Дело № 5-69-184/2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14 августа 2019 года РК, Раздольненский район,

пгт. Раздольное, пр-т. 30 лет Победы, 11

Мировой судья судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым - Королёв Дмитрий Сергеевич, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Отдела надзорной деятельности по Раздольненскому району ГУ МЧС России по Республике Крым о привлечении к административной ответственности

**Шкрабковой Елены Васильевны**, «данные изъяты» года рождения, «данные изъяты», замужней, занимающей должность директора МБОУ «Сенокосненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым, гражданки Российской Федерации, зарегистрированной и проживающей по адресу: «данные изъяты»

по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ,

**УСТАНОВИЛ:**

В период с 10 час. 00 мин. по 14 час. 00 мин. 03.07.2019 г., с 10 час. 00 мин. по 12 час. 00 мин. 08.07.2019 г. по адресу: Республика Крым, Раздольненский район, с. Сенокосное, ул. Школьная, д. 1, на территории, в зданиях (сооружениях) и в помещениях Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сенокосненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым при проведении внеплановой выездной проверки по контролю за исполнением предписания об устранении нарушении требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара от «данные изъяты» года «данные изъяты» выявлено не выполнение в установленный срок до 01.07.2019 года, должностным лицом – директором МБОУ «Сенокосненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым Шкрабковой Е.В., ответственной за обеспечение (соблюдение) требований пожарной безопасности, следующих пунктов предписания:

- помещения школы (в т.ч. подвала) оборудовать соответствующими комбинированными эвакуационными знаками "Выход здесь", "Указателями направления к эвакуационным выходам по коридорам и лестничным маршам" в том числе и в местах, где невозможно прямое наблюдение знаков эвакуационных выходов, в местах поворотов (изменения направления движения), в местах размещения промежуточных дверей, через которые люди проходят вдоль маршрута эвакуации и на маршруте эвакуации в здании школы, в фотолюминесцентном исполнении. п.33, п.43 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.6.5.1, п.6.5.2, п.6.5.3, п.6.6.1, п.6.6.3 ГОСТ Р 12.2.143-2009, приложение Л ГОСТ Р 12.4.026-2015 (пункт 1);

- в дверных проемах, ведущих на лестничные клетки школы установить двери с устройствами для самозакрывания с уплотнениями в притворах. д) п.23, п.33, г) п.36 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, п.4.2.7 СП 1.13130.2009 (пункт 3);

- в коридорах установить двери в дверных проемах, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации. п.23д ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 (пункт 4);

- газовый топочный пункт, помешение элетрощитовой оборудовать противопожарными дверьми. ст.6, ст.52, ст.59, ч.3 ст.87, ч.ч.1, 3, 13 ст.88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (пункт 5);

- устранить порог, преграждающий выход из подсобного помещения в кабинете химии, препятствующий безопасной эвакуации людей. п.36а ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 (пункт 6);

- лестничные марши и клетки, коридоры, проходы и другие пути эвакуации школы оборудовать эвакуационным (аварийным) освещением с подключением к источнику питания, не зависимому от источника питания рабочего освещения. п.33, п.43 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст. 6, ст.53, п.9 ст.82, ч.1 ст.84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.3.1 СП 1.13130.2009, п.7.72, п.7.73, п.7.74 СНиП 23-05-95, ст.8 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ, п.7.6.2, п.7.6.3 СП 52.13330.2016 (пункт 7);

- оборудовать выходы на кровлю по наружным пожарным лестницам либо непосредственно с лестничной клетки из расчета на каждые полные или не полные 1000 кв.м. площади кровли здания. п.7.2, п.7.3 СП 4.13130.2013 ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (пункт 8);

- школу обеспечить наружным противопожарным водоснабжением согласно норм (пожарные гидранты на водопроводной сети должны обеспечивать пожаротушение любого обслуживаемого здания не менее чем от двух гидрантов или резервуаром, водоемом емкость которых должна обеспечивать расход воды на наружное пожаротушение в течении 3 часов). п.55 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, ст.62 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.1, п.5.2, п.6.3, п.8.6, п.9.9 СП 8.13130.2009 (пункт 9);

- ширину запасного выхода №3 выполнить не менее 1,2 м. п.33 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, п.2 ст.52, ч.1, п.1 ч.2 ст.53, ч.19 ст.88, ч.1 ст.89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.1.3, п.8.1.12 СП 1.13130.2009 (пункт 10);

- помещение архива школы оборудовать противопожарными дверьми. ст.6, ст.52, ст.59, ч.3 ст.87, ч.ч.1, 3, 13 ст.88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (пункт 11);

