Дело № 5-7-205/2020

УИД № 91RS0002-01-2020-000900-29

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29 мая 2020 года гор. Симферополь

Мировой судья судебного участка № 7 Киевский судебного района города Симферополь (Киевский район городского округа Симферополь) Республики Крым фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка (Республика Крым, гор. Симферополь, ул. Киевская 55/2 зал судебных заседаний № 38) дело об административном правонарушении,

предусмотренном частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отношении Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтроллейбус», ОГРН 1159102005270, место нахождение: адрес,

**УСТАНОВИЛ:**

26 февраля 2018 года между ...... адрес (далее – УТСЗН) и Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымтроллейбус», в соответствии с Порядком предоставления субсидии из бюджета городского округа, утвержденного постановлением ... адрес от 02.02.2018 № ..., заключено Соглашение № ... на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета ... адрес на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по льготному проезду (далее - Соглашение).

В ходе проведения Контрольно-счетным органом муниципального образования городской адрес проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств (субсидий), выделенных в 2017-2018 годах на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки на городском и пригородном автомобильном транспорте общего пользования» с 11.11.2019 по 31.12.2019 , результаты которой отражены в Акте проверки № ... от 30.12.2019, выявлено, что ГУП РК «Крымтроллейбус» допустило нарушение условий предоставления субсидии в соответствии с Соглашением; действия ГУП РК «Крымтроллейбус» квалифицированы по ст.17.7 КоАП РФ.

В судебном заседании защитник ГУП РК «Крымтроллейбус» по доверенности фио вину в совершении административного правонарушения признала в полном объеме, указав, что обстоятельства вмененного предприятию административного правонарушения и собранные по делу доказательства не оспаривает, просила снизить размер штрафа и учесть при назначении наказания то, что ГУП РК «Крымтроллейбус» является социально значимым предприятием Республики Крым, основной категорией граждан, пользующихся услугами предприятия являются льготные категории граждан, а также, что на протяжении длительного периода времени предприятие испытывает финансовые трудности, что отражено в балансовом отчете по состоянию на 30 марта 2020 года и подтверждается письмом Министерства транспорта Республики Крым от 27.03.2020.

Мировой судья, заслушав пояснения защитника ГУП РК «Крымтроллейбус» по доверенности фио, изучив ее письменные пояснения, оценив письменные материалы дела в их совокупности, пришел к следующему выводу.

Административная ответственность по ч.2 ст.15.15.5 КоАП РФ наступает за нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса.

По смыслу бюджетного законодательства, субсидия - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов. Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, согласно статьям 69 и 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление бюджетных субсидий юридическим и физическим лицам регламентируется Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами, принимаемыми на уровне субъекта Российской Федерации и отдельных муниципальных образований.

Согласно статье 28 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система Российской Федерации основана, в том числе, на принципе адресности и целевого характера бюджетных средств, означающем согласно статье 38 Бюджетного кодекса РФ, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

В свою очередь порядок представления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам регламентирован статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с пунктом 3 части 2 которой указанные субсидии могут предоставляться из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, атакже физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ, и определять, в числе прочих цели, условия и порядок предоставления субсидий.

В соответствии с п.11, п.13 и п.14 Приложения 2 к постановлению Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 575, перевозчики ежемесячно в течении 3 рабочих дней месяца, следующего за отчетным, представляют в органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым расчет стоимости услуг, предоставленных гражданам в предыдущем месяце, счет или счет-фактуру, акт сверки.

Условия и порядок предоставления субсидии определены разделом 2 Порядка предоставления субсидий.

В соответствии с п.2.8 Порядка предоставления субсидий, субсидии предоставляются и расходуются на основании соглашения о предоставления субсидии, заключенного между УТСЗН и получателем субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом финансового управления ... адрес.

В соответствии с п.2.14 Порядка предоставления субсидий, получатели субсидии осуществляется расчет средств, подлежащих возмещению за предоставленные услуги по перевозке отдельных категорий граждан (расчет размера недополученных доходов), в соответствии с п.3 Порядка, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 575.

В соответствии с п.2.15 Порядка предоставления субсидий, получатель субсидии несет ответственность в соответствии с действующим законодательством за достоверность информации об объеме и правильности расчетов недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки по льготному проезду и соответствие сумм, предъявленных к получению субсидии.

