Дело № 5-212/68/2018

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 августа 2018 г. Республика Крым, Раздольненский район,

пгт. Раздольное, пр-т. 30 лет Победы, 11

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 68 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым, мировой судья судебного участка № 69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым - Королёв Д.С., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица

**Саблина Василия Алексеевича,** данные изъяты,

**УСТАНОВИЛ:**

Саблин Василий Алексеевич являясь должностным лицом – индивидуальным предпринимателем (ОГРИП данные изъяты) привлёк к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно: принял на должность водителя такси Коваль Олега Ярославовчиа ранее замещавшего должность инспектора по муниципальному имуществу, землеустройству и территориальному планированию Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым в период с 01.04.2017 г. по 15.01.2018 г., не выполнив при этом обязанности по сообщению в 10-дневный срок бывшего работодателя о привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора ФИО. - бывшего муниципального служащего.

Указанными деяниями Саблина В.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 КоАП РФ.

В суде Саблин В.А. вину в совершении административного правонарушения признал, не оспаривал обстоятельств, изложенных в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении и приложенным к нему материалам проверки. В связи с чем, просил назначить минимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи.

Прокурор Раздольненского района Республики Крым Шмелёв Д.Н. в суде просил признать Саблина В.А. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, поскольку его вина подтверждается собранными по делу доказательствами. При назначении наказания просил учесть раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, как обстоятельство смягчающее административную ответственность, а также отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и назначить наказание в пределах санкции статьи.

Выслушав пояснения привлекаемого к административной ответственности лица, прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в деяниях Саблина В.А. состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в ч. 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, что и закреплено в ст. [64.1](http://sudact.ru/law/trudovoi-kodeks-rossiiskoi-federatsii-ot-30122001-n/chast-iii/razdel-iii/glava-11/statia-64.1/" \o "Часть III > Раздел III. Трудовой договор > Глава 11. Заключение трудового договора > Статья 64.1. Условия заключения трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими" \t "_blank) Трудового кодекса РФ.

Порядок уведомления регламентирован Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Согласно указанным Правилам, работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

Сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы).

Сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора

Исходя из содержания Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», ограничения, предусмотренные в ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», относительно трудоустройства бывшего государственного или муниципального служащего распространяются на лица, чьи должности предполагают представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Ограничения, направленные на соблюдение специальных правил трудоустройства лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, предусмотренные в статье 12 Федерального закона о противодействии коррупции, статье 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации, приняты в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в городе Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (далее - Конвенция).

Так, пунктом 1 статьи 12 Конвенции предусмотрена обязанность каждого государства-участника по принятию мер в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по предупреждению коррупции в частном секторе.

Согласно подпункту «е» пункта 2 статьи 12 Конвенции в целях предупреждения возникновения коллизии публичных и частных интересов государства вправе устанавливать ограничения в надлежащих случаях и на разумный срок в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор.

Из анализа пункта 1, подпункта «е» пункта 2 статьи 12 Конвенции против коррупции, частей 1, 4 статьи 12 Федерального закона о противодействии коррупции в их системной взаимосвязи следует, что указанные выше ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, установлены в целях устранения коллизии публичных и частных интересов. Данные ограничения как и обязанность работодателя при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим ранее должности государственной или муниципальной службы, сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, направлены на соблюдение специальных правил трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих в коммерческие и некоммерческие организации.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что у представителя нанимателя (работодателя) обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении трудового договора (служебного контракта) с бывшим государственным (муниципальным) служащим, замещавшим должность включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы не возникает в том случае, если бывший служащий осуществляет свою служебную (трудовую) деятельность в государственном (муниципальном) органе либо организации, которая выполняет его функции.

В соответствии с Разделом 4 приложения к Закону Республики Крым от 16.09.2015 № 78-ЗРК «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Крым» должность «заведующего сектором» относится к группе «старшие должности» муниципальной службы.

Согласно п. 2.2. Перечня муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, при назначении (избрании) на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие (лица, замещающие муниципальные должности) обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга)и несовершеннолетних детей, утвержденного решением Ботанического сельского совета от 25.11.2014 № 4, с изменениями согласно решения Ботанического сельского совета от 20.02.2017 № 544, должность заведующего сектором по вопросам финансов, бухгалтерского учета и муниципальным услугам администрации Ботанического сельского поселения является должностью муниципальной службы, и лицо ее замещающее обязано представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» и относится к «старшей группе должностей».

Кроме того, согласно Перечня «должностей муниципальной службы в администрации Ботанического сельского поселения, при замещении которых на гражданина налагаются ограничения в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-03 «О противодействии коррупции»», утвержденного решением Ботанического сельского совета от 25.02.2015 № 12, группа «старшие должности» отнесена к должностям муниципальной службы в администрации Ботанического сельского поселения, при замещении которых на гражданина налагаются ограничения в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЭ «О противодействии коррупции»».

