношении Администрации Раздольненского района Республики Крым;

- копией постановления Администрации Раздольненского района Республики Крым от «данные изъяты», согласно которому главный специалист по вопросам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, профилактики терроризма и технической защите информации Администрации Раздольненского района был уполномочен на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования Раздольненского района Республики Крым;

- копией постановления Администрации Раздольненского района Республики Крым от 22.09.2017 «данные изъяты» с приложением (перечнем предприятий, учреждений, организаций, обеспечивающих мероприятия по гражданской обороне на территории муниципального образования Раздольненский район Республики Крым;

- копией постановления Администрации Раздольненского района Республики Крым от 30.09.2019 «данные изъяты» «О переименовании должности»;

- копией постановления Администрации Раздольненского района Республики Крым от 18.10.2016 «данные изъяты» «О назначении Шпака А.Г.»;

- копией должностной инструкцией главного специалиста по вопросам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, профилактике терроризма Администрации Раздольненского района Республики Крым, утвержденной и.о. главы Администрации Раздольненского района Республики Крым 30.09.2019;

- копией удостоверения Шпака А.Г. от 27.10.2017 «данные изъяты» о повышении квалификации;

- копией инструкции о мерах пожарной безопасности складского помещения (места хранения) запасов (резерва) материально-технических средств Администрации Раздольненского района, утвержденной главой Администрации Раздольненского района Республики Крым 10.01.2018;

- копией книги складского учета осмотров и проверок запасов;

- копией плана работы комиссии по повышению устойчивости функционирования Администрации Раздольненского района Республики Крым на 2020 год;

- копией плана работы комиссии по повышению устойчивости функционирования Администрации Раздольненского района Республики Крым на 2021 год;

- копией постановления Администрации Раздольненского района Республики Крым от 04.02.2021 № 38 «Об утверждении Положения о создании и содержании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий по гражданской обороне» с приложением;

- копией журнала учета подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в УМЦ по ГО и ЧС Республики Крым, на курсах ГО и в учебных заведениях повышения квалификации.

Как следует из ч.1 ст.20.7 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны.

Согласно ст.1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В силу ч.1 ст.9 названного Закона, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Согласно п.4 ст.18 Федерального закона N 28-ФЗ обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

В соответствии с п.3 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 года N804, организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

В силу положений ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к данной статье, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

На основании вышеизложенного Шпак А.Г. совершил правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20. 7 КоАП РФ, как невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, и другие значимые для дела обстоятельства, и считает необходимым назначить наказание в виде минимального штрафа предусмотренного санкцией ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Шпака Андрея Георгиевича** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП Российской Федерации, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит оплате по следующим реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28); ОГРН: 1149102019164; наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП: 910201001; БИК: 013510002; Единый казначейский счет: 40102810645370000035; Казначейский счет: 03100643000000017500; Лицевой счет: 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код сводного реестра: 35220323; ОКТМО: 35639000; КБК 828 1 16 01203 01 0007 140; Наименование платежа: денежное взыскание (штрафы) по делу об административном правонарушении № 5-69-121/2021; УИН: 0.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в части 1 ст.20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством РФ.

Постановление может быть обжаловано в течении 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.

**Мировой судья Д.С. Королёв**