1

Дело № 5-70-9/2022

УИД: 91MS0071-01-2021-001524-22

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28 января 2022 года г. Саки

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым мировой судья судебного участка № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Васильев В.А. с участием помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Попченко К.С., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Сакской межрайонной прокуратуры в отношении:

фио, паспортные данные, гражданина РФ, паспортные данные, работающего Заведующим сектором по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации г. Саки, имеющего высшее образование, холостого, не имеющего на иждивении несовершеннолетних детей, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес, ранее привлекавшегося к административной ответственности,

о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

УСТАНОВИЛ:

18 ноября 2021 года Сакской межрайонной прокуратурой на основании решения от 16 ноября 2021 №196 совместно с инспектором отдела надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ТУ МЧС России по Республике Крым капитаном внутренней службы фио проведена проверка исполнения требований законодательства о гражданской обороне в отношении защитного сооружения гражданской обороны (далее - ЗС ГО), расположенного по адресу: адрес.

В ходе которой установлено, что согласно сведениям из Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН) от 29 января 2021 года правообладателем нежилого помещения, расположенного по адресу: адрес, с кадастровым номером: 90:21:010113:10637, присвоенным 29.01.2021 является муниципальное образование городской округ Саки Республики Крым. Согласно паспорта убежища от 04.06.2020 г. № 171004-91 ЗС ГО является противорадиационным укрытием.

В ходе проверки ЗС ГО, расположенного по адресу: адрес, выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны, предусмотренные Федеральным законом от 12.02.1998 № 28 «О гражданской обороне» (далее - Закон № 28-ФЗ), приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (далее - Приказ № 583), а именно:

- отсутствует обязательное приложение к паспорту ЗС ГО - экспликация помещения (п. 2.2, пп. 1 п. 3.6 Приказа № 583);

- отсутствуют в защитном сооружении гражданской обороны напорные емкости аварийного запаса питьевой воды, в которых должен обеспечиваться проток воды с полным обменом ее в течение 2 суток (п. 3.2.20 Приказа № 583);

- отсутствуют нары для размещения укрываемых в защитном сооружении гражданской обороны (п.6.4.2 Приказа № 583).