- помещения двух книгохранилищ школы оборудовать противопожарными дверьми. ст.6, ст.52, ст.59, ч.3 ст.87, ч.ч.1, 3, 13 ст.88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (пункт 12);

- на дверях помещений складского назначения, газового топочного пункта и электрощитовой нанести (нанесенные обозначения выполнены без соответствующих расчетов) обозначения их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности". п.20 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, глава 5, 7 и 8 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.5.1.2 СП 4.13130.2013, СП 12.13130.2009 (пункт 14);

- не предоставлена техническая документация на покрытие полов - пути эвакуации (коридор) групповой ячейки детского сада с указанием в ней информации о соответствующих показателях пожарной опасности материала. На пути эвакуации (коридор) групповой ячейки детского сада выполнить покрытие полов из материала с классом пожарной опасности не более КМ2. п.33 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, ст.53, ч.1, ч.2 ст.89, ч.ч. 1, 2, 6 ст.134 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.1.3, п.4.3.2 СП 1.13130.2009 (пункт 15);

- не предоставлена техническая документация на покрытие полов в актовом зале с указанием в ней информации о соответствующих показателях пожарной опасности материала. Выполнить покрытие полов в актовом зале из материала с классом пожарной опасности не более КМ2. п.33 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, ст.53, ч.1, ч.2 ст.89, ч.ч. 1, 2, 6 ст.134 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.1.3, п.4.3.2 СП 1.13130.2009 (пункт 16);

- не предоставлена техническая документация на покрытие полов в коридоре 2-го этажа с указанием в ней информации о соответствующих показателях пожарной опасности материала. Выполнить покрытие полов в коридоре 2-го этажа из материала с классом пожарной опасности не более КМ1. п.33 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, ст.53, ч.1, ч.2 ст.89, ч.ч. 1, 2, 6 ст.134 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.1.3, п.4.3.2 СП 1.13130.2009 (пункт 17);

- провести определение классификации (категорий) помещений складского назначения, газового топочного пункта и электрощитовой по пожарной и взрывопожарной опасности по методам определения категорий помещений согласно СП 12.13130.2009. ст.6, ст.26, ч.21 ст.27 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.5.1.2 СП 4.13130.2013, СП 12.13130.2009 (пункт 18);

- ширину дверей эвакуационных выходов из помещений здания детского сада выполнить не менее 1,2 м при числе эвакуирующихся более 15 чел. п.33 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, ст.53, ст.89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.1.3, п. 5.2.14 СП 1.13130.2009 (пункт 19);

- выполнить наружную вертикальную пожарную лестницу с прямоугольной площадкой для выхода на кровлю длиной не менее 0,8 м. ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.7 ГОСТ Р 53254-2009 (пункт 26);

- провести эксплуатационные испытания наружной пожарной лестницы с составлением соответствующего протокола испытаний. п.24 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.6.1.4 ГОСТ Р 53254-2009 (пункт 28);

- провести обследование целостности конструкций наружной пожарной лестницы с составлением акта по результатам проверки. п.24 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.6.1.4 ГОСТ Р 53254-2009 (пункт 29);

- на этажах установить секционные планы эвакуации (при площади этажа более 1000кв.м.). п.7 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.6.2.1 ГОСТ 12.2.143-2009 (пункт 30);

- в местах установки ручных пожарных извещателей, звуковых оповещателей УАПС и СОУЭ на путях эвакуации (на этажах) разместить знаки пожарной безопасности "Кнопка включения установок (систем) пожарной автоматики", "Звуковой оповещатель пожарной тревоги" согласно ГОСТ Р 12.2.143-2009. п.33 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, таблица К.1 код F10, код F11 ГОСТ Р 12.4.026-2015 (пункт 33);

- предоставить техническую документацию на покрытие полов в помещении игровой детского сада с указанием в ней информации о соответствующих показателях пожарной опасности материала. Выполнить покрытие полов в помещении игровой детского сада из материала с классом пожарной опасности не более КМ2. п.33 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, ст.53, ч.1 ст.89, ч.ч. 1, 2, 3, 6 ст.134, таблица 30 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п.4.1.3, п.4.3.2 СП 1.13130.2009 (пункт 35);

- отверстия в месте прокладки инженерных коммуникаций в помещениях подвала заделать негорючими материалами (заштукатурить). п.21, п.22 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 (пункт 41);

- помещения подвала обеспечить огнетушителями соответствующего типа. п.70, п.465, п.468, п.478, приложение № 1 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390, ст.6, ст.60 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ, п.4.1.28, п.4.1.35, приложение А СП 9.13130.2009 (пункт 42);

- выполнить открывание двери с помещения подвала возле газового топочного пункта по ходу эвакуации. п.36 ж) ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 (пункт 43).

