Дело № 5-72-10/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

дата адрес

Мировой судья судебного участка №70 Сакского судебного района (адрес и городской адрес) адрес фио, с участием представителя Администрации адрес по доверенности фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении

Администрации адрес, ИНН телефон ОГРН 1149102093612, расположенного по адресу: адрес, не привлекавшейся к административном ответственности,

УСТАНОВИЛ:

Администрация адрес не выполнила в срок до дата требования предписания №14ГО от дата об устранении нарушений в области гражданской обороны.

Бездействие Администрация адрес квалифицировано государственным инспектором адрес и адрес по пожарному надзору капитаном внутренней службы фио в протоколе об административном правонарушении № 15ГО от дата по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель Администрации адрес по доверенности фио вину Администрации адрес в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не оспаривал, однако просил учесть, что бюджет адрес является дотационным, собственные средства муниципального образования в основном расходуются на покрытие социальных обязательств, на выполнение нормативных требований в области гражданской обороны средств бюджета муниципального образования не хватает, так как стоимость оконечных устройств для создания муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения (МАСЦО) в адрес с учетом их численности, ввода в эксплуатацию и дальнейшего обслуживания является значительной. После вынесения предписания № 14ГО от дата МАСЦО введено в эксплуатацию в 3-х населенных пунктах (адрес, адрес, адрес), финансирование создания МАСЦО в иных населенных пунктах затруднительно вследствие отсутствия финансирования для приобретения оконечных устройств. При этом, для приобретения оконечных устройств запрашивались денежные средства в Министерстве финансов в дата на сумму сумма сумма прописью на приобретение 5 оконечных устройств и в дата на сумму сумма сумма прописью на приобретение 5 оконечных устройств, однако на эти цели денежные средства из бюджета адрес не выделялись. Плановые показатели по обеспечению МАСЦО в адрес в соответствии с решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности адрес при Совете министров адрес Администрацией адрес исполняются.

Исследовав и проанализировав материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях Администрация адрес состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и наличии оснований для его привлечения к административной ответственности, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до сумма прописью; на должностных лиц - от одной тысячи до сумма прописью или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до сумма прописью.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, уполномоченные государственные органы (должностные лица) вправе осуществлять надзорные (контрольные) функции в отношении граждан, должностных лиц (в том числе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления) и организаций, осуществляющих коммерческую и некоммерческую деятельность. При этом могут выноситься обязательные для исполнения предписания (постановления, представления, решения) о прекращении нарушений тех или иных норм закона, устранении негативных последствий, восстановлении первоначального положения, заключении договоров с конкретными условиями и субъектами, о расторжении или изменении договоров и т.д.

Граждане, должностные лица, юридические лица обязаны неукоснительно исполнять возложенные на них законом обязанности, связанные со сферой их деятельности, выполнять адресованные им предписания органов государственного надзора и контроля.

Согласно части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По смыслу приведенной нормы, при исследовании вопроса о виновности юридического лица в совершении административного правонарушения именно на него возлагается обязанность по доказыванию принятия всех от него мер по соблюдению правил и норм.

Оценка виновности юридического лица в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предполагает выяснение в соответствии с частью 2 статьи 2.1, со статьей 26.1 этого Кодекса наличия объективных препятствий в неисполнении предписания с учетом того, были ли привлекаемым лицом предприняты все необходимые меры, направленные на своевременное исполнение предписанных контролирующим органом мероприятий.

Пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от дата N 28-ФЗ «О гражданской обороне» предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

В силу пункта 27 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС России N 578 и Минкомсвязи России N 365 от дата, с целью контроля за поддержанием в готовности систем оповещения населения организуются и проводятся: комплексные проверки готовности систем оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения; технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения. По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с приложением N 3 к настоящему Положению, а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Согласно п. 15.2 Приказа МЧС РФ от дата № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

В соответствии с положениями п. 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от дата № 578/365 системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:

на региональном уровне - региональная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - региональная система оповещения);

на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения);

на объектовом уровне - локальная система оповещения.

Региональные системы оповещения создают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления.

Согласно п. 8. Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804 основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание и поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

Судом установлено и следует из материалов дела, что в ходе внеплановой выездной проверки соблюдения требований Федерального государственного надзора в области гражданской обороны, проведенной в отношении Администрация адрес заместителем начальника надзорной деятельности по адрес и адрес УНД и адрес России по адрес майором внутренней службы фио на основании решения от дата, вынесено предписание № 14ГО от дата об устранении нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны в срок до дата, а именно обеспечить создание МАСЦО в 67 адрес, а также обеспечения создания запасов медицинских средств согласно п. 2 ст. 8 ФЗ № 28-ФЗ от дата, п. 15.2 Приказа МЧС РФ от дата № 687, п. 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от дата № 578/365, п. 8 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804; абз. 1 п. 4 Постановления правительства РФ «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств № 379 от дата, п. 3 абз. 1 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804.

В ходе внеплановой выездной проверки, проведенной должностными лицами ОНД по адрес и адрес УНД и адрес России по адрес на основании решения от дата установлено, что требования предписания № 14ГО от дата в части обеспечения создания МАСЦО в адрес не выполнены.