В соответствии с п.3.1 Соглашения от 26.02.2018 №…, Получатель субсидии предоставляет Главному распорядителю (УТСЗН) ежемесячно до 10 числа, следующего за отчетным периодом, отчет об использовании субсидий по форме согласно приложению №… к Соглашению от 26.02.2018 №….

Из материалов дела следует, что ГУП РК «Крымтроллейбус» не соблюдены требования ст.78 Бюджетного кодекса РФ, Порядка расходования субвенций, предоставляемых из бюджета республики Крым бюджетами муниципальных образований на компенсационные выплаты по льготному проезду отдельных категорий граждан на авто-, электро- и железнодорожном транспорте, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 575 «О порядке предоставления отдельным категориям граждан Республики Крым мер социального поддержки на льготный проезд и Порядке возмещения юридическим лицами и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки по льготному проезду», п.2.15 Порядка предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета муниципального образования городской адрес на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по льготному проезду, утвержденного постановлением ... адрес от 02.02.2018 № ..., пунктов 2.1.2 и 3.1 Соглашения на предоставления субсидии.

Судом установлено, что отчеты об использовании субсидий представлялись в УТСЗН с нарушением условий определенного в п.3.1 заключенного Соглашения, что нашло свое отражение в Акте проверки № ... от 30.12.2019, а именно: 15.03.2018, 15.04.2018, 07.05.2018, 05.06.2018, 09.07.2018, 06.08.2018, 17.10.2018, 23.10.2018, 18.12.2018.

Согласно счетов на оплату, общая сумма полученной субсидии составила ... руб.

Обстоятельства вышеуказанного правонарушения полностью подтверждаются следующими доказательствами: - протоколом об административном правонарушении №... от 07.02.2020 года (л.д.1-11); - выпиской из акта проверки № ... от 30.12.2019 (л.д.13-26); - постановлением ... адрес от 02.02.2018 № ... об утверждении Порядка на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета муниципального образования городской адрес на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по льготному проезду; - постановлением от 23.03.2018 № ... о внесении изменений и дополнений в Постановление ... адрес от 02.02.2018 № ...; - Соглашением № … от 26.02.2018 на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета муниципального образования городской адрес на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по льготному проезду (далее - Соглашение); - согласием руководителя ГУП КР «Крымтроллейбус» от 26.02.2018 на осуществление ... ... адрес РК на предоставление субсидии; - дополнительными соглашениями от 21.09.2018, 17.10.2018, 23.10.2018, 17.12.2018 к Соглашению № ... от 26.02.2018; - справками о фактической выручке по городским и пригородным маршрутам адрес ГУП РУ «Крымтроллейбус» за декабрь 2017 – декабрь 2018; - расчетами за возмещение недополученных доходов за фактически предоставленные гражданам меры социальной поддержки по льготному проезду наземным электрическим транспортом общего пользования ГУП РК «Крымтроллейбус» по пригородным и городским маршрутам в адрес за декабрь 2017 – декабрь 2018; - Актами сверки взаимных расчетов на возмещение недополученных доходов за фактически предоставленные гражданам меры социальной поддержки по льготному проезду наземным электрическим транспортом общего пользования в пригородном и городском сообщении адрес от 21.02.2018, 15.03.2018, 15.04.2018, 07.05.2018, 05.06.2018, 09.07.2018, 06.08.2018, 07.09.2018, 17.10.2018, 23.10.2018, 17.12.2018; - копиями счетов на оплату за 2018 год; - отчетами об использовании субсидии на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета муниципального образования городской адрес на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по льготному проезду за февраль 2018 – декабрь 2018.

Доводов, опровергающие данные доказательства суду представлено не было.

Поэтому суд, оценивая представленные доказательства в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, приходит к выводу, что вина ГУП РК «Крымтроллейбус» в совершении правонарушения предусмотренного ч.2 ст. 15.15.2 КоАП РФ об административных правонарушениях - установлена.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ юридическим лицом – составляет два года, т.е. срок давности привлечения к административной ответственности ГУП РК «Крымтроллейбус» за совершение вышеуказанного правонарушения в части событий 15.03.2018 истек - 14.03.2020; в части событий 15.04.2018 – истек 14.04.2020, в части событий 07.05.2018 – истек 06.05.2020, при этом материалы данного дела об административном правонарушении поступили на рассмотрение мировому судье – 28.04.2020 года.