Распоряжением о приеме на работу от 22 февраля 2017 года № 27-л на должность заведующего сектором по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации г. Саки назначен фио, в связи с чем фио будучи должностным лицом допустил нарушение требований законодательства о гражданской обороне, т.е. в его действиях содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании фио вину не признал, предоставив письменные пояснения, согласно которым объект был введен в эксплуатацию 1989 году и использовался Комбинатом бытового обслуживания Минбыт УССР как укрытие - для рабочих и служащих комбината. С момента ввода в эксплуатацию техническое состояние данного объекта не менялось, подвальные помещения в удовлетворительном состоянии. До 2021 года было в аренде Пенсионного фонда, использовалось для архива. На баланс администрации данный объект поступил 29.01.2021 года, с того момента объект не используется. В поэтажном плане данный объект значится как подвал, но не как ЗС. Напорные емкости аварийного запаса питьевой воды отсутствуют с момента ввода объекта в эксплуатацию, не предусмотрены согласно поэтажного плана и экспликации (помещения маленькие), объект не используется. На объекте отсутствует: водоотведение, санузел, при необходимости может использоваться только бутилированная вода. Реконструкция на данном объекте не проводилась с 1989 года. На объекте нары отсутствуют с момента ввода в эксплуатацию объекта, не предусматривались, помещения маленькие и их размещать негде, в связи с тем, что ЗС ГО не используется, целесообразности в этом нет, укрывать в объекте некого. Тем более, что высота потолков небольшая, практически установка их не возможна. Укрываемых размещать не предоставляется возможным, так отсутствуют: вода, санузел, душевая, тепло, комната матери и ребенка, вентиляция и др. Сектором ГО и ЧС администрации ежемесячно проводится визуальный осмотр данного ЗС ГО, в 2021 году в помещениях проведена уборка. Использовать данный объект как ЗС ГО по предназначению нельзя, так не отвечает требованиям Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583. При необходимости эвакуация граждан предусмотрена согласно: постановления администрации от 14.07.2021 № 737 «Об эвакуационной комиссии в муниципальном образовании городской округ Саки Республики Крым» и распоряжения администрации от 10.02.2021 № 10 «Об организации и проведении эвакуационных мероприятий на территории муниципального образования городской округ Саки Республики Крым». С целью поддержания сохранности данного объекта в администрации выполнены следующие мероприятия: в администрации принято постановление от 08.04.2021 № 358 «О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений, объектов имущества гражданской обороны муниципального образования городской округ Саки Республики Крым» согласно которого утверждено «Положение о мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений гражданской обороны на территории муниципального образования городской округ Саки Республики Крым» и «План мероприятий по совершенствованию инженерной защиты и повышению готовности ЗС ГО к укрытию персонала объектов и населения муниципального образования городской округ Саки Республики Крым на 2021-2022 год». При формировании бюджета администрации на 2022 год сектором ГО и ЧС администрации 03.12.2021 года подготовлена служебная записка на имя главы администрации о выполнении требований по пожарной безопасности (разработка документации и установка пожарной сигнализации, проведение косметического ремонта) в ЗС ГО, которое расположено по адресу адрес - 41. Данный вопрос был вынесен на заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при администрации города Саки РК. На заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при администрации города Саки РК 23.12.2021 года (протокол № 60) вышеуказанный вопрос был рассмотрен, комиссией было принято решение разработать проект муниципальной программы по гражданской обороне, в котором предусмотреть финансирование на разработку документации и установку пожарной сигнализации в 2022 году. Также был разработал проект муниципальной программы «О создании и использовании материального резерва для предотвращения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера и их последствий, оказание помощи пострадавшему от чрезвычайных ситуаций населению города Саки», в котором предусмотрено финансирование на устранение недостатков по пожарной безопасности и проведение косметического ремонта. Принятие данного проекта запланировано на первый квартал 2022 года. В администрации города Саки подготовлено и направлено письмо в МЧС Республики Крым о переводе вышеуказанных ЗС ГО в простые укрытия (исх. № 02.1-19/4594/2 от 30.09.2021). Подготовлено и направлено письмо администрации (исх. № 02.1- 17/3152/12 от 15.12.2021) в МЧС Республики Крым и Совет министров РК на согласование о продлении сроков по исполнению поручения Главы РК (исх. № 1/01-32/3726 от 03.07.2020) - п.3 «Провести ремонтные работы по приведению ЗС ГО в готовность к приему граждан» и п. 4 «Провести установку, техническое обслуживание, ремонт оборудования, обеспечивающего работу ЗС ГО, укомплектование инвентарем, приборами, инструментом и ремонтными материалами в соответствии с приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации ЗС ГО». В Администрации разработан «План основных мероприятий муниципального образования городской округ Саки Республики Крым в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2022 год» в п.28 предусмотрена «Организация и контроль за проведением мероприятий по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны», данный план согласован и направлен на утверждение в ГУ МЧС России РК. В связи с чем просит прекратить производство по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Помощник Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Попченко К.С. в судебном заседании пояснила, привлечь фио к административной ответственности по ст. 20.7 ч.1 КоАП, считает, что в действиях фио содержится состав вменяемого административного правонарушения, просила назначить административное наказание в виде штрафа.

Выслушав помощника прокурора Сакской межрайонной прокуратуры Республики Крым, фио, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях фио состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

В силу ст. 7 Федерального закона "О гражданской обороне" федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение.

