**– 7 –**

# Дело № 5-70-31/2021

# 91MS0070-01-2021-000024-16

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

04 марта 2021 года г. Саки

И.о. мирового судьи судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым - мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

с участием помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым – Сейт-Ариф А.Б.,

представителя лица, привлекаемого к административной ответственности – Серман О.Ш.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Сакской Межрайонной прокуратуры, в отношении:

# **Акционерного общества «Азнакаевский завод Нефтемаш»**, ОГРН 1001601570080, ИНН/КПП 1643003031/164301001, дата регистрации юридического лица 04 апреля 2000 года, адрес регистрации: адрес,

# о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.7 ст.7.32 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Сакской межрайонной прокуратурой на основании решения от 07 декабря 2020 года №146 проведена проверка исполнения АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при исполнении государственного контракта от 23 июля 2020 года №378-РГ на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес».

Установлено, что 23 июля 2020 года между ГБУЗ РК «Сакская районная больница» и АО «Азнакаевский завод Нефтемаш», по адресу: адрес, заключен государственный контракт №378-РГ на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес» суммой 840000,00 рублей.

По смыслу п.п.1.6, 2.1, 4.3 Контракта, должностным лицам АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» надлежало произвести геологические, метрологические и экологические изыскания, разработать проектно-сметную документацию по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес» и передать ее ГБУЗ РК «Сакская районная больница» в срок до 30 сентября 2020 года.

Установлено, что должностными лицами АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» в срок до 30 сентября 2020 года обязательства, предусмотренные пунктами 1.6, 2.1, 4.3 Контракта, не исполнены.

Таким образом, неисполнение АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» в срок до 30 сентября 2020 года обязательств по предоставлению документов, предусмотренных п.1.6 Контракта, является нарушением ч.2 ст.94 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий Контракта, чем совершено правонарушение, предусмотренное ч.7 ст.7.32 КоАП РФ.

В судебном заседании 18.02.2021 года генеральный директор Тимриев Р.Д. вину в совершении административного правонарушения не признал, обращал внимание суда, что по состоянию на 30.09.2020 года все необходимые технические отчеты об инженерно-экологических изысканиях, об инженерно-гидрометеорологических изысканиях, проектная и сметная документация были изготовлены, на вышеуказанную дату не было только положительного заключения ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза», но данное обстоятельство не зависело только от их общества. Обращал внимание суда, что работа по контракту производилась без авансирования, за средства акционерного общества, в связи с чем, считает, что действиями акционерного общества существенный вред интересам общества и государства не причинен. Также пояснял, что на момент рассмотрения дела в суде контракт исполнен, акты подписаны. В судебное заседание, назначенное на 04 марта 2021 года не явился, извещен надлежащем образом, причины не явки суду не сообщил.

Представитель лица, привлекаемого к административной ответственности Серман О.Ш. вину в совершении административного правонарушения не признала, обращала внимание суда, что на момент рассмотрения дела об административном правонарушении в суде, контракт исполнен в полном объеме, акты подписаны. Кроме того, поясняла, что их действия не причинили существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства. Также поясняла, что на 30.09.2020 года на электронную почту заказчика была отправлена вся документация, но без положительного заключения ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза», поскольку данное экспертное учреждение в указанный период было загружено. Кроме того, поясняла, что усложнил выполнение условий контракта тот факт, что площади выделенного земельного участка было недостаточно для установки ФАПа, в связи с чем решался вопрос о выделении дополнительной площади земельного участка. Просила применить ст.4.1.1 КоАП РФ, мотивируя данное тем, что акционерное общество относится к субъектам среднего предпринимательства, находится в затруднительном финансовом положении, на момент рассмотрения дела контракт исполнен, сроки федеральной программы сорваны не были.

Помощник Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Сейт-Ариф А.Б., просил привлечь к административной ответственности АО «Азнакаевский завод Нефтемаш», обращал внимание суда, что между ГБУЗ РК «Сакская районная больница» и АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» 23 июля 2020 года заключен государственный контракт №378-РГ на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес» суммой 840000,00 рублей, срок выполнения работ до 30 сентября 2020 года, однако в установленный срок условия контракта исполнены не были, что причинило существенный вред охраняемым законам интересам общества и государства.

Представитель ГБУЗ РК «Сакская РБ» Попов А.М. в судебном заседании пояснил, что между ГБУЗ РК «Сакская районная больница» и АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» 23 июля 2020 года заключен государственный контракт №378-РГ на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес» суммой 840000,00 рублей, срок выполнения работ до 30 сентября 2020 года, контроль исполнения данного контракта был возложен на него. В судебном заседании пояснял, что условия контракта, в сроки, установленные в контракте, исполнены не были, однако к концу года контракт был исполнен, и данное позволило не сорвать сроки федеральной программы на строительство самих ФАПов. Также обращал внимание суда, что жители адрес беспрерывно получали медицинскую помощь. Не отрицал тот факт, что при исполнении контракта были выявлены проблемы с нехваткой площади земельного участка для установки ФАПа.

