УИД: 91RS0017-01-2021-000693-65

Дело № 5-69-146/2021

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27 апреля 2021 года РК, Раздольненский район,

пгт. Раздольное, пр-т. 30 лет Победы, 11

Мировой судья судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым - Королёв Дмитрий Сергеевич, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступивший из прокуратуры Раздольненского района Республики Крым в отношении

**должностного лица – директора МБОУ «Кумовская средняя общеобразовательная школа»** **Брояки Оксаны Николаевны,** «данные изъяты» года рождения, уроженки «данные изъяты», гражданки Российской Федерации, зарегистрированной и проживающей по адресу: «данные изъяты»

по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

Прокуратурой Раздольненского района Республики Крым проведена проверка соблюдения законодательства об образовании в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кумовская средняя общеобразовательная школа» Раздольненского района Республики Крым (ОГРН «данные изъяты»; дата гос. регистрации «данные изъяты»; ИНН «данные изъяты»; юридический адрес: Республика Крым, Раздольненский район, с. Кумово, ул. Борисова, д. 24), в ходе которой установлено, что Брояка Оксана Николаевна, являясь должностным лицом – директором вышеназванной школы, допустила нарушение Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), выразившееся в осуществлении МБОУ «Кумовская средняя общеобразовательная школа» деятельности подлежащей лицензированию (образовательной деятельностью) не по адресу, указанному в выданной лицензии.

Своими действиями (бездействием) Брояка О.Н. совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, то есть осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

В суде Брояка О.Н. после разъяснения прав по ст. 25.1 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ, вину в совершении административного правонарушения признала полностью, в содеянном раскаялась, подтвердила вышеизложенные обстоятельства совершенного правонарушения, каких-либо ходатайств, в том числе об отложении рассмотрения дела, о допросе свидетелей, а также об оказании содействия в получении каких-либо доказательств по делу не заявила и, в соответствии с положениями ч. 2 ст. 24.4 КоАП РФ, в письменной форме не представил.

В то же время добавила, что лицензия, предоставляющая образовательному учреждению право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ, была выдана МБОУ «Кумовская школа» на основании приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

Она в свою очередь, как директор, не проявила должный уровень заботливости и предусмотрительности, не убедившись, что в выданной лицензии указаны все адреса, по которым школа будет оказывать образовательные услуги.

Также в 2016 году Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым проводились проверки школы, однако никаких нарушений в сфере лицензионной деятельности выявлено не было.

В настоящее время она, как директор школы направила соответствующие документы в Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым для переоформления лицензии, и уже получено соответствующие уведомление о переоформлении лицензии. В обоснование своих доводов предоставила копии следующих документов:

- приказ Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым № 1285 от 03.06.2016 о проведении внеплановой документарной проверки МБОУ «Кумовская школа»;

- приказ Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым № «данные изъяты» от 03.06.2016 о проведении внеплановой документарной проверки МБОУ «Кумовская школа»;

- акт проверки Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым № «данные изъяты» от 10.06.2016 в отношении МБОУ «Кумовская школа»;

- акт проверки Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым № «данные изъяты» от 21.06.2016 в отношении МБОУ «Кумовская школа»;

- приказ Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым № «данные изъяты» от 22.06.2016 о предоставлении лицензии МБОУ «Кумовская школа»;

- уведомление Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от 20.04.2021 о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности МБОУ «Кумовская школа»;

- выписка из реестра лицензий по состоянию на 16.04.2021, согласно которой адреса мест осуществления деятельности МБОУ «Кумовская школа» указаны: 1) Республика Крым, Раздольненский район, с. Кумово, ул. Борисова, д. 24; 2) Республика Крым, Раздольненский район, с. Кумово, ул. 40 лет Победы, д. 41.

Помощник прокурора Раздольненского района Республики Крым Минаенкова А.А. в суде просила признать Брояку О.Н. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, поскольку ее вина подтверждается собранными по делу доказательствами. При назначении наказания просила учесть раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, как обстоятельство, смягчающее административную ответственность, а также отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и назначить наказание в пределах санкции статьи.

Выслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу, позицию помощника прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в деяниях Брояки О.Н. состава правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ.

Законом № 273-ФЗ определены правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования.

Согласно ч. 6 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании.

В соответствии с ч. 1 ст. 91 Закона № 273-ФЗ, п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ, образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ лицензия - это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензии.

В соответствии с положениями ч. 4 ст. 91 Закона № 273-ФЗ в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности по каждому лицензиату включаются сведения, в том числе об адресах мест осуществления образовательной деятельности.

Положениями п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ определено, что место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Согласно п. 13 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, за исключением случая, предусмотренного пунктом 14 настоящего Положения, в заявлении о переоформлении лицензии указывается этот адрес.

В связи с чем, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве мест осуществления соответствующего вида деятельности.

За осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), ч. 2 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с п. 1.8 раздела 1 Устава МБОУ «Кумовская школа», утвержденного приказом начальника отдела образования, молодежи и спорта Администрации Раздольненского района Республики Крым № 169 от 28.10.2020 (далее - Устав), данное образовательное учреждение является юридическим лицом - некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, а осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых оно создано.

Указанное образовательное учреждение в качестве юридического лица зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Республике Крым 22.12.2014 по юридическому адресу: Республика Крым, Раздольненский район, с. Кумово, ул. Борисова, д. 24.