По факту невыполнения предписания № 14ГО от дата в отношении Администрация адрес должностным лицом УНД и адрес России по адрес составлен протокол от дата об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законность предписания № 14ГО от дата не вызывает сомнений, поскольку оно мотивировано и выдано на основании проведенной в установленном порядке контрольного (надзорного мероприятия).

Факт неисполнения предписания № 14ГО от дата подтвержден актом выездной проверки от дата, протоколом опроса контролируемого лица (представителя) от дата, и не оспаривался представителем Администрация адрес в судебном заседании.

Представленные доказательства согласуются между собой и позволяют установить в действиях Администрация адрес состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, поскольку Администрация адрес не предприняты надлежащие меры для исполнения в срок предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства.

Администрацией адрес не представлено доказательств того, что неисполнение вызвано обстоятельствами, не зависящими от неё и объективно являющихся непреодолимыми, либо при наличии непредвиденных препятствий, находящихся вне его контроля, исключающих возможность исполнения требований предписания и проведение надлежащих мероприятий согласно предписанию, о наличии таковых, объективно не названо.

Вопреки доводам представителя Администрации адрес из материалов дела не усматривается, что Администрацией адрес приняты исчерпывающие меры, направленные на организацию и осуществление мероприятий по защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций, в том числе из материалов дела не следует, что компетентными должностными лицами Администрации адрес вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта местного бюджета предложения о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись.

Так из материалов дела следует, что на момент вынесения предписания на адрес создание МАСЦО не было обеспечено в 67 населенных пунктах. Вместе с тем, из представленной в материалы дела переписки с министерством финансов адрес следует, что денежные средства на обеспечение МАСЦО в установленном порядке при формировании бюджета не испрашивались. Факт обращения по поводу дотаций в сумме сумма в дата и в сумме сумма в дата включает расходы на МАСЦО в 5 населенных пунктах с необходимым дополнительным объемом средств на обеспечение расходных обязательств в сумме сумма в дата и в сумме сумма в дата не свидетельствует о принятии достаточных мер для исполнения предписания о необходимости обеспечения МАСЦО в 67 населенных пунктах. При этом, из материалов дела следует, что выделение средств в заявленном размере не было запланировано в результате анализа Министерством финансов адрес темпов роста поступления налоговых и неналоговых доходов, а также возможности увеличения налоговых поступлений в осенне-летний период.

Доводы представителя Администрации адрес о том, что денежные средства испрашивались в объеме плановых показателей по обеспечению МАСЦО во исполнение распоряжения Совета министров адрес № 689-р от дата и поручения Главы РК от дата об отсутствии в действиях Администрации адрес состава административного правонарушения не свидетельствуют и не являются основанием для освобождения Администрации адрес от ответственности за неисполнение предписания №14ГО от дата об устранении нарушений в области гражданской обороны, поскольку исчерпывающие меры для исполнения предписания не были приняты, в том числе, поскольку финансирование на обеспечение МАСЦО в необходимом объеме для исполнения предписания не испрашивалось, доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Таким образом, мировой судья полагает, что вина Администрации адрес в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность

Обстоятельством смягчающим административную ответственность, суд в соответствии со ст. 4.2. КоАП РФ, признает частичное исполнение предписания, в том числе обеспечение запасов медицинских средств, обеспечение МАСЦО в населенных пунктах адрес, адрес, адрес согласно предписанию.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств судом не установлено.

Оснований для признания нарушения малозначительным не имеется, учитывая характер нарушения, сопряженный с угрозой жизни и здоровью людей.

Оснований для применения ч. 3.2 ст. 4.1, ст.ст. 4.1.1, 4.1.2 КоАП РФ мировым судьей не установлено, поскольку минимальный размер штрафа менее сумма, нарушение, предусмотренное ст. 19.5 КоАП РФ исключает замену штрафа предупреждением согласно ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ, Администрация адрес не относится к субъектам, поименованным в ст. 4.1.2 КоАП РФ.

Вместе с этим, учитывая, что Администрация адрес не является лицом, подвергнутым административному наказанию (доказательств обратного в материалы дела не представлено), наличие смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, мировой судья считает необходимым и достаточным определить наказание в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 12 ст. 19.5, ст.ст. 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Администрацию адрес, ИНН телефон ОГРН 1149102093612 признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в сумме сумма.

Штраф подлежит зачислению по реквизитам: Юридический адрес: адрес 60-летия СССР, 28, Почтовый адрес: адрес 60-летия СССР, 28, ОГРН 1149102019164, Получатель: УФК по адрес (Министерство юстиции адрес, Наименование банка: Отделение адрес Банка России//УФК по адрес, ИНН телефон, КПП телефон, БИК: телефон, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, лицевой счет телефон в УФК по адрес Код Сводного реестра телефон, ОКТМО телефон, Код бюджетной классификации доходов 82811601193010005140, УИН: 0410760300705000102419154.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, подтверждающий оплату административного штрафа, необходимо предоставить в судебный участок № 70 Сакского судебного района (адрес и городской адрес) адрес.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд адрес в течение 10 суток со дня получения его копии.

Мировой судья фио

7