Выслушав представителя лица, привлекаемого к административной ответственности Тимриева Р.Д., Серман О.Ш., помощника прокурора Сакской межрайонной прокуратуры Республики Крым, представителя ГБУЗ РК «Сакская РБ», исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях АО «Азнакаевский завод Нефтемаш»состава правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии с ч.7 ст.7.32 КоАП РФ административным правонарушением признаются действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Из установленных судом обстоятельств, следует, что между ГБУЗ РК «Сакская районная больница» и АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» 23 июля 2020 года заключен государственный контракт №378-РГ на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес» суммой 840000,00 рублей.

Согласно п.1.6 Контракта, результатом выполненных работ по Контракту является предоставление подрядчиком – заказчику полного пакета документации, в следующем количестве: технический отчет об инженерно-геологических изысканиях в бумажном виде 3 (три) экземпляра и 1 (один) экземпляр на электронном носителе; технический отчет об инженерно-экологических изысканиях в бумажном виде 3 (три) экземпляра и 1 (один) экземпляр на электронном носителе; технический отчет об инженерно-гидрометеорологических изысканиях в бумажном виде 3 (три) экземпляра и 1 (один) экземпляр на электронном носителе; проектная документация в 4-х экземплярах на бумажном носителе и один в электронном виде; сметная документация в 4-х экземплярах на бумажном носителе и один в электронном виде, с положительным заключением государственной строительной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости; рабочая документация в 4-х экземплярах на бумажном носителе и один в электронном виде; положительное заключение полученное АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» в ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза».

По смыслу п.п.1.6, 2.1, 4.3 Контракта, АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» надлежало произвести геологические, метрологические и экологические изыскания, разработать проектно-сметную документацию по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес» и передать ее ГБУЗ РК «Сакская районная больница» в срок до 30 сентября 2020 года.

Установлено, что АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» в срок до 30 сентября 2020 года обязательства, предусмотренные пунктами 1.6, 2.1, 4.3 Контракта, не исполнены.

Согласно письма, главного врача ГБУЗ РК «Сакская районная больница» фио, сумма неисполненных обязательств АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» по государственному контракту от 23 июля 2020 года №378-РГ на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство модульного фельдшерско-акушерского пункта адрес» на 30 сентября 2020 года составляет 840000,00 рублей.

Эти обстоятельства явились основанием для вынесения 23 декабря 2020 года заместителем Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Колгановым С.М. постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.7 ст.7.32 КоАП РФ, в отношении АО «Азнакаевский завод Нефтемаш».

Обстоятельства совершения административного правонарушения подтверждаются имеющимися в деле доказательствами:

- рапортом помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Сейт-Арифа А.Б. от 22 декабря 2020 года, согласно которого было установлено неисполнение АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» и его должностными лицами в срок до 30 сентября 2020 года обязательств по выполнению государственного контракта от 23 июля 2020 года №378-РГ на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес»;

- копией решения Сакского межрайонного прокурора от 07 декабря 2020 года №146 о проведении проверки в отношении АО «Азнакаевский завод Нефтемаш», согласно данного решения предметом проверки было исполнение требований бюджетного законодательства и законодательства о закупках при исполнении государственных контрактов на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объектам строительства модульных зданий амбулатории общей практики и семейной медицины заключенных в ГБУЗ РК «Сакская районная больница»;

- копией сведений о генеральном директоре АО «Азнакаевский завод Нефтемаш»;

- копией свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения АО «Азнакаевский завод Нефтемаш»;

- копией Устава АО «Азнакаевский завод Нефтемаш»;

- копией приказа генерального директора АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» Тимриева Р.Д. от 21 декабря 2018 года о вступлении в должность генерального директора;

- копией государственного контракта №378-РГ от 23 июля 2020 года на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес», согласно которого контракт заключен между ГБУЗ РК «Сакская районная больница» и АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» стоимостью 840000,00 рублей и приложениями к нему;

- копией письма главного врача ГБУЗ РК «Сакская районная больница» фио

В силу п.1 ст.72 Бюджетного Кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.2 ст.763 ГК РФ по государственному контракту на выполнение подрядных работ для государственных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов работы производственного и непроизводственного характера и передать их государственному заказчику. Государственный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Условие о сроках выполнения работ является существенным условием договора подряда (государственного контракта) (ст.432, п.1 ст.766 ГК РФ).

Согласно ч.2 ст.34, ч.1 ст.95 ФЗ от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон по основаниям, указанным в статье.