Согласно [п. 2](consultantplus://offline/ref=B39C6952ABEE16C4D5D7FC5822F49E2C16AF9EB09375783830BBCB9E353E49956D07AD1993D1F9406554D2854AD2DEC5B8AC35E20D1FPFhCG) Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23 апреля 1994 г. N 359 (далее - Положение), объекты и имущество гражданской обороны, приватизация которых запрещена в соответствии с [п. 2.1.37](consultantplus://offline/ref=B39C6952ABEE16C4D5D7FC5822F49E2C16AC93BE91222F3A61EEC59B3D6E01852342A01893D0F14B380EC2810387DBDBB0B02BE2131FFE45PDh5G) Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, исключаются из состава имущества приватизируемого предприятия и передаются в установленном порядке его правопреемнику на ответственное хранение и в пользование.

Как следует из п. 3.2.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных и введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. N 583 (далее Правил) при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. При этом должна быть обеспечена сохранность защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств; герметизации и гидроизоляции всего сооружения; инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации.

В соответствии с п. 3.2.20, п. 6.4.2 Правил в напорных емкостях аварийного запаса питьевой воды должен обеспечиваться проток воды с полным обменом ее в течение 2 суток; укрываемые размещаются на нарах. При оборудовании ЗС ГО двухъярусными или трехъярусными нарами устанавливается очередность пользования местами для лежания. В условиях переполнения ЗС ГО укрываемые могут размещаться также в проходах и тамбур-шлюзах.

Согласно п. 2.2, п.п.1 п. 3.6 Правил документальным основанием для ведения учета ЗС ГО является паспорт ЗС ГО, в котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения. Обязательными приложениями к паспорту ЗС ГО являются копии поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, согласованные и заверенные органами технической инвентаризации, организацией - балансодержателем ЗС ГО и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. В ЗС ГО должна быть следующая документация: паспорт ЗС ГО с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений.

Обстоятельства совершения фио административного правонарушения подтверждаются имеющимися в деле доказательствами:

- постановлением исполняющего обязанности заместителя Сакского межрайонного прокурора фио от 08 декабря 2021 года о возбуждении дела об административном правонарушении (л.д. 1-5);

- копией решения от 16 ноября 2021 года № 196 о проведении проверки исполнения требований законодательства о гражданской обороне в отношении Администрации (л.д.6);

- актом выездной проверки соблюдения Администрацией требований законодательства о гражданской обороне от 18 ноября 2021 года, с фототаблицей, проведенной с участием фио (л.д.7-16);

- копией учетной карточки противорадиационного укрытия (л.д.17);

- копией паспорта убежища (противорадиационного укрытия) № 17004-91 (л.д.18-21);

- копией журнала проверки состояния убежища (л.д.22-23);

- актами инвентаризации, оценки содержания и использования ЗС ГО (л.д.24-29);

- копией распоряжения № 27-л от 22 февраля 2017 года о приеме на работу фио на должность заведующего сектором по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации г. Саки (л.д.33);

- копией должностной инструкции заведующего сектором по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации г. Саки (л.д.40-46).

Оценив представленные доказательства всесторонне, полно, объективно, в их совокупности, в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ, суд пришел к выводу о виновности Заведующего сектором по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации г. Саки фио в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ и квалифицирует его действия по данной статье.

Доводы фио о том, что объект ЗС ГО не эксплуатируется, напорные емкости аварийного запаса питьевой воды отсутствуют с момента ввода объекта в эксплуатацию, не предусмотрены согласно поэтажного плана и экспликации (помещения маленькие), объект не используется. На объекте отсутствует: водоотведение, санузел, при необходимости может использоваться только бутилированная вода. Реконструкция на данном объекте не проводилась с 1989 года. На объекте нары отсутствуют с момента ввода в эксплуатацию объекта, не предусматривались, помещения маленькие и их размещать негде, в связи с тем, что ЗС ГО не используется, целесообразности в этом нет, укрывать в объекте некого. Тем более, что высота потолков небольшая, практически установка их не возможна. Укрываемых размещать не предоставляется возможным, так отсутствуют: вода, санузел, душевая, тепло, комната матери и ребенка, вентиляция и др. Сектором ГО и ЧС администрации ежемесячно проводится визуальный осмотр данного ЗС ГО, в 2021 году в помещениях проведена уборка. Использовать данный объект как ЗС ГО по предназначению нельзя, так не отвечает требованиям Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583, мировой судья считает несостоятельными исходя из следующего.