Осуществляет в качестве основного вида деятельность по классификатору ОКВЭД «85.13 Образование основное общее», в качестве дополнительного вида деятельности, в том числе по классификатору ОКВЭД «85.11 Образование дошкольное».

Предоставление образовательных услуг по основным образовательным программам дошкольного образования МБОУ «Кумовская школа» с 01.01.2016 осуществляется в здании детского сада, расположенного по адресу: Республика Крым, Раздольненский район, с Кумово, ул. 40 лет Победы, д. 41.

Вместе с тем, лицензия от 22.06.2016 № 0294, выданная МБОУ «Кумовская школа» на основании приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым 22.06.2016 № 1840, предоставляет данному образовательному учреждению право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ только по адресу: Республика Крым, Раздольненский район, с. Кумово, ул. Борисова, д. 24.

Право на осуществление лицензируемого вида деятельности - общее образование уровень образования «Дошкольное образование» по адресу: Республика Крым, Раздольненский район, с Кумово, ул. 40 лет Победы, д. 41, МБОУ «Кумовская школа» указанной лицензией в отношении данного адреса не предоставлено.

Согласно ч. 3 ст. 26 Закона № 273-ФЗ, п. п. 5.3, 5.5 раздела 5 Устава единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель (директор), который обеспечивает осуществление образовательного процесса в соответствии с Уставом и лицензией, а также несет персональную ответственность за деятельность образовательной организации (учреждения).

В соответствии с приказами начальника образования, молодежи и спорта Администрации Раздольненского района Республики Крым от 31.12.2014 № 08-К/дл (с изменениями), от 30.12.2019 № 134-КУдл (с изменениями) должность директора МБОУ «Кумовская школа» Брояка Оксана Николаевна занимает с 01.01.2015 по настоящее время.

Помимо признательных показаний Брояки О.Н., ее вина в совершении административного правонарушения подтверждается письменными доказательствами, имеющимися в материалах дела, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении прокурора Раздольненского района Республики Крым от 13.04.2021 в котором описано событие правонарушения;

- копией решения заместителя прокурора Раздольненского района Республики Крым от 09.04.2021 № «данные изъяты» о проведении проверки;

- копией рапорта старшего помощника прокурора Раздольненского района Республики Крым от 13.04.2021 о выявленном административном правонарушении;

- копией Устава МБОУ «Кумовская средняя общеобразовательная школа»;

- выпиской из ЕГРЮЛ в отношении МБОУ «Кумовская средняя общеобразовательная школа»;

- копией лицензии Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от 22.06.2016 № «данные изъяты» на осуществление образовательной деятельности;

- копией постановления № «данные изъяты» от 30.12.2015 Администрации Раздольненского района Республики Крым «Об изъятии имущества из оперативного управления муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Кумовский детский сад «Солнышко» Раздольненского района Республики Крым и закреплении его на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Кумовская средняя общеобразовательная школа» Раздольненского района Республик» с приложением;

- копиями приказов начальника образования, молодежи и спорта Администрации Раздольненского района Республики Крым от 31.12.2014 № «данные изъяты» (с изменениями), от 30.12.2019 «данные изъяты» (с изменениями) о назначении директора МБОУ «Кумовская средняя общеобразовательная школа»;

- должностной инструкцией директора МБОУ «Кумовская средняя общеобразовательная школа»;

- письменными объяснениями Брояки О.Н. от 13.04.2021.

Суд оценивает представленные доказательства в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ и приходит к выводу, что они являются допустимыми, достоверными и составлены в соответствии с требованиями норм действующего законодательства.

Временем и датой совершения административного правонарушения является момент его выявления прокуратурой Раздольненского района Республики Крым - 13.04.2021, 09:05 часов.

Местом совершения правонарушения является: Республика Крым, Раздольненский район, с. Кумово, ул. Борисова, д. 24

Оценив исследованные доказательства в совокупности, суд приходит к выводу, что вина Брояки О.Н. в совершении административного правонарушения является доказанной и его действия суд квалифицирует по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ как осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Неустранимых сомнений в виновности Брояки О.Н., которые бы следовало трактовать в его пользу в соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ, не имеется. Каких-либо существенных нарушений, безусловно влекущих за собой прекращение производства по делу, судом не установлено.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ).

При назначении административного наказания Брояки О.Н. учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного лица, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ).

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность Брояки О.Н., суд признает признание вины и раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Брояки О.Н., судом не установлено.

Согласно санкции 2 ст. 19.20 КоАП РФ совершенное Броякой О.Н. деяние влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

С учетом конкретных обстоятельств дела, принимая во внимание личность Брояки О.Н., характер совершенного правонарушения, наличие смягчающих административную ответственность обстоятельства, суд считает возможным назначить Брояке О.Н. административное наказание в виде предупреждения в пределах санкции ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, что будет являться в рассматриваемом случае, по мнению судьи, надлежащей мерой ответственности в целях предупреждения в дальнейшем совершения аналогичных административных проступков.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья,

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Должностное лицо – директору МБОУ «Кумовская средняя общеобразовательная школа»** **Брояку Оксану Николаевну** признать виновной в совершении административного правонарушения по ч. 2 ст. 19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течении 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.

**Мировой судья Королёв Д.С.**