Как следует из материалов дела, распоряжением председателя Ботанического сельского совета – главой администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым № 4-л от 10.03.2016 г., Коваль Олег Ярославович назначен на должность заведующего сектором по вопросам финансов, бухгалтерского учета и муниципальным услугам Администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым с 13 декабря 2016 года на условиях трудового договора № 18/2016 от 13.12.2016 года.

Распоряжением председателя Ботанического сельского совета – главы администрации Ботанического сельского поселения Раздольненского района Республики Крым № 4-л от 28.03.2016 года, ФИО был уволен с занимаемой должности с 05 октября 2016 г., согласно п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ.

Согласно раздела III трудового договора от 01.04.2017 № 9 ИП Саблин В.А. обязан исполнять иные обязанности, предусмотренные трудовым законодательством и локальными нормативными актами.

01 апреля 2016 г. был заключен трудовой договор № 9 между ИП Саблиным В.А. и ФИО, согласно которого последний был принят на должность водителя такси с 01.04.2017 г..

Вместе с тем, из предоставленных материалов следует, что в адрес Ботанического сельского совета Раздольненского района Республики Крым информация о приеме бывшего муниципального служащего ФИО. в установленные Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сроки не поступала.

Таким образом, в нарушение ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в десятидневный срок Саблин В.А., не сообщил работодателю бывшего муниципального служащего (Ботанический сельский совет Раздольненского района Республики Крым) о привлечении ФИО. к трудовой деятельности на условиях трудового договора, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения, установленного ст. 19.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и вина Саблина В.А. в его совершении объективно подтверждаются исследованными судом доказательствами:

- справкой о выявленных нарушениях с приложениями;

- копией решения о проведении проверки;

- копией информации Ботанического сельского совета от 09.08.2018г. № 02-21\893;

- копией распоряжения Ботанического сельского совета от 10.03.2016 г. № 4л;

-копией трудового договора с муниципальным служащим № 13\2016 от 10.03.2106 г.;

- копией должностной инструкции инспектора по муниципальному имуществу, землеустройству и территориальному планированию администрации Ботанического сельского поселения;

- копией распоряжения Ботанического сельского совета от 05.10.2016 №11л;

- копией решения Ботанического сельского совета от 25.02.2015 № 12;

- копией решения Ботанического сельского совета от 25.11.2014 № 4;

- копией решения Ботанического сельского совета от 20.02.2017 № 544;

- скриншотом сайта Ботанического сельского поселения;

- информацией ИП Саблина от 10.08.2018 г.;

- копией свидетельства о регистрации ИП;

- копией приказа от 01.04.2017 г. № 3;

- копией трудового договора от 01.04.2017 г. № 9;

- копией приказа от 15.01.2018 г. № 3;

- копией трудовой книжки ФИО.;

- копией уведомления от 04.04.2017 № 1;

- объяснением ФИО.;

- копией журнала входящей корреспонденции Ботанического с\с;

- объяснением Саблина В.А.

Дав правовую оценку в совокупности доказательствам, вины Саблин В.А. в совершении инкриминируемого административного правонарушения, мировой судья находит их соответствующими требованиям ст. 26.2 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» и не противоречащими закону.

При изложенных выше обстоятельствах деяние, совершенное Саблиным В.А. выразившееся в привлечении работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, судом не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Всесторонне, полно и объективно выяснив обстоятельства дела, выявив причины и условия, способствовавшие совершению данного правонарушения, проанализировав все фактические данные, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, учитывая характер совершенного правонарушения, данные о личности правонарушителя, степень вины, обстоятельства, отягчающие и смягчающие ответственность, с целью воспитания уважения к всеобщеустановленным правилам, а также предотвращения совершения новых правонарушений, мировой судья считает необходимым применить административное взыскание в виде административного штрафа.

Руководствуясь ч. 1 ст. 3.1, ст. 19.29, ст. ст. 29.9, 29.10, 30.3 КоАП РФ, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Должностное лицо – Индивидуального предпринимателя Саблина Василия Алексеевича** признать виновным в совершении административного правонарушения по ст. 19.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей в доход государства.

Административный штраф вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: получатель штрафа УФК по Республике Крым (Прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300), ИНН 7710961033, КПП 910201001, ОКТМО 35701000, банк получателя: в Отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, р/счет 40101810335100010001, БИК 043510001, КБК 41511690010016000140.

Квитанция об уплате штрафа должна быть предоставлена мировому судье судебного участка № 68 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым.

Неуплата административного штрафа в установленный срок является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной в ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В случае неуплаты, штраф подлежит принудительному взысканию в соответствии с действующим законодательством РФ.

Постановление может быть обжаловано в Раздольненский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 68 Раздольненского судебного района.

**Мировой судья Королёв Д.С.**