В соответствии с преамбулой Закона о гражданской обороне настоящий Закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

В силу п. 1 ст. 9 названного Закона организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне. Анализ положений указанной статьи позволяет сделать вывод о том, что данная обязанность распространяется на все организации, независимо от их организационно-правовых форм, рода деятельности и территории, на которой они расположены, тогда как в иных пунктах указанной статьи предусмотрены обязанности, дополнительно возложенные на организации, прямо перечисленные в них.

Доводы, о том, что выявленные в защитном сооружении гражданской обороны отклонения образовались не по вине фио, а имелись с момента ввода в эксплуатацию объекта ЗС ГО, в связи с чем, он не может нести ответственность за неисправность данного сооружения, суд находит несостоятельными, поскольку должностные лица и учреждение, на балансе которого находится защитное сооружение, обязано предпринимать все необходимые меры для выполнения мероприятий по гражданской обороне. Отсутствие надлежащего контроля за эксплуатацией указанного объекта создает угрозу защищенности граждан, непринятие мер в области гражданской обороны нарушает требование федерального законодательства, нарушает права неопределенного круга лиц и представляет угрозу для граждан и общества.

В соответствии с п. 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны", п. 5 Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 N 359 "Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями" организации, которым передано на баланс ЗСГО обязаны обеспечивать сохранность объектов гражданской обороны, принимать меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

Организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют мероприятия, в том числе по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организации (п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях", утвержденного Приказом МЧС России от 14.11.2008 г. N 687).

Постановление и.о.заместителя Сакского межрайонного прокурора Республики Крым содержит все необходимые сведения, предусмотренные ст. 28.2 КоАП РФ и вынесено в сроки, установленные ст. 28.5 КоАП РФ, копия постановления была вручена представителю Администрации, о чем свидетельствует его подпись.

Оснований, позволяющих признать совершенное Администрацией административное правонарушение малозначительным и освободить ее от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не усматривается.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как следует из разъяснений, содержащихся в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По смыслу названных норм и разъяснений оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

Частичное принятия мер фио по устранению указанных нарушений законодательства в области гражданской обороны, судом не может быть признано основанием для применения ст. 2.9 КоАП РФ.

Применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью суда. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. Правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны. Административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, имеет формальный состав, то есть не предполагает наступления фактического ущерба охраняемым общественным отношениям. В данном случае административная ответственность наступает за сам факт совершения противоправного деяния, а не за причинение какого-либо вреда.

Следовательно, наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности правонарушения. Применение в данном случае положений указанной нормы, по мнению мирового судьи, нарушит принципы верховенства закона, будет способствовать уклонению виновного лица от административной ответственности.

Отсутствие каких-либо последствий само по себе не является основанием для применения малозначительности и освобождения от административной ответственности. Оснований применения положений ст. ст. 2.7, 2.9 КоАП РФ мировой судья не усматривает.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность мировым судьей не установлено.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность, согласно ст.4.3 КоАП РФ мировым судьей признается повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](consultantplus://offline/ref=41C34DF34E154C092BB5E0876325EDC7A701BF400665036D4917D6DCFF43B24D89B2D85A8D1542FAR9B5N) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Заведующего сектором по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации г. Саки фио признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей в доход государства.

Штраф подлежит зачислению по реквизитам: Юридический адрес: адрес 60-летия СССР, 28, Почтовый адрес: адрес 60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК: 013510002, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35643000, Код бюджетной классификации доходов 82811601203010007140, УИН: 041076030070500092220151.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым, через судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мотивированное постановление составлено 28 января 2022 года.

Мировой судья Васильев В.А.