В силу п. 6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности является безусловным основанием для прекращения производства по делу (п. 14 вышеназванного Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года N 5).

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу.

При таких обстоятельствах, в соответствии с п. 6 ч.1 ст. 24.5. КоАП РФ, производство по данному делу в части событий правонарушения от 15.03.2018, 15.04.2018, 07.05.2018 - прекратить по п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ - за истечением срока давности

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность является признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ).

В силу ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно ч. ч. 3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Из существа вышеприведенных положений действующего законодательства следует, что назначение административного наказания юридическому лицу должно быть направлено на достижение целей восстановления справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний и не должно повлечь избыточное ограничение прав юридического лица.

Санкцией ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ для юридических лиц предусмотрено наказание в виде административного штрафа в размере от 2 до 12 процентов суммы полученной субсидии.

Из имеющихся в материалах дела документов следует, что ГУП РК «Крымтроллейбус» по состоянию на 31 марта 2020 года имеет дебиторскую задолженность - ... тыс. руб., непокрытый убыток - ... тыс. руб., кредиторскую задолженность - ... тыс. руб.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что минимальная предусмотренная санкцией ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ сумма штрафа сумма (...) является для ГУП РК «Крымтроллейбус» значительной, и наложение штрафа в этой сумме может привести к существенным затруднениям в его деятельности, в том числе в части выполнения социальных обязательств.

При определении вида и размера наказания, суд учитывает положения ст. 4.1 КоАП РФ, и принимает во внимание характер совершенного правонарушения, сведения об имущественном и финансовом положении юридического лица, а также о том, что ранее оно не привлекалось к административной ответственности за аналогичное правонарушение, наличие обстоятельств, смягчающих его административную ответственность и отсутствием, обстоятельств ее отягчающих; все обстоятельства дела, а также учитывая, что назначение ГУП РК «Крымтроллейбус» административного наказания в виде штрафа в размере 2 процентов суммы полученной субсидии в рассматриваемой ситуации не может быть признано обеспечивающим баланс основных прав юридического лица и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений, а также адекватность применяемого административного принуждения всем обстоятельствам, имеющим существенное значение для индивидуализации ответственности и наказания за совершенное административное правонарушение, в связи с чем подлежит снижению ниже низшего предела, предусмотренного санкцией ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ, но до размера не менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей, и полагает возможным назначить наказание в виде административного штрафа в размере … руб., что будет достаточной мерой ответственности за совершенное правонарушение, наиболее целесообразной для предупреждения совершения новых правонарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 15.15.5, статьями 29.09 - 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтроллейбус» в части событий правонарушения от 15.03.2018, 15.04.2018, 07.05.2018 - прекратить по пункту 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Признать Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымтроллейбус» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренном частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 140574 (сто сорок тысяч пятьсот семьдесят четыре) рубля 66 копеек.

Разъяснить, что в соответствии со статьей 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, путем внесения суммы административного штрафа в банк по следующим реквизитам:

«Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Крым (Контрольно- счетный орган города Алушты), ОКТМО 35703000,

лицевой счет: 04753210790, ИНН 9101005805, КПП 910101001,

расчетный счет: 40101810335100010001; БИК 043510001,

наименование банка: Отделение Республики Крым, г. Симферополь;

КБК 808 116 09040 04 0000140; УИН -0,

назначение платежа - оплата административного штрафа по постановлению мирового судьи (указать его номер и дату)»

Оригинал документа, свидетельствующий об уплате административного штрафа (квитанцию об оплате штрафа), необходимо предоставить лично или переслать по почте в судебный участок № 7 Киевского судебного района города Симферополь по адресу: 295017, гор. Симферополь, ул. Киевская, 55/2, каб. 31.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренного КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 7 Киевского судебного района города Симферополь Республики Крым либо непосредственно в суд, уполномоченный ее рассматривать, в течение десяти суток со дня вручения или получения его копии постановления.

Мировой судья фио