Согласно ч.1 ст.107 Закона №44-ФЗ виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Соглашаясь при заключении контракта с установленными в нем условиями, АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» обязано было проанализировать характер предполагаемых работ, возможные риски, влекущие для него правовые последствия, а также соразмерность объема работ и сроков, отведенных для их выполнения, надлежащим образом организовывать и обеспечивать своевременное и качественное решение задач и выполнение функций, совершать другие действия, направленные на соблюдение установленного срока выполнения контракта.

Факт неисполнения АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» своих обязательств по контракту сомнений не вызывает. В установленные государственным контрактом сроки АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» не переданы Заказчику геологические, метрологические и экологические изыскания и проектно-сметная документация по объекту: «Строительство модульного здания амбулатории общей практики и семейной медицины по адресу: адрес», а кроме того, не предоставлено положительное заключение полученное в ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза».

В связи с тем, что АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» не выполнило в срок в полном объеме работы, предусмотренные государственным контрактом, цели, которые ставил государственный заказчик перед исполнителем, в сроки установленные контрактом достигнуты не были.

Согласно ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Оценив представленные доказательства всесторонне, полно, объективно, в их совокупности, в соответствии с требованиями ст.26.11 КоАП РФ, суд пришел к выводу о виновности АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32 КоАП РФ, поскольку им допущено невыполнение работ, предусмотренных государственным контрактом, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Постановление заместителя Сакского межрайонного прокурора Республики Крым содержит все необходимые сведения, предусмотренные ст.28.2 КоАП РФ и вынесено в сроки, установленные ст.28.5 КоАП РФ, копия постановления была вручена АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» представителю Шафикову И.И. 23 декабря 2020 года, на основании доверенности, имеющейся в материалах дела об административном правонарушении.

Однако, заслуживают внимания доводы представителя Серман О.Ш. в части применения ст.4.1.1. КоАП РФ.

Согласно ч.1 ст.4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1.

Как следует из пояснений представителя АО «Азнакаевский завод Нефтемаш», а также представителя ГБУЗ РК «Сакская РБ» Попова А.М., контракт на выполнение работ по геологическим, метрологическим и экологическим изысканиям и разработке проектно-сметной документации к концу 2020 года был исполнен, акты подписаны, данное позволило не сорвать сроки федеральной программы на строительство ФАПов.

Также материалы дела содержат сведения, что в период октября – декабря 2020 года ГАУ РК «Госстройэкспертиза» проведена государственная экспертиза проектной документации по 124 однотипным проектам модульных фельдшерско - амбулаторных пунктов и модульных врачебных амбулаторий, разработчиками которых являлось АО « Азнакаевский завод Нефтемаш», что в свою очередь потребовало дополнительного времени на завершения работ по контракту.

Кроме того, согласно имеющимся в материалах дела сведениям было установлено, что выделенной площади земельного участка было недостаточно для установки ФАПа, что в свою очередь потребовало дополнительного времени для выделения земельного участка.

Кроме того, в судебном заседании было установлено, что на территории адрес медицинская помощь жителям данного поселения оказывалась. Сроки федеральной программы не сорваны.

Таким образом, последствия, предусмотренных ст.3.4 КоАП РФ или угроза наступления таких последствий, в данном случае отсутствует.

Кроме того, прокурорская проверка является проверкой, проведенной в рамках государственного контроля, предусмотренного Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поскольку одним из направлений деятельности прокуратуры является именно надзор за соблюдением действующего законодательства.

Следовательно, условия, необходимые для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ, также как, сведения о субъекте малого (среднего предпринимательства), о привлечении к ответственности впервые и выявления правонарушения в ходе государственного контроля имеются.

С учетом изложенного, полагаю, что соблюдены все условия для применения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Учитывая обстоятельства и характер совершенного административного правонарушения, данные о юридическом лице, которое находится в тяжелом финансовом положении, документы подтверждающие данный факт имеются в материалах дела, суд считает возможным назначить АО «Азнакаевский завод Нефтемаш» наказание за совершенное административное правонарушение предусмотренное ч.7 ст.7.32 КоАП РФ в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.29.10 – 29.11 КоАП РФ, судья,

п о с т а н о в и л:

**Акционерное общество «Азнакаевский завод Нефтемаш»**, ОГРН 1001601570080, ИНН/КПП 1643003031/164301001, дата регистрации юридического лица 04 апреля 2000 года, адрес регистрации: адрес,признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

# Мировой судья И.В. Липовская

Копия верна:

Мировой судья: И.В. Липовская

Помощник судьи: С.Ш. Исаева

Постановление не вступило в законную силу.

Мировой судья: И.В. Липовская

Помощник судьи: С.Ш. Исаева

Оригинал постановления подшит в дело об административном правонарушении № 5-71-31/2021 и находится в Судебном участке № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья: И.В. Липовская

Помощник судьи: С.Ш. Исаева