В суде Шкрабкова Е.В.вину в совершении правонарушения признала, пояснила что предписание не было выполнено в полном объеме по той причине, что на должность директора она была назначена 16.08.2018 года и до настоящего времени не успела принять все зависящие от себя меры, направленные на устранения выявленных нарушений закона., в том числе по причине отсутствия надлежащего финансирования. В связи с указанным, просила назначить минимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи.

Выслушав Шкрабкову Е.В.,исследовав материалы дела, мировой судья считает достоверно установленным, что Шкрабкова Е.В.совершила правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Вина Шкрабковой Е.В.в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно:

- протоколом № 22/2019/28 от 15.07.2019 года;

- актом проверки № 15 от 08.07.2019 года;

- копией предписания № 36/1/30 от 22.08.2017 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара;

- копией письма Отдела надзорной деятельности по Раздольненскому району ГУ МЧС России по Республике Крым №471/05 от 22.06.2018 года о продлении срока исполнения предписания № 36/1/30 до 01.07.2019 года;

- копией технического заключения № 112/гз – 2019 по проверке устранения, ранее выявленных нарушений требований пожарной безопасности систем противопожарной защиты, указанных в предписании № 36/1/30 до 01.07.2019 года;

- копией приказа о приеме на работу Шкрабковой Е.В. от 16.08.2018 года;

- должностной инструкцией директора МБОУ «Сенокосненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым.

Согласно ч.1 ст. 296 ГК РФ, учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленным законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 года № ФЗ-69 «О пожарной безопасности», обязанность по устранению нарушений требований пожарной безопасности лежит на учреждении как на лице, уполномоченном владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, и совершившим административное правонарушение требований пожарной безопасности.

Из п. 10 Правил пожарной безопасности в РФ (утвержденными Приказом МЧС России № 313 от 18.06.2013 года) следует, что собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом должны, в том числе обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору.

Предписание об устранении нарушений обязательно для исполнения всеми должностными лицами, гражданами, юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы последних, осуществляющими свою деятельность. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания - влечет административную ответственность в соответствии с ч.13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственной организации.

Приказом Отдела образования, молодёжи и спорта Администрации Раздольненского района Республики Крым № 46-К/дл от 16.08.2018 года Шкрабкова Е.В. принята на должность директора МБОУ «Сенокосненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым.

 Как следует из должностной инструкцией директора МБОУ «Сенокосненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым, утвержденной начальником отдела образования, молодежи и спорта Администрации Раздольненского района Республики Крым, директор должен руководствоваться в своей деятельности законами Российской Федерации и правилами противопожарной защиты, выполнять правила пожарной безопасности и нести административную ответственность за нарушение правил пожарной безопасности.

Таким образом, директор МБОУ «Сенокосненская средняя общеобразовательная школа-детский сад» Раздольненского района Республики Крым будучи должностным лицом, осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, является ответственным за обеспечение (соблюдение) требований пожарной безопасности.

То обстоятельство, что соответствующее финансирование выделено не было, не лишало директора Шкрабкову Е.В.возможности надлежащим образом исполнить предписание в той части, которая не требовала привлечения значительных денежных средств.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что соответствующим должностным лицом не были приняты достаточные и все зависящие от него меры для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

Частичное выполнение нарушений требований пожарной безопасности на момент проведения проверки исполнения предписания, не свидетельствует об отсутствии в деяниях должностного лица состава административного правонарушения. Одновременно, недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, приводит к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, и другие значимые для дела обстоятельства, и считает необходимым назначить наказание в виде минимального штрафа предусмотренного санкцией ч.13 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 19.5 ч. 13, 29.9, 29.10. КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Шкрабкову Елену Васильевну** признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. [19.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.5_1/?marker=fdoctlaw" \o "КОАП >  Раздел II. Особенная часть > Глава 19. Административные правонарушения против порядка <span class="snippet_equal"> управления </span> ><span class="snippet_equal"> Статья </span><span class="snippet_equal"> 19.5 </span>. Невыполнение в срок законного п" \t "_blank) Российской Федерации, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: расчётный счет 40101810335100010001, Получатель: УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым) в Отделении Республики Крым г. Симферополь, ИНН 7702835821, КПП 910201001, КБК 177 1 16 07000 01 6000 140, БИК 043510001, ОКТМО 35639406.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в части 1 ст.20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством РФ.

Постановление может быть обжаловано в течении 10 суток в порядке, предусмотренном ст. 30.2 КоАП РФ.

**Мировой судья Д.С. Королёв**